



## **ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА**

Федеральное бюджетное образовательное учреждение  
Высшего образования

**«Государственный университет морского и речного флота  
имени адмирала С.О. Макарова»**

---

### **Воронежский филиал**

Федерального бюджетного образовательного учреждения  
Высшего образования

**«Государственный университет морского и речного флота  
имени адмирала С.О. Макарова»**

## **ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**

по дисциплине

### **Б1.В.ОД.1 «Муниципальное право»**

(приложение к рабочей программе дисциплины)

Уровень образования:	<u>высшее образование – бакалавриат</u>	
Направление подготовки:	<u>40.03.01 Юриспруденция</u>	
Направленность (профиль):	<u>гражданско-правовая</u>	
Вид профессиональной деятельности:	<u>правоприменительная</u>	
Язык обучения:	<u>русский</u>	
Форма обучения:	<u>очная</u>	<u>заочная</u>
Курс:	<u>2</u>	<u>3</u>
Семестр:	<u>3</u>	<u>6</u>
Кафедра:	<u>Публичного права</u>	
Составитель:	<u>к.ю.н., доцент Кручинин В.Н.</u>	

**Воронеж  
2020**

## СОДЕРЖАНИЕ:

Введение.....	3
1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.....	4
2. Описание шкал и критериев оценивания результата обучения.....	6
2.1. Критерии определения сформированности компетенций.....	6
2.2. Требования, предъявляемые к показателям оценивания компетенций и шкала оценки.....	6
2.3. Критерии определения сформированности компетенций на различных этапах их формирования по дисциплине и шкала оценивания.....	7
3. Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения учебной дисциплины.....	13
3.1. Текущие оценочные средства формирования знаний, умений и навыков у обучающихся в процессе изучения тем учебной дисциплины.....	13
3.2. Показатели и критерии оценивания устного ответа на практических (семинарски) занятиях (текущий контроль, формирование компетенций).....	119
3.3. Показатели и критерии оценивания выполнения практических заданий (решение задач, казусов и других заданий) (текущий контроль, формирование компетенций).....	121
3.4. Текущие оценочные средства формирования знаний, умений и навыков у обучающихся в процессе изучения тем учебной дисциплины (тестовые задания).....	123
3.5. Показатели и критерии оценивания выполнения тестовых заданий (текущий контроль, формирование компетенций).....	149
3.6. Вид текущего контроля – Реферат.....	150
3.7. Показатели, критерии и шкала оценивания выполнения реферата (текущий контроль, формирование компетенций).....	158
3.8. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации (зачет).....	160
3.9. Показатели и критерии оценивания устного ответа на контрольные вопросы (промежуточный контроль, промежуточная аттестация – зачет, экзамен формирование компетенций).....	162
3.10. Образец билета (промежуточная аттестация – экзамен, формирование компетенций ПК-3, ПК-4).....	166

## ВВЕДЕНИЕ

Фонд оценочных средств (ФОС) является приложением к рабочей программе дисциплины (модуля) и представляет собой совокупность контрольно-измерительных материалов (доклады, рефераты, задачи (задания), контрольные работы, тесты и др.) и методов их использования, предназначенных для измерения уровня достижения студентом установленных результатов обучения.

ФОС по дисциплине используется при проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

Содержание и структура ФОС соответствует требованиям, изложенным в приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 апреля 2017 года № 301 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

ФОС как система оценивания содержит:

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю) «Прокурорский надзор», соотнесенных с компетенциями с указанием этапов их формирования в процессе освоения учебной дисциплины;

2. Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования. Шкала оценивания сформированности компетенции;

3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения учебной дисциплины;

4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Фонд оценочных средств включает в себя:

- Перечень компетенций выпускников образовательной программы с указанием результатов обучения (знаний, умений, владений), характеризующих этапы их формирования, описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования.

- Описание шкал оценивания.

- Критерии и процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю), характеризующих этапы формирования компетенций.

- Материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся.

## 1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Рабочей программой дисциплины (модуля) «Муниципальное право» предусмотрено формирование следующих компетенций:

Код компетенции	Содержание компетенции	Этапы формирования компетенций	Планируемые результаты освоения дисциплины	Формируемые Компетенции в результате освоения дисциплины
ПК-3	способен обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.	1 этап	Знать	виды, характеристику и особенности субъектов муниципального права; формы и особенности организации и функционирования системы государства и местного самоуправления в России; механизмы защиты права на местное самоуправление; содержание отдельных государственных полномочий местного самоуправления; правовую основу деятельности субъектов муниципального права.
		2 этап	Уметь	правильно определять подлежащие применению нормативные правовые акты, их юридическую силу, давать правильное толкование содержащимся в них нормам, применять нормы законодательства РФ в профессиональной деятельности, соблюдать законодательство Российской Федерации в сфере местного самоуправления; обеспечивать соблюдение законности в деятельности субъектов права; уметь: реализовывать нормативные правовые акты при осуществлении местного самоуправления; использовать различные методы применения законодательства РФ; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам местного самоуправления; содействовать субъектам права в анализе правовых последствий и возможностей в соответствии с законодательством РФ.
		3 этап	Владеть	навыками соблюдения и применения действующего российского законодательства; навы-

				ками реализации законодательства при регулировании конкретных отношений в сфере местного самоуправления; навыками и методикой применения законодательства РФ, в частности, навыками принятия мер защиты прав человека и гражданина; навыками анализа правоприменительной практики по вопросам местного самоуправления.
ПК-4	способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.	1 этап	Знать	понятие и содержание местного самоуправления как правовой категории, состав и содержание муниципально-правовых отношений; основы государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления, понятие и виды муниципально-образовательного образования, понятие и виды вопросов местного значения.
		2 этап	Уметь	применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения; оформлять правоприменительные акты и совершать юридические действия в сфере местного самоуправления, совершать юридические действия в точном соответствии с законом и нести за них ответственность.
		3 этап	Владеть	навыками принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации; в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; навыками разрешения правовых проблем и коллизий; анализа различных правовых явлений, юридических фактов.

## 2. Описание шкал и критериев оценивания результата обучения

### 2.1. Критерии определения сформированности компетенций

Критерии сформированности компетенций	Уровни сформированности компетенций		
	пороговый	достаточный	высокий
	Компетенция сформирована. Демонстрируется недостаточный уровень самостоятельности в применении и использовании полученных в ходе изучения учебной дисциплины, знаний, умений и навыков.	Компетенция сформирована. Демонстрируется достаточный уровень самостоятельности в применении и использовании полученных в ходе изучения учебной дисциплины, знаний, умений и навыков.	Компетенция сформирована. Демонстрируется высокий уровень самостоятельности в применении и использовании полученных в ходе изучения учебной дисциплины, знаний, умений и навыков.

### 2.2. Требования, предъявляемые к показателям оценивания компетенций и шкала оценки

Показатели оценивания компетенций и шкала оценки			
отсутствие сформированности компетенции	пороговый уровень освоения компетенции	достаточный уровень освоения компетенции	высокий уровень освоения компетенции
2 (неудовлетвор-но)	3 (удовлетворительно)	4 (хорошо)	5 (отлично)
Неспособность обучающегося самостоятельно продемонстрировать наличие знаний при решении заданий, которые были представлены преподавателем вместе с образцом их решения, отсутствие самостоятельности в применении умения к использованию методов освоения учебной дисциплины и неспособность самостоятельно проявить навык повторения решения поставлен-	Обучаемый демонстрирует определенную самостоятельность в применении знаний, умений и навыков к решению учебных заданий в полном соответствии с образцом, данным преподавателем, по заданиям, решение которых было показано преподавателем, следует считать, что компетенция сформирована, но ее уровень недостаточно высок. Поскольку выявлено наличие сформированной компетенции, ее следует оцени-	Способность обучающегося продемонстрировать самостоятельное применение знаний, умений и навыков при решении заданий, аналогичных тем, которые представлял преподаватель при потенциальном формировании компетенции, подтверждает наличие сформированной компетенции, причем на более высоком уровне. Наличие сформированной компетенции на достаточном уровне самостоятельно со стороны обучающегося при ее практиче-	Обучаемый демонстрирует способность к полной самостоятельности (допускаются консультации с преподавателем по сопутствующим вопросам) в выборе способа решения неизвестных или нестандартных заданий в рамках учебной дисциплины с использованием знаний, умений и навыков, полученных как в ходе освоения данной учебной дисциплины, так и смежных дисциплин, следует считать компетенцию сформированной на высоком уровне. Наличие сформирован-

ной задачи по стандартному образцу свидетельствуют об отсутствии сформированной компетенции. Отсутствие подтверждения наличия сформированности компетенции свидетельствует об отрицательных результатах освоения учебной дисциплины.	вать положительно, но на низком уровне	ской демонстрации в ходе решения аналогичных заданий следует оценивать, как положительное и устойчиво закрепленное в практическом навыке	ной компетенции на высоком уровне, способность к ее дальнейшему саморазвитию и высокой адаптивности практического применения к изменяющимся условиям профессиональной задачи
Уровень освоения дисциплины, при котором у обучаемого не сформировано более 50% компетенций.	При наличии более 50% сформированных компетенций по дисциплине, при имеющейся возможности доформирования компетенций на последующих этапах обучения.	Для определения уровня освоения промежуточной дисциплины на оценку «хорошо» обучающийся должен продемонстрировать наличие 80% сформированных компетенций, из которых не менее 1/3 оценены отметкой «хорошо»	Оценка «отлично» по дисциплине с промежуточным освоением компетенций, может быть выставлена при 100% подтверждении наличия компетенций, либо при 90% сформированных компетенций, из которых не менее 2/3 оценены отметкой «хорошо», остальные с отметкой «отлично».

### 2.3. Критерии определения сформированности компетенций на различных этапах их формирования по дисциплине (модулю) и шкала оценивания

Результат обучения по дисциплине (модулю)	Критерии оценивания результата обучения по дисциплине (модулю) и шкала оценивания по дисциплине				Процедура оценивания
	Оценка				
	отсутствие сформированности компетенции	пороговый уровень освоения компетенции	достаточный уровень освоения компетенции	высокий уровень освоения компетенции	
	2 (неудовлетвор-но)	3 (удовлетвор-но)	4 (хорошо)	5 (отлично)	
<b>31 (ПК-3)</b> <i>Знать:</i> правовую основу организации и деятельности местного самоуправления; содержание нормативных правовых актов регулирующих вопро-	Показывает отсутствие знаний или демонстрирует фрагментарные представления о правовой основе организации и деятельности местного само-	Имеет неполные знания и представления о правовой основе организации и деятельности местного самоуправления; с	В целом сформированы, но содержат отдельные пробелы в представлении о правовой основе организации и деятельности	Сформированы знания и представления о правовой основе деятельности местного самоуправления, уверенно владеет алгоритмом	Опрос, выступление с докладом, выполнение реферата, решение кон-

<p>сы органов местного самоуправления; формы организации местного самоуправления, систему и структуру органов местного самоуправления, субъектов муниципальных правоотношений, алгоритм принятия юридических решений, профессиональные обязанности в области обеспечения законности и правопорядка субъектами права; полномочия органов местного самоуправления, направленные на обеспечение соблюдения законодательства субъектами права; правовые, территориальные и иные основы местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	<p>управления; не знает содержание нормативных правовых актов регулирующих вопросы органов местного самоуправления; не определяет формы организации местного самоуправления, не знает систему и структуру органов местного самоуправления, субъектов муниципальных правоотношений, не может раскрыть полномочия органов местного самоуправления, направленные на обеспечение соблюдения законодательства субъектами права; не знает или знает фрагментарно правовые, территориальные и иные основы местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления; не способен определить ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	<p>ошибками воспроизводит алгоритм принятия юридических решений, неуверенно владеет профессиональными обязанностями в области обеспечения законности и правопорядка субъектами муниципального права; с помощью преподавателя раскрывает полномочия органов местного самоуправления, направленные на обеспечение соблюдения законодательства субъектами права; с ошибками раскрывает правовые, территориальные и иные основы местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления; неуверенно определяет ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	<p>местного самоуправления, алгоритм принятия юридических решений в целом знает, показывает знание профессиональных обязанностей в области обеспечения законности и правопорядка субъектами муниципального права; раскрывает правовые, территориальные и иные основы местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления; в целом определяет ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>принятия юридических решений, знает и умеет реализовать профессиональные обязанности в области обеспечения законности и правопорядка субъектами права на муниципальном уровне; уверенно раскрывает правовые, территориальные и иные основы местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления; уверенно определяет ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>трольной работы, решение задач, выполнение тестов, ответы на экзамене</p>
<p><b>У1 (ПК-3)</b> <b>Уметь:</b> правильно определять подлежащие применению нормативные правовые акты, их юридическую силу, давать правильное толкование содержащимся в них нормам, применять нормы законодательства РФ и субъектов РФ в профес-</p>	<p>Демонстрирует отсутствие умений или показывает отдельные, фрагментарные умения определять подлежащие применению нормативные правовые акты, их юридическую силу, не способен давать правильное толкование содержа-</p>	<p>Показывает неполные и несистематизированные умения правильно определять подлежащие применению нормативные правовые акты, их юридическую силу, способен давать правиль-</p>	<p>В целом умения сформированы, но содержат пробелы в правильности определения подлежащих к применению нормативные правовые акты о местном самоуправлении, их юридиче-</p>	<p>Показывает сформированные умения и навыки правильно определять подлежащие применению нормативные правовые акты о местном самоуправлении, знает их юридическую силу, уверенно дает правильное тол-</p>	<p>Опрос, выступление с докладом, выполнение реферата, решение контрольной работы,</p>



<p>сиональной деятельности, соблюдать законодательство РФ в сфере муниципального права; обеспечивать соблюдение законности в деятельности субъектов муниципально-правовых отношений, анализировать действующее законодательство в области местного самоуправления; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; анализировать источники муниципального права, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами муниципально-правовых отношений.</p>	<p>щимся в них нормам, не может применять нормы законодательства РФ в профессиональной деятельности, имеет смутное представление о способах обеспечения соблюдения законности в деятельности субъектов муниципально-правовых отношений; не демонстрирует способность анализировать действующее законодательство в области местного самоуправления; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; не способен анализировать источники муниципального права, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами муниципально-правовых отношений..</p>	<p>ное толкование содержащимся в них нормам только при помощи преподавателя, не уверенно применяет нормы законодательства РФ в профессиональной деятельности, имеет нечеткое представление о способах обеспечения соблюдения законности в деятельности субъектов муниципально-правовых отношений; демонстрирует удовлетворительные способности анализировать действующее законодательство в области местного самоуправления; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; с отдельными ошибками анализирует источники муниципального права, может с поддержкой преподавателя толковать и применять муниципально-правовые нормы с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами муниципально-правовых отношений.</p>	<p>ской силе, способен давать правильное толкование содержащимся в них нормам, может применять нормы законодательства РФ в профессиональной деятельности, имеет представление о способах обеспечения соблюдения законности в деятельности субъектов муниципально-правовых отношений; способен анализировать действующее законодательство в области местного самоуправления; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; может анализировать источники муниципального права, способен толковать и применять муниципально-правовые нормы с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами муниципально-правовых отношений.</p>	<p>кование нормам, содержащимся в этих актах, способен применять нормы законодательства РФ в профессиональной деятельности, владеет способами обеспечения законности в деятельности субъектов муниципально-правовых отношений; способен анализировать действующее законодательство в области местного самоуправления; свободно оперирует муниципально-правовыми понятиями и категориями; анализирует источники муниципального права, уверенно толкует и применяет муниципально-правовые нормы с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами муниципально-правовых отношений.</p>	<p>решение задач, выполнение тестов, ответы на экзамене</p>
<p><b>В1 (ПК-3) Владеть:</b> юридической тер-</p>	<p>Обнаруживает отсутствие владения или показыва-</p>	<p>Располагает удовлетворительными</p>	<p>В целом демонстрирует сформирован-</p>	<p>Уверенно показывает сформированные спо-</p>	<p>Опрос, выступление с до-</p>

<p>минологией, используемой в сфере муниципального права, навыками работы с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление, навыками соблюдения и применения действующего российского законодательства; навыками реализации законодательства при регулировании конкретных муниципально-правовых отношений, навыками подготовки и представления (доведения до сведения субъектов права) информации о законодательстве, используемом для регулирования муниципально-правовых отношений; способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами муниципального права.</p>	<p>ет отдельные фрагментарные навыки владения юридической терминологией, используемой в сфере муниципального права, не имеет навыков работы с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление, отсутствуют навыки соблюдения и применения действующего российского законодательства; не может реализовать законодательство при регулировании конкретных муниципально-правовых отношений, не владеет навыками подготовки и представления (доведения до сведения субъектов права) информации о законодательстве, используемом для регулирования муниципально-правовых отношений; не способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами муниципального права.</p>	<p>навыками владения юридической терминологией, используемой в сфере муниципального права, имеет отдельные навыки работы с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление уверенно способен применять нормы действующего российского законодательства; слабо реализует законодательство при регулировании конкретных муниципально-правовых отношений, под руководством преподавателя может подготовить и довести сведения субъектам права информации о законодательстве, используемом для регулирования муниципально-правовых отношений; неуверенно обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами муниципального права.</p>	<p>ность владения, но показывает отдельные пробелы в знании юридической терминологии, используемой в сфере муниципального права, имеет определенные навыки работы с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление, способен соблюдать и применять действующее российское законодательство; имеет навыки реализации законодательства при регулировании конкретных муниципально-правовых отношений, может подготовить и довести сведения субъектов права информации о законодательстве, используемом для регулирования муниципально-правовых отношений; способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами муниципального права.</p>	<p>способности владения юридической терминологией, используемой в сфере муниципального права, имеет уверенные навыки работы с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление, способен соблюдать и применять действующее российское законодательство; уверенно реализует законодательство при регулировании конкретных муниципально-правовых отношений, может подготовить и довести до сведения субъектов права информацию о законодательстве, используемом для регулирования муниципально-правовых отношений; способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами муниципального права.</p>	<p>кладом, выполнение реферата, решение контрольной работы, решение задачи, выполнение тестов, ответы на экзамене.</p>
<p><b>31 (ПК-4)</b> <b>Знать:</b> понятие и содержание местного самоуправления как правовой категории, состав и содержа-</p>	<p>Показывает отсутствие знаний или демонстрирует фрагментарные представления о понятии и содержании местного</p>	<p>Имеет неполные знания и представления о понятии и содержании местного самоуправления как</p>	<p>В целом сформированы знания и представления о понятии и содержании местного само-</p>	<p>Сформированы знания и представления о понятии и содержании местного самоуправления, как правовой</p>	<p>Опрос, выступление с докладом, выполнение</p>

<p>ние муниципально-правовых отношений; основы государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления, понятие и виды муниципального образования, понятие и виды вопросов местного значения; гарантии местного самоуправления, способы защиты прав местного самоуправления, статус муниципального служащего и порядок прохождения муниципальной службы, полномочия органов МСУ.</p>	<p>самоуправления как правовой категории, не может определить состав и содержание муниципально-правовых отношений; не знает основы государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления; не имеет понятия о видах муниципальных образований, о вопросах местного значения; не может определить гарантии местного самоуправления, не знает способы защиты прав местного самоуправления, статус муниципального служащего и порядок прохождения муниципальной службы, полномочия органов МСУ.</p>	<p>правовой категории, о составе и содержании муниципальной правовых отношений; демонстрирует неуверенное знание основ государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления, понятий и видов муниципального образования, понятий и видов вопросов местного значения; неуверенно определяет гарантии местного самоуправления, способы защиты прав местного самоуправления, статус муниципального служащего и порядок прохождения муниципальной службы, полномочия органов МСУ.</p>	<p>управления как правовой категории, о составе и содержании муниципально-правовых отношений; имеет понятие об основах государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления, о понятиях и видах муниципальных образований, о видах вопросов местного значения; может определять виды гарантий местного самоуправления, способы защиты прав местного самоуправления, статус муниципального служащего и порядок прохождения муниципальной службы, полномочия органов МСУ.</p>	<p>категории, о составе и содержании муниципально-правовых отношений; демонстрирует уверенное знание основ государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления, понятий и видов муниципального образования, понятий и видов вопросов местного значения; уверенно определяет виды гарантий местного самоуправления, способы защиты прав местного самоуправления, статус муниципального служащего и порядок прохождения муниципальной службы, полномочия органов МСУ.</p>	<p>реферата, решение контрольной работы, решение задач, выполнение тестов, ответы на экзамене.</p>
<p><b>У1 (ПК-4)</b> <b>Уметь:</b> применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения; оформлять правоприменительные акты и совершать юридические действия в сфере местного самоуправления, совершать юридические</p>	<p>Демонстрирует отсутствие умений или показывает отдельные, обрывочные попытки применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения; не умеет оформлять правоприменительные акты и</p>	<p>Показывает неполные и несистематизированные умения правильно толковать и применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-</p>	<p>В целом умения сформированы, но содержат отдельные незначительные пробелы в правильности применения правовых норм о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-</p>	<p>Показывает сформированные умения и навыки в толковании и применении правовых норм о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений; способен уверенно анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения; уверенно оформляет правоприменитель-</p>	<p>Опрос, выступление с докладом, выполнение реферата, решение контрольной работы, решение задач, выполнение тестов, ответы на экзамене.</p>

<p>действия в точном соответствии с законом и нести за них ответственность.</p>	<p>совершать юридические действия в сфере местного самоуправления; не способен совершать юридические действия в точном соответствии с законом и нести за них ответственность.</p>	<p>правовые отношения; может с помощью преподавателя оформлять правоприменительные акты и совершать юридические действия в сфере местного самоуправления и совершать юридические действия в точном соответствии с законом и нести за них ответственность.</p>	<p>ципально-правовые отношения; оформлять правоприменительные акты и совершать юридические действия в сфере местного самоуправления; способен принимать самостоятельные мотивированные решения в нестандартных ситуациях, с отдельными ошибками совершать юридические действия в соответствии с законом и нести за них ответственность.</p>	<p>ные акты и совершает юридические действия в сфере местного самоуправления, совершает юридические действия в точном соответствии с законом и несет за них ответственность.</p>	
<p><b>В1 (ПК-4)</b> <b>Владеть:</b> навыками принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; навыками разрешения правовых проблем и коллизий; анализа различных правовых явлений и юридических фактов.</p>	<p>Показывает отсутствие владения или обнаруживает отдельные фрагментарные навыки принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; не имеет навыков разрешения правовых проблем и коллизий; не владеет способностью обобщения и анализа различных правовых явлений и юридических фактов.</p>	<p>Располагает удовлетворительными навыками принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; имеет определенные навыки разрешения правовых проблем и коллизий; с помощью преподавателя способен обобщать и анализировать различные правовые явления и юридические факты.</p>	<p>В целом демонстрирует сформированность владения, но показывает отдельные пробелы в навыках принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; имеет навыки разрешения правовых проблем и коллизий; способен разрешать правовых проблем и коллизий; способен обобщать и анализировать различные правовые явления и юридические факты.</p>	<p>Уверенно показывает сформированные способности владения навыками понимания принятия решений в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, разработки проектов юридических документов и материалов, регламентирующих работу органов местного самоуправления; имеет уверенные навыки разрешения правовых проблем и коллизий; способен самостоятельно обобщать и анализировать различные явления и юридические факты.</p>	<p>Опрос, выступление с докладом, выполнение реферата, решение контрольной работы, решение задач, решение тестов, ответы на экзамене.</p>

**3. Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения учебной дисциплины (модуля)**

**3.1. Текущие оценочные средства формирования знаний, умений и навыков у обучающихся в процессе изучения тем учебной дисциплины (модуля)**

**Фонд оценочных средств – занятия практического (семинарского) типа**

**Тема 1. «Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Исторические этапы развития местного самоуправления в России»**

**Вид занятия:** семинар-диспут

**Время:** 2 часа (очная форма обучения); 1 час (заочная форма обучения).

**Цель практического занятия семинарского типа.** В результате освоения данной темы студент должен:

- **знать:** предмет курса «Муниципальное право», его соотношение с другими юридическими дисциплинами, структуру курса; характеристику и особенности норм муниципального права; систему источников муниципального права; исторические этапы формирования муниципального права, как отрасли права в России; основные особенности муниципального права зарубежных стран.

- **уметь:** охарактеризовать предмет курса «Муниципальное право», его соотношение с другими юридическими дисциплинами, структуру курса; воспроизводить основные понятия, характеризующие муниципальное право, как отрасль права; выразить и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

**Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и предмет отрасли муниципального права.
2. Предмет и методы правового регулирования муниципального права.
3. Развитие науки муниципального права. Взаимодействие науки муни-

ципального права со смежными юридическими науками.

4. Муниципальное право, как учебная дисциплина.

5. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права. Система отрасли муниципального права.

6. Место муниципального права в российской правовой системе.

7. Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.

8. Муниципально-правовые нормы и институты.

9. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты и классификация.

10. История становления местного самоуправления в России:

- Особенности местного управления в эпоху Московского государства.

- Реформы Петра I и Екатерины II в области местного управления.

- Местное управление и самоуправление в России первой половины XIX века.

- Реформы системы местного самоуправления второй половины XIX века: земская (Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г.) и городская (Городовое положение 1870 г.).

- Развитие института местного самоуправления в России в начале XX века.

- Организация местной власти в советский период. Местные органы государственной власти и государственного управления: система и принципы организации и деятельности.

14. Становление местного самоуправления в постсоветский период.

**Доклад:** «Соотношение государственной власти и власти местного самоуправления (муниципальной власти) как самостоятельных форм публичной власти».

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

1). Правовая основа местного самоуправления.

2). Особенности и виды общественных отношений, составляющих предмет муниципального права.

3). Основные теории местного самоуправления: теория свободной общины (теория естественных прав общины), общественная, государственная теории местного самоуправления (политическое и юридическое направления в рамках государственной теории местного самоуправления), а также теория дуализма, теория социального обслуживания и социал-реформистская теория. (Раскрыть одну из предложенных теорий, либо дать сравнительно-правовой анализ приведенных теорий).

4). Муниципальное право – комплексная отрасль права: проблемы и перспективы развития.

5). Постановления Конституционного Суда РФ – особый вид источников муниципального права.

6). Проблемы соотношения федерального и регионального законодательства в сфере регулирования организации местного самоуправления.

- 7). Обычай как источники муниципального права.
- 8). Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.), Конституция Российской Федерации (1993 г.) о статусе местного самоуправления.
- 9). Место муниципального права в российской правовой системе.
- 10). История становления и развития местного самоуправления в России.
- 11). Правовые основы и организация земского и городского самоуправления в дореволюционной России.
- 12). Конституционно-правовое регулирование организации власти на местах в советской России.
- 13). Конституционно-правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления.

### **Контрольные вопросы для самопроверки знаний:**

1. Назовите особенности общественных отношений, составляющих предмет муниципального права, перечислите их виды.
2. Раскройте содержание основных точек зрения на муниципальное право, его место и роль в российской правовой системе.
3. Какие особенности присущи муниципальному праву как отрасли российского права? С какими отраслями права наиболее тесно связано муниципальное право?
4. В чем особенность метода правового регулирования муниципально - правовых отношений?
5. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам.
6. Назовите институты муниципального права. Что такое система муниципального права?
7. Дайте характеристику источников муниципального права, перечислите их виды, приведите примеры.
8. Раскройте содержание понятий «наука муниципального права» и «муниципальная наука». Каково их соотношение между собой?
9. Когда сформировались основные научные концепции о местном самоуправлении? Какие этапы в своем развитии прошла наука муниципального права? В чем особенности этих этапов?
10. Сравните англосаксонскую и континентальную (французскую) модели местного самоуправления, выделите их особенности.
11. Охарактеризуйте организационные модели местного самоуправления в США и Франции.
12. Раскройте особенности организации местного самоуправления в Германии. В чем специфика стран с так называемой смешанной моделью местного самоуправления?

### **Образовательные технологии: дискуссия.**

### Оценочное средство:

#### Задания для самостоятельной работы в часы самоподготовки:

(выполняются в конспектах дисциплины)

**Задание 1.** Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

Показатели для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Предмет отрасли			
Метод правового Регулирования			
Институты			
Источники			

**Задание 2.** Приведите примеры, доказывающие то, что муниципальное право является:

- а) комплексной отраслью права;
- б) публичной отраслью права;
- в) сравнительно молодой отраслью в системе российского права.

**Задание 3.** Найдите и выпишите в конспект нормы Конституции посвященные местному самоуправлению в Российской Федерации?

**Задание 4.** Приведите пример муниципального правоотношения, определите его элементы (субъекты, объект, содержание).

Назовите основные виды субъектов муниципальных правоотношений.

**Задание 5.** Определите, нормами какой отрасли права регулируются следующие правоотношения:

а). Гражданин Н, знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии, и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б). Гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в под-



держку своей кандидатуры;

в). В целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей, насчитывающих 5 и более детей;

г). Глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д). Глава администрации городского поселения объявил выговор директору муниципальной школы за неудовлетворительную работу по подготовке школы к новому учебному году;

е). В целях увеличения доходной части городского бюджета решением городской Думы была увеличена налоговая ставка по земельному налогу;

ж). Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит»;

з). Представительный орган местного самоуправления городского поселения принял Правила сдачи в аренду помещений муниципального нежилого фонда.

**Задание 6.** Укажите фамилии и представителями каких теорий о природе и сущности местного самоуправления они являются, прочитав приведенные ниже отрывки:

а). «Местное самоуправление – это управление делами общины, отличными по своей природе от дел государственных»;

б) «Местное самоуправление – это одна из форм организации местного государственного управления»

**Задание 7.** Заполните таблицу: Особенности теорий общественного самоуправления:

№ п/п	Наименование теории общественного самоуправления:	Особенности теории
1.	Свободной общины	
2.	Общественная	
3.	Государственная	
4.	Политическая	
5.	Юридическая	
6.	Дуализма	

**Задание 8.** Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая теория				

**Задание 9.** Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Англосаксонская модель местного самоуправления	Континентальная (французская) модель местного самоуправления	Смешанный тип местного самоуправления
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования органов местного самоуправления			
Основные полномочия органов местного самоуправления			

**Задание 10.** Сравните организацию земского и городского самоуправления в 70-х годах XIX века с тем, каким стало самоуправление после реформ 90-х годов XIX века, по следующим критериям: территориальные единицы, виды органов, порядок их формирования, основные полномочия, характер взаимоотношений с органами государственной власти. *Выделите достоинства и недостатки земского и городского самоуправления в каждом из этих периодов.*

**Задание 11.** Сравните нормы Конституций РСФСР 1937г. и 1978г. о местных Советах. *Выделите особенности организации и деятельности местных Советов, закрепленные данными Конституциями, по следующим критериям: виды территориальных единиц, в которых они создавались, их наименование, порядок формирования, срок полномочий, численный состав, структура, компетенция.*

**Задание 12.** Раскройте причины и цели реформирования системы мест-

ных Советов в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. *Каким преобразованиям подверглись местные Советы в результате изменений и дополнений, внесенных в Конституцию РСФСР в 1989 г.?*

**Задание 13.** Познакомьтесь с содержанием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» от 9 апреля 1990г. *Назовите отличия правового положения местных Советов, закрепленного данным законом, от прежнего статуса данных органов.*

**Задание 14.** Проанализируйте приведенное ниже введение к учебному пособию В. Четверикова и на основе анализа ответьте на поставленные ниже вопросы:

«Местное (муниципальное) самоуправление (далее – МСУ) в Российской Федерации регламентируется Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, ФКЗ и ФЗ, законами субъектов РФ и другими нормативно-правовыми актами. Общие принципы организации системы органов местного самоуправления в соответствии с п. «н» ст. 72 ч. 1 Конституции РФ относятся к совместному ведению РФ и ее субъектов и регламентируются Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон об общих принципах МСУ) (переходный период и вступление в силу Закона, за исключением установленных Законом иных сроков, с 1 января 2009 г.), Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и законами о местном самоуправлении, принятыми в соответствии с этим ФЗ субъектами РФ.

В пределах, установленных Конституцией РФ и законодательством, органы МСУ осуществляют собственное нормативно-правовое регулирование, в том числе принимают положения (уставы) о местном самоуправлении на соответствующей территории, а также правовые акты о территориальном общественном самоуправлении населения, сельских сходах и собраниях. Эти нормативные акты также являются органической частью правовой системы местного самоуправления.

МСУ играет важную роль для формирования основ государственности и наиболее полно реализует идею приближения власти к носителю ее суверенитета и единственному источнику – многонациональному народу.

Становление и развитие местного самоуправления в России идет сложно и противоречиво. Процесс его развития сдерживается прежде всего социально-политическими и экономическими причинами, отсутствием необходимых профессиональных кадров, материально-технических условий, финансовой недостаточностью при реализации функций и задач местного самоуправления, сложностью взаимодействия органов местного самоуправления с органами власти субъектов РФ и с иными экономическими субъектами правоотношений.

Однако эти трудности постепенно преодолеваются, создается самостоятельная нормативно-правовая база местного самоуправления, формируется и укрепляется новая комплексная отрасль права – муниципальное право России».

*Вопросы для письменного ответа:*

1. *С какими сложностями столкнулось местное самоуправление в Рос-*

*сийской Федерации на рубеже веков (XX–XXI)?*

*2. Какие факторы сдерживают развитие в наибольшей мере?*

*3. Согласны ли Вы с утверждением автора о том, что «МСУ ... наиболее полно реализует идею приближения власти к носителю ее суверенитета и единственному источнику – многонациональному народу»?*

*4. В чем состояло существо переходного периода в становлении МСУ?*

**Задание 15.** В ст. 3 Конституции РФ записано:

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

*На основе анализа ответьте на поставленные ниже вопросы:*

*1. Каково Ваше понимание данной конституционной нормы?*

*2. Каким образом народ осуществляет власть через органы местного самоуправления и непосредственно?*

*3. Как корреспондируется данная ст. Конституции РФ со ст. 2, 6, 7, 12, 15, 17, 18 и другими ее статьями?*

### **Текущее оценочное средство – тестовое задание.**

Решите тест по теме 1: «Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Исторические этапы развития местного самоуправления в России»:

#### **Вариант 1.**

##### **1. Муниципальное право, как отрасль права – это:**

а) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;

б) система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления;

в) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;

г) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.

##### **2. Предмет муниципального права – это:**

а) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;

б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;

в) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;

г) общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц

местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства.

**3. В предмет муниципального права входят общественные отношения в:**

- а) сфере управления коммунальным хозяйством;
- б) сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- в) сфере управления муниципальной собственностью;
- г) сфере таможенной деятельности.

**4. Местное самоуправление на основе ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления осуществляется:**

- а) вертикалью органов исполнительной власти, включающей государственные, районные и местные уровни на данной территории;
- б) советами или собраниями, а также референдумами или любой другой формой прямого участия граждан, где это допускается по закону;
- в) органами представительной власти государства.

**5. Европейская Хартия местного самоуправления была ратифицирована Российской Федерацией:**

- а) в 1993 г.;
- б) в 1996 г.;
- в) в 1998 г.;
- г) в 1999 г.

**6. К источникам муниципального права относятся:**

- а) федеральное законодательство;
- б) законодательство субъектов РФ;
- в) уставы муниципальных образований;
- г) акты органов местного самоуправления;
- д) нормы международного права;
- е) все ответы правильные.

**7. Муниципально-правовые нормы по характеру правовых предписаний делятся на:**

- а) федеральные, субъектов РФ, местные;
- б) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
- в) императивные, диспозитивные

**8. В границах муниципальных образований действуют такие источники муниципального права, как:**

- а) Конституция РФ;
- б) Европейская хартия местного самоуправления;
- в) уставы муниципальных образований;
- г) все перечисленные.

**9. В соответствии с данным принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения.**

- а) принцип сочетания прямой и представительной демократии;
- б) принцип ответственности органов местного самоуправления;
- в) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

**10. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:**

- а) Александром I;
- б) Николаем II;
- в) Александром II;
- г) Павлом I.

**11. Представительными органами земского самоуправления являлись:**

- а) уездные земские собрания;
- б) уездные земские управы;
- в) юридическая уездная комиссия;
- г) губернское по земским делам присутствие.

**12. По городскому положению 1870 года в выборах гласных городской Думы не могли участвовать лица:**

- а) состоящие под следствием или судом;
- б) лишенные духовного сана;
- в) подвергшиеся суду за преступления и проступки;
- г) все ответы правильные.

**13. Местные Советы народных депутатов:**

- а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;
- б) выступали только органами местного самоуправления;
- в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;
- г) все ответы неправильные.

**14. Устав муниципального образования принимается:**

- а) самостоятельно населением;
- б) главой местного самоуправления;
- в) представительным органом по рекомендации губернатора;
- г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта.

**15. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:**

- а) принятия;
- б) регистрации;
- в) опубликования;
- г) утверждения губернатором.

**16. Под термином – «предмет отрасли права» принято понимать:**

- а) общественные отношения определенной разновидности, выделяемые внутри качественно специфической группы общественных отношений;
- б) смежные общественные отношения;
- в) общественные отношения качественно специфического вида;
- г) предметы и орудия, при помощи которых осуществляются меры государственного принуждения в случае нарушения правовых норм.

**17. Муниципальная наука – это:**

- а) совокупность знаний о различных проявлениях местного самоуправления и муниципального права как отрасли права;
- б) наука, изучающая основы местного самоуправления;
- в) совокупность системных терминов муниципального права;
- г) система общих нормативных установок в отрасли права.

**18. Определить основные этапы развития науки муниципального права:**

а) вечевая демократия, крестьянское общинное самоуправление (XV–XVII вв.), вторая половина XVIII – первая половина XIX вв. (самоуправление на местах), вторая половина XIX века – первая половина XX вв. (земские и городские реформы, советы народных депутатов, с 1993 г. по наше время (переход к новой модели местного самоуправления);

б) V–VI вв. (формирование власти на местах), VII–XV вв. (формирование базовой структуры местного самоуправления, XVI–XVIII вв. (застой в научной обоснованности), XVIII век и по сегодняшний день (процесс реформирования системы местного самоуправления на основе Закона местного самоуправления);

в) вечевая демократия, крестьянское общинное самоуправление (XV–XVII вв.), вторая половина XVIII – первая половина XX вв. (самоуправление на местах), вторая половина XX века по наше время (земские и городские реформы, советы народных депутатов с 1993 г. переход к новой модели местного самоуправления).

г) все ответы неверны.

**19. Муниципальное право – это:**

а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;

б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;

в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;

г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

**20. Муниципальное право именуется комплексной отраслью права потому, что:**

а) муниципально-правовые отношения регламентируются нормами различных отраслей права;

б) нормы муниципального права охватывают весь комплекс отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления;

в) все вопросы местного значения должны решаться комплексно.

**Вариант 2.**

**1. Европейская Хартия местного самоуправления была принята Советом Европы:**

а) в 1955 г.;

б) в 1985 г.;

в) в 1986 г.;

г) в 1990 г.

**2. Муниципальное право, как наука – это:**

а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;

б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;

в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;

г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

**3. В соответствии со ст. 3 Европейской Хартии местного самоуправления, местное самоуправление – это:**

а) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

б) назначенная на основе закона региональными властями система органов, учитывающих в своей работе потребности и интересы местного населения;

в) система органов местной власти, избираемая населением непосредственно, но подотчетная государственным органам.

**4. Источники муниципального права – это:**

а) формы внешнего выражения норм муниципального права;

- б) основные нормативные акты органов государственной власти;
- в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;
- г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

**5. Местное самоуправление, в соответствии с Европейской Хартии местного самоуправления обладает:**

- а) конституционным статусом, собственной компетенцией, достаточными финансовыми средствами, правом на судебную защиту;
- б) правом принимать ответственные самостоятельные решения на основе норм закона, определяющих его полномочия;
- в) неприкосновенностью на весь период деятельности органов.

**6. Муниципальное право является**

- а) частью отрасли конституционного права;
- б) частью отрасли гражданского права;
- в) частью отрасли международного права;
- г) это самостоятельная отрасль права.

**7. Императором России во время Земской 1864 г. и Городской 1870 г. реформы местного самоуправления был?**

- а) Николай I.
- б) Александр I.
- в) Александр II.
- г) Александр III.

**9. В годы Советской власти в СССР – РСФСР городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся:**

- а) подчинялись районному и другим вышестоящим Советам депутатов трудящихся;
- б) действовали автономно, самостоятельно решая местные вопросы;
- в) подчинялись только краевому, областному Совету депутатов трудящихся;
- г) взаимодействовали по предметам ведения с вышестоящими Советами, имели значительную степень автономии в своих действиях, ни о какой подчиненности Советов речь не шла.

**10. Районные Советы депутатов трудящихся в РСФСР, исполнительные комитеты для организации своей повседневной работы и жизнедеятельности района организовывали постоянные комиссии и отделы: здравоохранения, культуры, социального обеспечения, финансовые, общие, милиции, строительства дорог). Имели ли право районные Советы образовывать другие отделы (управления), например, местной промышленности, коммунального хозяйства, торговли?**

- а) да, имели такое право, поскольку действовали полностью под свою ответственность на конкретной территории;
- б) да, имели такое право, но с разрешения (при утверждении) краевого, областного Совета депутатов трудящихся;
- в) нет, не имели, структура райсоветов регулировалась законами, принимаемыми Верховным Советом РСФСР.

**11. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Это осуществляется:**

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и чиновников края, области;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

**12. Структура органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ)**



**определяется:**

- а) населением самостоятельно;
- б) представительным органом власти субъекта РФ;
- в) типовым положением, утверждаемым Министерством регионального развития РФ на основании ФЗ «О местном самоуправлении»;
- г) специальным регламентом, принимаемым Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- д) губернатором (главой администрации края, области);
- е) Президентом РФ.

**13. На основании ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления**

- а) согласовывают с органами государственной власти субъекта РФ вопросы использования муниципальной собственности;
- б) самостоятельно управляют и распоряжаются муниципальной собственностью;
- в) самостоятельно управляют движимым имуществом, вопросы распоряжения недвижимостью осуществляются в соответствии с программами, принимаемыми ежегодно органами представительной власти местного самоуправления и утверждаемыми органами государственной власти субъекта РФ.

**14. Руководствуясь ст. 132 Конституции РФ и федеральным законодательством, органы местного самоуправления:**

- а) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет;
- б) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, но бюджет им доводится вышестоящим органом представительной власти субъекта РФ;
- в) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, утверждают местный бюджет, который вступает в силу после положительного заключения органов финансового контроля субъекта Федерации либо региональных структур Минфина РФ.

**15. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ, местное самоуправление гарантируется:**

- а) Президентом РФ как гарантом Конституции;
- б) Правительством РФ с помощью специальных программ развития местного самоуправления;
- в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;
- г) Государственной Думой ФС РФ путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

**16. Органы местного самоуправления:**

- а) являются составной частью системы органов государственной власти субъекта РФ;
- б) не входят в систему органов государственной власти.
- в) входят в региональную систему органов государственной власти.

**17. Допускает ли Федеральный закон № 131-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования?**

- а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;
- б) не допускает;
- в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами республик, краев, областей, исходя из сложившихся местных традиций.

**18. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:**

- а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет гарантии его

осуществления;

б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;

в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

#### **19. Местное самоуправление в РФ, согласно Федеральному закону 131-ФЗ:**

а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;

б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;

в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной машины.

г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

#### **20. Наука муниципального права – это:**

а) самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в системе местного самоуправления;

б) система теоретических знаний, раскрывающих закономерности становления и развития отрасли муниципального права;

в) научная отрасль знаний;

г) совокупность нормативно-правовых документов определенной отрасли.

**Форма текущего контроля:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

## **Тема 2. «Понятие, принципы, система и функции местного самоуправления в Российской Федерации»**

**Вид занятия:** семинар-диспут.

**Время:** 2 часа (очная форма обучения); 1 час (заочная форма обучения).

### **Цель практического занятия семинарского типа.**

В результате освоения данной темы студент должен:

- **знать:** конституционные основы местного самоуправления; принципы, функции и значение местного самоуправления; отличие местного самоуправления от государственной власти; понятие, систему местного самоуправления; взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества;

- **уметь:** охарактеризовать систему местного самоуправления в Российской Федерации; воспроизводить основные понятия, характеризующие местное самоуправление, как институт народовластия; выделять основополагающие принципы и функции местного самоуправления, выразить и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления; навыками система-

тизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Источники муниципального права: понятие и виды.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Характеристика основных принципов местного самоуправления:
  - самостоятельности;
  - организационной обособленности;
  - сочетания местных, региональных и общегосударственных интересов;
  - многообразия организационных форм его осуществления;
  - соответствия материально-финансовых ресурсов его полномочиям;
  - соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
  - законности;
  - гласности;
  - ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
5. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.
6. Понятие и система функций местного самоуправления, их классификация.
7. Общая характеристика функций:
  - экономической,
  - социально-культурной,
  - экологической функции,
  - функций охраны общественного порядка и развития общественной активности населения.
8. Взаимосвязь функций и компетенции местного самоуправления.

**Доклад:** «Понятие, значение и система основных функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления, формы (способы) их реализации».

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

- 1). Соотношение государственной власти и власти местного самоуправления (муниципальной власти) как самостоятельных форм публичной власти.
- 2). Общедемократические и особые принципы местного самоуправления, их содержание.
- 4). Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в современный период.
- 5). Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

## **Образовательные технологии :дискуссия.**

### **Задания для самостоятельной работы в часы самоподготовки:**

(выполняются в тетрадях по дисциплине)

1. Назовите особенности общественных отношений, составляющих предмет муниципального права, перечислите их виды.

2. В чем особенность метода правового регулирования муниципально-правовых отношений?

3. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам.

4. Дайте характеристику источников муниципального права, перечислите их виды, приведите примеры.

5. Дайте характеристику Конституции Российской Федерации как источника муниципального права.

6. Дайте характеристику Уставу муниципального образования как источнику муниципального права.

7. Назовите субъекты муниципально-правовых отношений, их особенности и виды. Обязательные субъекты муниципально-правовых отношений.

8. На основе определения местного самоуправления, закрепленного в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, назовите основные его признаки.

9. Раскройте содержание основных принципов местного самоуправления. Каковы проблемы реализации данных принципов в современных условиях развития местного самоуправления в Российской Федерации?

10. Раскройте содержание принципа самостоятельности местного самоуправления.

11. Перечислите основные функции местного самоуправления, раскройте их содержание и формы реализации.

12. Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г.?

### **Оценочное средство – решение практических задач.**

Решите практические задачи (казусы):

**Задача № 1.** Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

**Задача № 2.** Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы.

*Правомерны ли действия Президента республики?*

*Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.*

**Задача № 3.** Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одной из форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

*Какие правовые режимы могут быть использованы в деятельности ТОС?*

*Почему ТОС не имеет права принимать муниципально-правовые акты общего характера?*

*Опишите различие между понятиями «непосредственное участие граждан» и «создание условий для реализации права граждан на местное самоуправление».*

**Задача № 4.** Население поселка общим собранием приняло решение о преобразовании данного поселения в самостоятельное муниципальное образование.

*Какие документы и куда необходимо представить для юридического признания статуса самостоятельного муниципального образования?*

*С какого момента органы местного самоуправления вновь созданного муниципального образования получают свой правовой статус?*

**Задача № 5.** Согласно п. 8 ст. 20 Устава Кувшинского городского округа регламентом, принимаемым Думой городского округа, устанавливается планирование работы, подготовка и принятие правовых актов. Ст. ст. 90, 94 Устава области установлено, что порядок принятия муниципальных правовых актов устанавливается Уставом муниципального образования. Уставной суд области вынес решение о несоответствии п. 8 ст. 20 Устава Кувшинского городского округа ст. ст. 90, 94 Устава области.

*Дайте правовую оценку решению Уставного суда области.*

**Задача № 6.** Жители сельского поселения приняли на местном референдуме устав образованного ими муниципального образования и обратились в законодательный орган субъекта РФ с просьбой зарегистрировать его. В регистрации было отказано на том основании, что уставом определяется единственная форма осуществления местного самоуправления – сход граждан. Жители обратились к юристу за разъяснениями по данному вопросу.

*Подготовьте юридическое заключение.*

*Определите алгоритм работы юриста по этому делу.*

## Текущее оценочное средство – тестовое задание.

Решите тест по теме 2. «Понятие, принципы, система и функции местного самоуправления в Российской Федерации»:

**1. Перечень вопросов местного значения, указанный в ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» имеет:**

- а) исчерпывающий характер;
- б) исчерпывающий характер, но может быть изменен актом главного должностного лица субъекта РФ;
- в) исчерпывающий характер, но может быть изменен актом главного должностного лица субъекта РФ на основании закона субъекта РФ;
- г) открытый характер.

**2. Муниципальное право закрепляет и регулирует:**

- а) общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления;
- б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления хозяйственной деятельности поселений;
- в) общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти в муниципальных образованиях;
- г) общественные отношения, возникающие в процессе управления муниципальной собственностью.

**3. Общественные отношения, регулируемые нормами муниципального права, составляют:**

- а) объект муниципальной отрасли права;
- б) предмет муниципальной отрасли права;
- в) основу муниципальной отрасли права;
- г) первичную структурную единицу муниципальной отрасли права.

**4. В муниципальном праве применяется:**

- а) только императивный метод правового регулирования;
- б) только диспозитивный метод правового регулирования;
- в) совокупность методов императивного и диспозитивного;
- г) совокупность методов: установления гарантий, императивного и диспозитивного;
- д) совокупность методов установления гарантий и императивного;
- е) совокупность методов установления гарантий и диспозитивного.

**5. Нормами муниципального права не регулируются:**

- а) отношения, связанные с проведением торгов по размещению муниципального заказа;
- б) отношения по организации движения самолетов между городскими поселениями;
- в) отношения, связанные с административной ответственностью за нарушение правил дорожного движения на территории сельского поселения;
- г) отношения по организации вступительных экзаменов для поступления в государственные вузы выпускников муниципальных общеобразовательных школ.

**6. Под источниками муниципального права понимаются:**

- а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;
- в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;

г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

**7. К источникам муниципального права относятся:**

- а) решение городской думы о порядке проведения публичных слушаний;
- б) распоряжение городской администрации о передаче в аренду конкретного земельного участка религиозной организации;
- в) решение суда, которым признано незаконным распоряжение местной администрации о предоставлении налоговых льгот конкретному предприятию;
- г) Устав Воронежской области.

**8. Источниками муниципального права в материальном смысле являются:**

- а) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- б) Европейская хартия о местном самоуправлении;
- в) Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- г) Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- д) Устав Воронежской области;
- е) Федеральный закон «О политических партиях».

**9. Система источников муниципального права включает в себя:**

- а) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления, муниципальные договоры нормативного содержания;
- б) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления, внутригосударственные договоры нормативного содержания;
- в) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законы субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления, муниципальные договоры нормативного содержания;
- г) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законы субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования, муниципальные договоры нормативного содержания.

**10. В соответствии с Европейской хартией местного самоуправления, принцип местного самоуправления должен быть признан:**

- а) во внутреннем законодательстве всех государств;
- б) в Конституциях всех государств;
- в) в Конституциях всех государств-участников;
- г) и в Конституции государства, и во внутреннем законодательстве;
- д) во внутреннем законодательстве всех государств-участников.

**11. Местное самоуправление можно рассматривать в качестве:**

- а) основы конституционного строя;
- б) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- в) формы народовластия;
- г) принципа организации государственной власти.

**12. Субъектом местного самоуправления является:**

- а) муниципальное образование;
- б) население муниципального образования;
- в) представительный орган местного самоуправления;
- г) органы местного самоуправления.

**13. К общим принципам организации местного самоуправления относится**

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;

- б) организационное обособление местного самоуправления;
- в) наличие у муниципального образования собственного бюджета (местного бюджета);
- г) сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан;
- д) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
- е) государственная гарантия местного самоуправления.

**14. Принцип местного самоуправления – это:**

- а) основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления;
- б) основное направление муниципальной деятельности;
- в) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;
- г) голосование граждан по вопросам местного значения.

**15. К субъектам местного самоуправления относятся:**

- а) население, граждане, выборные должностные лица;
- б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;
- в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;
- г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

**16. Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется ...**

- а) Конституцией России;
- б) уставами муниципальных образований;
- в) главами субъектов Российской Федерации;
- д) Президентом России.

**17. Под функциями местного самоуправления понимаются:**

- а) управление муниципальной собственностью;
- б) основные направления муниципальной деятельности;
- в) обеспечение развития территории муниципального образования;
- г) создание необходимых условий для удовлетворения потребностей населения.

**18. Применительно к сфере муниципальной деятельности принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов:**

- а) является принципом разграничения предметов ведения органов государственной власти и местного самоуправления;
- б) является принципом, обеспечивающим обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти;
- в) является универсальным принципом;
- г) является частным принципом

**19. Принципы местного самоуправления – это:**

- а) основополагающие идеи, лежащие в основе местного государственного управления;
- б) коренные начала организации и деятельности населения и формируемых им органов по решению вопросов местного значения;
- в) критерии, на основе которых оценивается степень демократичности управления в том или ином обществе;
- г) методологические начала, на которых строятся научные исследования муниципальной деятельности.

**20. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации согласно Конституции РФ, находятся в ведении:**



- а) только Российской Федерации;
- б) только органов местного самоуправления;
- в) только субъектов РФ;
- г) и в ведении Российской Федерации, и в ведении ее субъектов.

**21. К принципам организации местного самоуправления в Российской Федерации не относится:**

- а) принцип законности;
- б) принцип демократического централизма;
- в) принцип обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти;
- г) принцип многовариантности форм организации местного самоуправления

**22. Наиболее распространенной классификацией принципов местного самоуправления является деление этих принципов на:**

- а) основные и частные;
- б) сложные и простые;
- в) первичные и производные;
- г) динамические и статические.

**23. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации не могут закрепляться:**

- а) в Конституции РФ;
- б) в конституции республики в составе Российской Федерации;
- в) в уставе муниципального образования;
- г) в федеральном законе, регулирующем сферу местного самоуправления.

**24. Применительно к сфере муниципальной деятельности принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов:**

- а) является принципом разграничения предметов ведения органов государственной власти и местного самоуправления;
- б) является принципом, обеспечивающим обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти;
- в) является универсальным принципом;
- г) является частным принципом.

**25. Принципами организации местного самоуправления являются:**

- а) самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- б) принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством;
- в) принцип территориально-поселенческой организации местного самоуправления;
- г) многообразие структурной организации местного самоуправления;
- д) верны ответы: а), б), в), г).

**26. К универсальным принципам местного самоуправления относится:**

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- б) гарантированность и поддержка государством местного самоуправления;
- в) соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

**27. К принципам, обеспечивающим внутреннюю организацию местного самоуправления, относится:**

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- б) гарантированность и поддержка государством местного самоуправления;
- в) соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

**28. К принципам, обеспечивающим взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти, относится:**

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- б) гарантированность и поддержка государством местного самоуправления;
- в) соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

**29. Деление функций местного самоуправления на собственные и делегированные произведено по критерию ...**

- а) обязательности выполнения задач;
- б) вида решаемых в ходе этой деятельности вопросов;
- в) принадлежности к сферам общественной жизни;
- г) типа поселений, в которых создано муниципальное образование.

**30. При осуществлении функций местного самоуправления не могут быть удовлетворены потребности населения в ...**

- а) жизненно важных для населения услугах;
- б) коммунально-бытовом обслуживании;
- в) обеспечении одинаково низких цен на продукты;
- г) социально-культурном обслуживании.

**Форма контроля студентов:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

**Тема 3. «Основы организации и деятельности местного самоуправления в России»**

**Вид занятия:** семинар-диспут.

**Время:** 2 часа диспут (очная форма обучения); 2 часа диспут (заочная форма обучения).

**Цель практического занятия семинарского типа.**

В результате освоения данной темы студент должен

- **знать:** основы правового положения представительного органа муниципального образования; порядок формирования и деятельности представительного органа муниципального образования; понятие источников муниципального права; систему источников муниципального права; экономическую и финансовую основы местного самоуправления;

- **уметь:** охарактеризовать правовой статус представительного органа муниципального образования; воспроизводить основные понятия, характеризующие структуру и компетенцию органов местного самоуправления; организационно-правовые, экономические и финансовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих структуру и компетенцию органов местного самоуправления; организационно-правовые, экономические и финансовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

## **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Понятие, классификация и общая характеристика основ местного самоуправления.
2. Понятие правовых основ местного самоуправления.
3. Понятие источника муниципального права. Система источников муниципального права: критерии и виды.
4. Характеристика источников муниципального права в зависимости от уровня правового регулирования:
  - международно-правовые акты (Европейская хартия местного самоуправления);
  - Конституция РФ, федеральное законодательство (Федеральные законы от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации») и иные федеральные нормативные правовые акты;
  - конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления;
  - муниципальные правовые акты (Устав муниципального образования).
5. Некоторые решения судов как источник муниципального права.
6. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления.
7. Муниципальные образования: понятие и виды. Статус муниципального образования.
8. Правовые основы территориального устройства городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородского района городского округа с внутригородским делением.
9. Изменение границ и преобразование муниципального образования.
10. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.
11. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
12. Организационные основы организации и деятельности местного самоуправления. Общие принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
13. Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления».
14. Финансовая основа местного самоуправления. Понятие, состав и основные принципы финансового обеспечения местного самоуправления.

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

- 1). Европейская Хартия местного самоуправления о принципах финансового обеспечения местного самоуправления.
- 2). Местные налоги и сборы. Эволюция их правового регулирования.
- 3). Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и проблемы формирования муниципальной собственности.
- 4). Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.
- 5). Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления.
- 6). Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.
- 7). Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

### **Образовательные технологии:** диспут.

### **Оценочное средство:** собеседование

Вопросы для собеседования:

1. Как соотносятся муниципально-территориальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации?
2. Определите понятие и основные признаки муниципального образования. Как соотносятся понятия «поселение» и «населенный пункт»?
3. Каков порядок создания муниципальных образований? Перечислите основные требования, которые предусматривает закон в отношении территорий, включаемых в состав муниципального образования. Что такое межселенные территории?
4. Каковы условия и порядок отнесения территорий к территориям с высокой и низкой плотностью сельского населения?
5. Что такое сельское поселение? Опишите возможные варианты создания сельских поселений.
6. Назовите варианты организации местного самоуправления в городах. В чем состоят различия городского округа и городского поселения?
7. В чем особенности муниципального района как вида муниципального образования?
8. Опишите процедуру изменения границ муниципального района и поселения. В каких случаях необходимо получение согласия населения при изменении границ муниципальных образований? Каков порядок учета мнения населения?
9. Назовите основные виды преобразования муниципальных образований, опишите порядок их осуществления.

10. Кто принимает решения по вопросам территориальной организации местного самоуправления?

11. Что такое закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО)? В каких целях и в каком порядке они образуются? Каковы основные особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях?

12. В чем отличие наукоградов от иных муниципальных образований? При каких условиях и в каком порядке муниципальному образованию присваивается статус наукограда? Назовите основные особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

**Задания для самостоятельной работы в часы самоподготовки:**  
(выполняются в конспектах по дисциплине)

**Задание 1.** Прочитайте приведенный ниже текст и дайте квалифицированные ответы на поставленные вопросы:

Одним из важнейших признаков (условий функционирования) местного самоуправления является достаточность собственных финансовых средств и наличие права ими распоряжаться.

Правовое регулирование финансовых основ МСУ – это совокупность конституционных и муниципальных норм права, регламентирующих специфические управленческие отношения в МО по осуществлению принципов организации местных финансов, источников формирования, направлений использования финансовых ресурсов МСУ, регулированию основ бюджетного процесса в МО и взаимоотношений органов МСУ с финансовыми институтами, а также обеспечению гарантий финансовых прав органов МСУ.

Финансовые ресурсы МСУ состоят из средств местного бюджета, внебюджетного и валютного фондов, средств на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти, получаемых кредитных ресурсов, дотаций и субвенций от органов государственной власти, а также средств органов ТОСУ.

В переходный период при формировании и утверждении проектов бюджетов муниципальных районов на 2016, 2017 и 2018 гг. средства районных фондов финансовой поддержки поселений могут распределяться с использованием показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или прогнозируемых на плановый период доходов и расходов бюджетов поселений. В переходный период дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), предусмотренных в бюджетах субъектов РФ, могут распределяться с использованием показателей фактических или прогнозируемых доходов и расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов):

1) в 2016 г. – в размере до 100% от общего объема средств указанных фондов;

- 2) в 2017 г. – в размере до 80% от общего объема средств указанных фондов;
- 3) в 2018 г. – в размере до 50% от общего объема средств указанных фондов.

В Европейской хартии о МСУ самая большая ст. 9 посвящена источникам финансирования органов МСУ. Для обеспечения финансовой основы организации и деятельности МСУ предлагается руководствоваться следующими основными положениями.

1. Органы МСУ имеют право в рамках национальной экономической политики государства на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут самостоятельно распоряжаться при реализации своих функций и задач.

2. Финансовые средства органов МСУ должны быть достаточны для осуществления определенных законом полномочий.

3. Часть финансовых средств органов МСУ должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы МСУ вправе устанавливать в пределах, определенных законом.

4. Финансовые источники, на которых основываются средства органов МСУ, должны быть разнообразными и гибкими, чтобы быть адекватными изменениям в расходах, возникающих при осуществлении компетенции местных органов.

5. Правовыми мерами обеспечивается защита финансово-неустойчивых органов МСУ за счет ввода процедур финансового выравнивания или иных эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и соответственно их расходам. Однако эти процедуры и меры не должны ограничивать свободу выбора органов МСУ в пределах их компетенции.

6. Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо определенным образом согласовывать с органом МСУ.

Дайте аргументированные ответы на следующие вопросы:

1. *Какие еще положения Европейской Хартии местного самоуправления необходимо указать, аргументируя финансовые основы деятельности МСУ?*
2. *Как на практике в РФ реализуются данные основные положения?*
3. *Что в нашей стране следует относить к источникам финансирования МСУ?*

**Задание 2.** На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие административно-территориальной единицы, назовите их виды. Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

**Задание 3.** Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в РФ. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях.

**Задание 4.** На основе законодательства Воронежской области опишите организацию местного самоуправления в г. Воронеже и районах Воронежской области.

**Задание 5.** Органы государственной власти, по согласованию с органами местного самоуправления, приняли решение о строительстве автомобильной дороги регионального значения. Информацию об этом решили опубликовать только накануне начала строительства объекта (за 30 дней), опасаясь возможного роста цен на недвижимость и спекуляции с использованием незаконных «серых» схем, что могло бы повлечь нарушения прав граждан. Информация о строительстве была введена под режим государственной тайны. При этом органы местного самоуправления обязаны уведомить жильцов о сносе жилого помещения за 1 год, а в противном случае их нельзя по закону выселить.

*Предложите вариант действий органов местного самоуправления, опираясь на федеральное законодательство.*

**Задание 6.** Глава поселка городского типа – самостоятельного муниципального образования в составе района – представил в представительный орган местного самоуправления этого муниципального образования смету расходов и доходов на будущий год. Представительный орган рассмотрел и утвердил данный документ (смету). Исполнительный орган принял смету к исполнению.

Прокурор в процессе надзора над законностью в местной нормотворческой деятельности заявил о нарушении федерального законодательства, выразившегося в утверждении и принятии к исполнению такого документа (сметы расходов и доходов) муниципального образования.

*В чем состоят нарушения закона? Как должны были действовать органы и должностные лица, утверждая доходы и расходы поселка?*

*Обоснуйте ответ.*

**Задание 7.** Совет депутатов муниципального образования своим решением определил ставку местного налога на землю в полтора раза выше, чем установлено в налоговом кодексе. Данное решение было обосновано тем, что местные органы власти вправе самостоятельно определять ставки местных налогов.

*Объясните, в чем состоит ошибка в действиях Совета депутатов муниципального образования.*

**Задание 8.** Представительными органами двух муниципальных образований были приняты решения об их объединении. В одном муниципальном образовании по этому вопросу был проведен референдум, в другом – опрос местного населения. Результаты того и другого оказались положительными. После этого главы муниципальных образований приняли решение об объединении, о чем известили высшее должностное лицо и избирательную комиссию субъекта РФ.

*Оцените указанные действия. Каков порядок объединения муниципальных образований?*

## Текущее оценочное средство – решение задач.

### Решите практические задачи:

**Задача № 1.** В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

*Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?*

**Задача № 2.** Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет. Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного района, и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным.

На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

*Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?*

**Задача № 3.** После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца была городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции.

*Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?*

**Задача № 4.** Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению



нию они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статуса городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

*Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета? Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?*

**Задача № 5.** Жители сельского поселения Некрасовка, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения, рядом с которым располагалось данное село. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного совета сочли просьбу жителей Некрасовки целесообразной и приняли решение о включении села Некрасовки в состав городского поселения.

*Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?*

**Задача № 6.** Губернатор края издал постановление «О создании совета муниципальных образований области», объединяющего все муниципальные образования области. На первом собрании членов совета, подготовленном Правительством области, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти области в реализации планов его экономического и социального развития. Председателем совета муниципальных образований области по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя совета муниципальных образований области входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

*Можно ли принять устав совета муниципальных образований области в предложенной редакции?*

**Задача № 7.** В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселения. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жи-

телей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

*Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?*

**Задача № 8.** Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу «Меркурий», согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100%. Прокурор района опротестовал данное решение. *Какие нарушения законности были допущены?*

**Задача № 9.** Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10 % валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории данного совета, в валютный фонд совета. Однако прокурор опротестовал данное решение. *Решите дело.*

**Задача № 10.** Районный Совет, установив в ходе проведенной специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящееся в федеральной собственности, скрыло 200 млн. полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды. *Правильно ли поступил Совет?*

**Задача № 11.** В ходе проведения камеральных проверок по правильности исчисления и уплаты налога на прибыль 195 государственных и муниципальных предприятий, 1500 акционерных обществ, 905 частных предприятий, 19 банков и 16 страховых компаний были выявлены нарушения законодательства. В частности, было начислено 432 млрд рублей финансовых санкций. *Может ли выявленная сумма быть израсходована органами местного самоуправления. Куда могут быть зачислены указанные средства?*

**Задача № 12.** В 1995 году Законодательное собрание Иркутской области приняло закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Иркутской области». В статье 32 закона закреплялось, что главное финансовое управление области направляет и координирует деятельность финансовых органов городов и районов; начальник главного финансового управления области назначает и освобождает от должности руководителей местных финансовых служб, устанавливает численный состав их работников, фонд оплаты труда, смету расходов.

В то же время в области принят и действует Устав области, который не противоречит Конституции Российской Федерации и закрепляет права органов местного самоуправления на определение своей структуры, на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, право получения дотаций и субвенций. Устав области также закрепляет нормы, в соответствии с которыми полномочия местного самоуправления не могут быть изъяты и ограничены в одностороннем порядке органами государственной власти, а органы местного самоуправления имеют право на судебную защиту.

Расценив норму областного закона как вмешательство в деятельность ор-

ганов местного самоуправления, Иркутская городская Дума и администрация города Иркутска обратились в суд с иском к законодательному собранию области и губернатору области о признании указанной выше части статьи 32 закона Иркутской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Иркутской области» недействительной.

*В какой суд следовало обращаться? Что является предметом спора?*

*Входят ли невыборные органы в систему органов местного самоуправления? Решите дело.*

**Задача № 13.** Мэр города Пензы и Пензенская городская Дума своим решением установила плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 20 тысяч с легковых автомобилей и 30 тысяч с грузовых автомобилей, проезжающих через город Пензу.

*Оцените законность данного решения.*

**Задача № 14.** Сессия Ленинградского областного Совета народных депутатов, рассматривая вопрос «О бюджетной системе Ленинградской области на 2017 год», в своем решении записала: «Утвердить по бюджетам Киришского района и городов Пикалево и Сосновый Бор превышение доходов над расходами бюджета, подлежащими изъятию в областной бюджет, в сумме 543 млн. рублей». В частности, предусматривалось, что из бюджета города Сосновый Бор изымалось более 90 млн. рублей. Обосновывалось решение тем, что предприятия, расположенные в городе, строились на средства всей страны, поэтому необходимо делиться с областью.

Сосновый Бор оказался единственным городом, сессия депутатов которого приняла решение о несоответствии решения Ленинградского областного Совета народных депутатов законодательству о бюджетных правах и бюджетном процессе в части изъятия доходов городского бюджета в размере 90 млн. рублей и поручила председателю городского Совета и мэру города принять необходимые меры.

*Проанализируйте ситуацию и решите дело.*

*В какой суд следует обращаться?*

*Что является предметом спора?*

*Как будет решаться вопрос о возможном возмещении изъятых доходов в сумме 2543 млн. рублей?*

**Задача № 15.** Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава поселковой администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как поселок испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился.

*Как следует решить дело?*

**Задача № 16.** Городская администрация приняла постановление «О мерах по улучшению благоустройства и санитарного состояния городской территории», в котором установила, что несоблюдение чистоты и порядка в городе, в

том числе эксплуатация загрязненных автотранспортных средств в городской черте, влечет наложение административного штрафа на водителей с помещением автотранспортного средства на арестплощадку.

*Проанализируйте данную ситуацию.*

**Задача № 17.** Укажите, в чьем ведении (Российской Федерации, совместном ведении России и её субъектов, ведении субъектов Российской Федерации, местного самоуправления) находятся следующие вопросы:

- а) валютное регулирование;
- б) основы ценовой политики;
- в) трудовое законодательство;
- г) установление, изменение, отмена местных налогов и сборов;
- д) утверждение бюджета муниципального образования;
- е) земельное законодательство;
- ж) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- з) оборона и безопасность;
- и) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- к) установление общих принципов налогообложения в Российской Федерации.

*Ответы обосновать ссылками на нормативные правовые акты.*

### **Текущее оценочное средство – тестовое задание.**

Решите тест по теме 3. «Основы организации и деятельности местного самоуправления в России»:

#### **1. К видам муниципальных образований относятся:**

- а) поселок;
- б) сельское поселение;
- в) район;
- г) город;
- д) городское поселение;
- е) муниципальный район;
- ж) городской округ;
- з) сельский округ;
- к) станица;
- л) закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО).

#### **2. Что из нижеперечисленного не относится к муниципальным образованиям:**

- а) городское Поселение;
- б) территориальное общественное самоуправление (ТОС);
- в) поселок городского типа;
- г) городской населенный пункт;

#### **3. В состав территории поселения входят земли, находящиеся:**

- а) только в муниципальной собственности;
- б) в муниципальной собственности и собственности субъектов РФ;
- в) в муниципальной собственности и рекреационные земли, находящиеся в государственной собственности;
- г) независимо от форм собственности и целевого назначения.

**4. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется:**

- а) решением, принятом на местном референдуме;
- б) законом субъекта РФ;
- в) решением представительного органа местного самоуправления;
- г) решением представительного органа местного самоуправления после обсуждения на публичных слушаниях.

**5. Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов или поселений осуществляется с:**

- а) учетом мнения населения, выраженного опросом;
- б) согласия населения, выраженного местным референдумом;
- в) учетом мнения населения, выраженного представительным органом местного самоуправления;
- г) учетом мнения населения, выраженного конференцией граждан.

**6. Инициатива изменения границ муниципального образования принадлежит:**

- а) населению муниципального образования;
- б) органам местного самоуправления;
- в) органам государственной власти субъектов РФ;
- г) только представительным (законодательным) органам государственной власти субъектов РФ и представительным органам местного самоуправления;
- д) федеральным органам государственной власти.

**7. Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется:**

- а) с учетом мнения населения, выраженного опросом граждан каждого из объединяемых муниципальных районов;
- б) с согласия населения, выраженного путем голосования по вопросу преобразования муниципальных образований;
- в) с согласия населения, выраженного путем проведения местного референдума;
- г) с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов;

**8. В состав территории муниципального района входят территории:**

- а) только сельских поселений;
- б) только городских и сельских поселений;
- в) городских, сельских поселений и межселенная территория;
- г) городских, сельских поселений, городских округов и межселенная территория.

**9. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации осуществляется на основе:**

- а) территориального принципа формирования муниципальных образований;
- б) поселенческого принципа;
- в) сочетания поселенческого и территориального принципов формирования муниципальных образований;
- г) сочетания национального и территориального принципов формирования муниципальных образований.

**10. Каким актом устанавливаются границы муниципального образования:**

- а) решением, принимаемым населением на местном референдуме;
- б) решением, принимаемым представительным органом муниципального образования;
- в) постановлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- г) законом субъекта Российской Федерации.

**11. Решение о создании закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) принимается:**

- а) Президентом РФ;

- б) Правительством РФ;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- г) главой муниципального образования.

**12. Преобразованием муниципальных образований является:**

- а) объединение муниципальных образований;
- б) разделение муниципальных образований;
- в) изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа;
- г) наделение поселка городского типа статусом города либо лишение его статуса города.

**13. Что является критерием отнесения населенного пункта к городскому либо сельскому населенному пункту:**

- а) размер территории населенного пункта;
- б) количество избирателей в населенном пункте;
- в) количество жителей в населенном пункте;
- г) характер деятельности жителей, проживающих в населенном пункте.

**14. Соотнесите понятия и нормативные правовые акты, их использовавшие: 1. Экономическая база местного самоуправления; 2. Коммунальная собственность; 3. Экономическая основа местного самоуправления; 4. Финансово-экономическая основа местного самоуправления:**

- а) ФЗ №154 от 28.08.1995 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- б) ФЗ №131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) Закон РСФСР 6 июля 1991 «О местном самоуправлении в РСФСР»;
- г) Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».

**15. К муниципальному имуществу поселений не относится:**

- а) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение населения топливом, для освещения улиц;
- б) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- в) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- г) жилищный фонд социального использования.

**16. Под приватизацией муниципального имущества понимается:**

- а) безвозмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических лиц;
- б) возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических лиц;
- в) безвозмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических лиц и (или) юридических лиц;
- г) возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических лиц и (или) юридических лиц;

**17. Передаваемые отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления обеспечиваются:**

- а) дотациями;
- б) субвенциями;
- в) субсидиями;
- г) кредитами.

**18. Муниципальное образование – это:**

- а) несколько поселений, объединенных общей территорией;
- б) один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов;

в) населенная территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения;

г) все ответы верны.

**19. В состав муниципального образования входят:**

а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

б) городское или сельское поселение;

в) муниципальный район;

г) городской округ.

**20. Основные признаки муниципальных образований:**

а) муниципальное образование создается для осуществления местного самоуправления, оно выступает пространственной сферой деятельности субъектов местного самоуправления по реализации его компетенции;

б) поселенческий принцип, поскольку муниципальное образование является либо населенным пунктом, либо совокупностью нескольких населенных пунктов, объединенных общей территорией, либо частью населенного пункта;

в) в каждом муниципальном образовании должны быть созданы органы местного самоуправления;

г) все ответы верны.

**21. Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»:**

а) в отличие от административно-территориального деления, устройство территорий муниципальных образований преследует лишь цель упорядочения осуществления местного самоуправления;

б) в административно-территориальных единицах осуществляется государственное управление территориальными органами государственного управления области, а в муниципальных образованиях – местное самоуправление органами местного самоуправления;

в) городские, сельские поселения, муниципальные районы, городские округа не совпадают с населенными пунктами, административными районами, сельсоветами, сельскими округами.

г) все ответы верны.

**22. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения:**

а) местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях;

б) установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются законами городов федерального значения с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий;

в) состав муниципального имущества внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяется законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения;

г) все ответы верны.

**23. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях:**

а) границы закрытого административно-территориального образования могут не совпадать с границами субъектов РФ и устанавливаются федеральными органами государственной власти, исходя из особого режима безопасного функционирования предприятий, а также с учетом потребностей развития населенных пунктов;

б) в ведение органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования передаются другие населенные пункты, расположенные на его территории;

в) решение о создании, упразднении, изменении границ закрытого административно-территориального образования принимается федеральными органами государственной власти;

г) все ответы верны.

**24. В ходе обсуждения проекта устава города на заседании муниципального совета депутат Соловьев предложил убрать из текста устава словосочетание «нормативный акт муниципального образования», поскольку, по его мнению, нормативные акты принимаются либо органами местного самоуправления, либо населением непосредственно. Муниципальное образование не является субъектом нормотворчества, поэтому выражение «нормативный акт муниципального образования» является юридически некорректным. Другие депутаты с ним не согласились, отметив, что муниципальное образование является самостоятельным субъектом местного самоуправления.**

*Как должен быть решен данный вопрос?*

а) в данном случае правы депутаты, не поддержавшие Соловьева, так как в соответствии с ГК РФ субъекты РФ, а также муниципальные образования признаются особым типом субъектов гражданского права;

б) прав депутат Соловьев, так как в соответствии с Конституцией РФ муниципальное образование не является субъектом нормотворчества;

в) необходимо убрать из текста устава словосочетание «нормативный акт муниципального образования»;

г) верно А и Б.

**25. Уставом города было предусмотрено, что районы города не являются муниципальными образованиями. В соответствии с уставом в городских районах были образованы в качестве структурных подразделений городской администрации районные администрации, глав которых назначил глава городской администрации. Однако жители одного из районов города не согласились с таким положением, заявив, что в этом случае нарушаются их права на местное самоуправление, и обратились в областную думу с просьбой изменить устав города.**

*Как должен быть решен этот вопрос? Вправе ли областная дума вносить изменения в устав города?*

а) областная дума не может вносить изменения в устав города, так как к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Законом (ст. 6);

б) областная дума может вносить изменения в устав города на основании Конституции РФ;

в) устав города не может быть изменен, так как права граждан на местное самоуправление не нарушаются;

г) областная дума должна отказать обратившимся гражданам в изменении устава города.

**26. При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.**

*Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?*

а) предложение депутата соответствует законодательству, так как в нем нет четкого определения муниципального образования;

б) предложение депутата соответствует действующему законодательству в соответствии со ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

в) данное предложение депутата не соответствует действующему законодательству. В ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



отражены виды отдельных видов муниципальных образований;

г) предложение депутата не законно: в районах области не может существовать государственное управление.

**27. Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из жителей работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Однако глава местного самоуправления Лесного района заявил о своем категорическом несогласии с изменением границ территории района.**

*Каков порядок изменения территорий муниципальных образований? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?*

а) изменение территорий муниципальных образований осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления в соответствии со ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В данной ситуации возможен переход части населенных пунктов из одного района в другой;

б) изменение территорий муниципальных образований осуществляется только по инициативе органов местного самоуправления и поэтому переход части населенных пунктов из одного района в другой невозможен;

в) переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации невозможен на основании ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

г) переход части населенных пунктов из одного района в другой невозможен, так как данная причина не является важным основанием.

**28. В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельсовета был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села заметно увеличилась за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, выходе его из состава сельсовета и преобразовании в самостоятельное муниципальное образование. К заявлению директора были приложены подписи 10% жителей села в поддержку данного предложения.**

*Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса?*

а) заявление директора деревообрабатывающего комплекса может быть удовлетворено, так для придания селу статуса рабочего поселка необходимо 15% подписей жителей села в поддержку данного предложения;

б) заявление директора деревообрабатывающего комплекса может быть удовлетворено на основании ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где определяются основания изменения административного статуса населенного пункта;

в) заявление директора деревообрабатывающего комплекса может быть удовлетворено, так для придания селу статуса рабочего поселка необходимо 20% подписей жителей села в поддержку данного предложения;

г) заявление директора деревообрабатывающего комплекса может быть удовлетворено, так для придания селу статуса рабочего поселка необходимо 25% подписей жителей села в поддержку данного

**29. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий, действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться глава-**

**ми, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.**

*Законно ли данное постановление областной думы?*

а) областная дума вправе принять такое решение;  
б) областная дума должна принимать такие решения, согласовав их с федеральными властями;

в) на данное постановление у областной думы нет никаких прав и своим решением она нарушает законодательство РФ.

**30. После открытия в городе нового научно-исследовательского института депутаты городского муниципального совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции.**

*Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города?*

а) управление юстиции вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города в соответствии со ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», так как муниципальное образование, претендующее на присвоение статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории данного муниципального образования;

б) управление юстиции не вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города, так как данный город не отвечает требованиям соответствующим критериям;

в) управление юстиции не вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города, так как данное постановление не соответствует Конституции РФ;

г) управление юстиции вправе зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города на основании ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**31. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе:**

- а) устанавливать местные налоги и сборы;
- б) выступать заказчиком муниципальных услуг;
- в) кооперировать средства населения;
- г) создавать муниципальные предприятия, организации.

**32. К местным налогам и сборам в соответствии с Налоговым кодексом не относятся:**

- а) налог на недвижимость;
- б) земельный налог;
- в) налог на имущество физических лиц;
- г) налог на наследование или дарение.

**33. Устав муниципального образования регистрируется в порядке, установленном законодательством:**

- а) о политических партиях;
- б) об общественных объединениях;
- в) субъекта РФ;
- г) федеральным законодательством.

**34. Какой из ниже перечисленных субъектов не может выступать с инициативой по установлению и изменению границ муниципального образования:**

- а) органы государственной власти РФ;
- б) население;
- в) органы местного самоуправления;
- г) органы государственной власти субъектов РФ.

**35. Какую деятельность не осуществляют непосредственно органы местного самоуправления, обеспечивая контроль за охраной и использованием земель:**

- а) устранение нарушений земельного законодательства;
- б) сбор арендной платы и земельного налога;
- в) обеспечение выполнения природоохранных требований;
- г) информирование населения муниципального образования о состоянии земельного фонда на подведомственной территории.

**36. Муниципальная собственность и собственность муниципального образования:**

- а) эти понятия тождественны;
- б) эти понятия не тождественные: первое шире, чем второе;
- в) эти понятия не тождественные: второе шире, чем первое.

**37. Местный бюджет – это:**

- а) бюджет муниципальных образований, формирование и утверждение которого осуществляют органы местного самоуправления;
- б) деньги, выделяемые муниципальному образованию из федерального бюджета;
- в) бюджет муниципального образования, муниципальная собственность и городские земли.

**38. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:**

- а) мнения главы местного самоуправления;
- б) мнения населения;
- в) решения представительного органа местного самоуправления;
- г) согласия губернатора субъекта.

**39. При образовании муниципальных образований:**

- а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;
- б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;
- в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;
- г) все ответы правильные.

**40. Муниципальные образования:**

- а) вправе иметь собственную символику;
- б) не могут иметь собственную символику;
- в) могут иметь в качестве символики только свой герб;
- г) правильного ответа нет.

**41. В закрытых административно-территориальных образованиях:**

- а) местное самоуправление не осуществляется;
- б) создаются органы государственного управления;
- в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;
- г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

**42. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это:**

- а) объединение;
- б) упразднение;
- в) присоединение.

**43. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им ча-**

**сти территории и обязанностей последнего:**

- а) разделение;
- б) выделение;
- в) упразднение.

**44. Территориальные основы местного самоуправления – это:**

- а) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав территорий муниципального образования, установления и изменения его границ;
- б) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных и исполнительных органов на территории муниципального образования;
- в) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав исполнительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования;
- г) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования;

**45. Муниципальное образование – это:**

- а) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) городское, сельское поселение, несколько поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- в) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление;
- г) городское, сельское поселение, которое предусмотрено действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.

**Форма текущего контроля:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

**Тема 4. «Институты непосредственной демократии. Организация и проведение муниципальных выборов и местных референдумов»**

**Вид занятия:** семинар-диспут

**Время:** 2 часа (очная форма обучения) 1 час (заочная форма обучения).

**Цель практического занятия семинарского типа.**

В результате освоения данной темы студент должен:

- **знать:** формы, порядок организации, подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума; роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления; основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; роль собраний и сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России;

- **уметь:** охарактеризовать систему институтов непосредственной демократии на уровне местного самоуправления; воспроизводить основные понятия, характеризующие институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Роль институтов прямой демократии в реализации права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.

2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум как важнейшая форма муниципальной демократии. Понятие, виды и особенности местного референдума, порядок его организации и проведения;

- муниципальные выборы: понятие, принципы, правовая основа организации и проведения. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы на местных выборах. Этапы проведения муниципальных выборов;

- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица муниципального образования: понятие, правовое регулирование. Голосование по вопросам изменения (преобразования) границ муниципального образования: специфика проведения;

- сходы граждан как форма прямого волеизъявления населения муниципального образования: понятие, особенности организации и проведения.

3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- собрания и конференции (собрания делегатов) граждан: понятие, правовая основа организации и проведения;

- территориальное общественное самоуправление: понятие, правовые основы функционирования, полномочия, порядок регистрации. Гарантии территориального общественного самоуправления;

- правотворческая инициатива граждан: понятие и правовая основа реализации;

- публичные слушания для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения: порядок организации и проведения;

- опрос граждан: порядок назначения и проведения;

- обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды и порядок рассмотрения обращений граждан.

### **Контрольные вопросы для самопроверки:**

1. Местный референдум: понятие и значение. Порядок инициирования,

назначения местного референдума, определения результатов голосования.

2. Порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов.

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

4. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

5. Сход граждан: понятие и значение. Порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений.

6. Правотворческая инициатива граждан: понятие и значение. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирования населения о результатах рассмотрения.

7. Территориальное общественное самоуправление: понятие, формы осуществления, полномочия.

8. Публичные слушания: порядок подготовки и проведения. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

9. Опросы граждан: понятие, значение, порядок проведения.

10. Собрание, конференция граждан: понятие, значение, порядок подготовки и проведения.

11. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

1). Местный референдум: понятие и значение. Порядок инициирования, назначения местного референдума, определения результатов голосования.

2). Порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов.

3). Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

4). Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

5). Сход граждан: понятие и значение. Порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений.

6). Правотворческая инициатива граждан: понятие и значение. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирования населения о результатах рассмотрения.

7). Территориальное общественное самоуправление: понятие, формы осуществления, полномочия.

8). Публичные слушания: порядок подготовки и проведения. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

9). Опросы граждан: понятие, значение, порядок проведения.

10). Собрание, конференция граждан: понятие, значение, порядок подго-

товки и проведения.

11). Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

**Образовательные технологии:** диспут(собеседование).

**Оценочное средство:** собеседование

Вопросы для собеседования:

1. Муниципальные выборы: понятие, виды избирательных систем.
2. Раскройте порядок составления списков избирателей и участников референдума.
3. Раскройте понятие и содержание агитации при проведении выборов и референдумов.
4. Перечислите основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления?
5. Каков порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидатов?
6. Каков порядок организации досрочного голосования?
7. Как проводится подсчет голосов избирателей и участников референдума?
8. Какие требования предъявляются к опубликованию результатов выборов и референдумов?
9. Опишите условия и процедура избрания главы местного самоуправления на сходе граждан.
10. Правовой статус выборного представительного органа местного самоуправления.
11. На каких территориях осуществляется территориальное общественное самоуправление (ТОС)? В каких целях оно создается?
12. Чем правотворческая инициатива граждан отличается от обращений граждан в органы местного самоуправления? Каков порядок внесения и рассмотрения правотворческой инициативы граждан?
13. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления? Чем отличаются друг от друга предложения, заявления, жалобы?
14. В каких целях и по чьей инициативе могут проводиться публичные слушания?

## Текущее оценочное средство– отработка заданий и решение задач:

### Решите предложенные задачи:

#### Задания для самостоятельной работы в часы самоподготовки:

(выполняются в конспектах по дисциплине)

**Задание 1.** Какие из форм непосредственной реализации населением полномочий МСУ связаны с принятием решений, обязательных для исполнения, а какие с выработкой предложений рекомендательного характера?

**Задание 2.** Следует ли рассматривать казачество в качестве одной из форм территориального общественного самоуправления или местного самоуправления? (Постановление Правительства РФ № 355 от 22.04.1994 г. «О концепции государственной политики по отношению к казачеству»).

**Задание 3.** Относится ли товарищество собственников жилья (ТСЖ) к территориальному общественному самоуправлению или к одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления?

**Задание 4.** Перечислите основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления?

**Задание 5.** Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

*От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.*

#### Задание 6. Проведите сравнительный анализ и заполните таблицу:

Признаки для сравнения	Референдум	Опрос
Нормативные основы		
Порядок назначения		
Правовые последствия принятых решений		

**Задание 7.** Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельскую администрацию с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией. *Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?*

**Задание 8.** Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городской Думы предложил утвердить перечень вопросов, по которым городская Дума может принимать решения только по согласованию с



органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городской Думы, что противоречит действующему законодательству. *Каково Ваше мнение по данному вопросу?*

**Задание 9.** В бюджете города, принятом городским муниципальным советом, предусмотрено, что на благоустройство и озеленение города должно быть направлено 5% расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно для благоустройства города, выступила с инициативой проведения городского референдума по поводу увеличения размера ассигнований на эти цели и введения для этого дополнительного местного налога. Собрав необходимое количество подписей, инициативная группа обратилась в городской совет.

*Дайте характеристику данной ситуации. Как следует поступить:*

а) после сбора подписей должен быть назначен местный референдум в течение 30 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается местный референдум (ст. 22 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»);

б) должен быть назначен местный референдум в течение 20 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается местный референдум;

в) назначается местный референдум в течение 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается местный референдум;

г) для назначения местного референдума не требуется сбор подписей.

### **Оценочное средство – решение практических задач.**

Решите следующие задачи:

**Задача № 1.** Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

*От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.*

**Задача № 2.** Инициативная группа граждан поселка Солнечный внесла в соответствии с уставом поселка в представительный орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о запрете захоронения отходов от производства химической продукции. Представительный орган муниципального образования через три месяца вернул инициативной группе, указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью запрета захоронения отходов, так как разрешение на захоронение позволит получить дополнительный источник пополнения местного бюджета.

*Правомерны ли действия представительного органа? Охарактеризуйте институт народной правотворческой инициативы.*

**Задача № 3.** Жители одного из домов г. Николаевск-на-Амуре создали

домовой комитет для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других задач. Домовой комитет по поручению жителей дома обратился к главе муниципального образования города с просьбой дать, в соответствии с уставом города согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке собственного счета. Глава муниципального образования ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект положения о домовом комитете.

*Правомерны ли действия главы муниципального образования?*

*Охарактеризуйте институт территориального общественного самоуправления.*

**Задача № 4.** В городскую думу поступили документы о выдвижении инициативы проведения местного референдума гражданами города. Количество подписей в поддержку данной инициативы составило 10 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования. Дума отказала в назначении референдума, мотивировав это недостаточным количеством собранных подписей в его поддержку. Инициативная группа граждан обратилась в суд по поводу назначения местного референдума. Суд отказал в назначении референдума, ссылаясь на то, что решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования.

*Дайте правовую оценку данной ситуации.*

**Задача № 5.** Глава городского поселения Радужный, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный отказом депутатов, глава поселения Радужный решил провести голосование по кандидатуре Алимова на местном референдуме, издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке и направил его в избирательную комиссию поселения.

Группа депутатов городского муниципального совета обратился в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского поселения.*

**Задача № 6.** В Уставе сельского поселения Мартыновка было предусмотрено, что выборы депутатов сельского совета проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

Управление юстиции отказало в регистрации данного устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

*Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?*

**Задача № 7.** Общественное объединение «Любимый город» городского

поселения решило принять участие в предстоящих выборах депутатов представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение. За 6 месяцев до назначения выборов в устав общественного объединения были внесены необходимые дополнения. На заседании правления общественного объединения была одобрена в качестве кандидата в депутаты кандидатура заместителя председателя правления Колесникова. После заседания правления активистами объединения было собрано необходимое количество подписей избирателей. Подписные листы вместе с протоколом заседания правления, заявлением Колесникова о согласии баллотироваться и другими документами были представлены в окружную избирательную комиссию для регистрации Колесникова в качестве кандидата в депутаты представительного органа муниципального района.

*Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?*

**Задача № 8.** Директор совместного российско-финского предприятия «Заря» Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городской Думы. Из числа сотрудников предприятия была образована группа поддержки, которая занималась сбором подписей избирателей в поддержку кандидатуры Михайлова. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

*Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах?*

**Задача № 9.** Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного совета заместителю главы администрации муниципального района на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

*Правомерен ли отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидата в указанной ситуации?*

**Задача № 10.** В соответствии с областной программой развития дорожного хозяйства было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через территорию сельского поселения Степное. Часть домов в связи с этим подлежала сносу, а их жильцы – переселению. Однако жители домов, подлежащих сносу, выступили против сноса своих домов. Подготовив проект решения, предусматривающий строительство дороги в обход села, они представили его на рассмотрение сельского Совета в качестве правотворческой инициативы. Их поддержали и другие жители села, направив по этому поводу письменное заявление в адрес представительного органа сельского поселения.

*Прокомментируйте указанную ситуацию.*

**Задача № 11.** Уличный комитет, созданный на собрании жителей пяти соседних улиц в сельском поселении, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерками трудовые соглашения, в соот-

ветствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом 20% на покрытие расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

*Соответствует ли данная ситуация правовому статусу органов территориального общественного самоуправления?*

**Задача № 12.** Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором приняли решение упразднить представительный орган местного самоуправления. Вместо него они избрали старосту сельского поселения и двух его заместителей. Свое решение они направили в адрес местной администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, отметив в нем, что все постановления по социально-экономическому развитию сельского поселения районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные вопросы выносить на обсуждение сельского схода.

*Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.*

**Задача № 13.** Жители сельского поселения Медовка на своем собрании приняли решение о том, чтобы депутат районного совета Конюхов, избирательный округ которого находится в данном поселении, встречался со своими избирателями перед каждой сессией районного совета, информировал их о вопросах, которые будут рассматриваться на сессии, а также согласовывал с избирателями свою позицию при голосовании по основным вопросам повестки дня. Депутат Конюхов отказался выполнять это решение, сославшись на то, что устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как ему голосовать по вопросам повестки дня сессии, он принимает самостоятельно.

Получив ответ своего депутата, жители Медовки решили отозвать депутата Конюхова до окончания срока его полномочий, создали инициативную группу по отзыву и обратились в окружную избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва.

*Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?*

**Задача № 14.** Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одной из форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

*Какие правовые режимы могут быть использованы в деятельности ТОС.*

*Почему ТОС не имеет права принимать муниципально-правовые акты общего характера? Опишите различие между понятиями «непосредственное участие граждан» и «создание условий для реализации права граждан на местное самоуправление».*

**Задача № 15.** Население поселка Подгорное общим собранием приняло решение о преобразовании данного поселения в самостоятельное муниципальное образование.

*Какие документы и куда необходимо представить для юридического признания статуса самостоятельного муниципального образования. С какого момента органы местного самоуправления вновь созданного муниципального образования получают свой правовой статус?*

**Задача № 16.** Группа граждан решила организовать митинг по общественно значимому местному вопросу. После определения даты, времени и места проведения митинга эта инициативная группа начала активную агитацию среди населения муниципального образования. В установленное время население явилось на митинг, но представители органа местного самоуправления и охраны правопорядка заявили о том, что данное массовое мероприятие несанкционированное, следовательно, всем участникам рекомендовано не нарушать общественный порядок, расходиться и не участвовать в митинге. Данное выступление было оправдано отсутствием некоего документа, который организаторы митинга должны были предъявить в установленные сроки в орган местного самоуправления.

*Какой документ, и в какие сроки необходимо представлять в органы местного самоуправления инициаторам митинга согласно федеральному законодательству?*

### **Текущее оценочное средство – тестовое задание:**

Решите тест по теме 4. «Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления»:

**1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить?**

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- г) орган исполнительной власти субъекта РФ;
- д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.

**2. Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ?**

- а) минимальное число подписей не может превышать 2% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- б) минимальное число подписей не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- в) минимальное число подписей не может превышать 10% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- г) минимальное число подписей не может превышать 15% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

**3. Местный референдум должен быть назначен в течение:**

- а) 15 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- б) 30 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- в) 45 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;

г) 60 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов.

**4. Если решение о проведении местного референдума в установленном Федеральным законом № 131-ФЗ порядке не принимается уполномоченным на то органом власти, то такое решение вправе принять:**

- а) представительный орган власти субъекта РФ;
- б) исполнительный орган власти субъекта РФ;
- в) суд;
- г) уполномоченный по правам человека субъекта РФ.

**5. Нуждается ли принятое на местном референдуме решение, подлежащее обязательному исполнению на территории муниципального образования, в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления?**

- а) да, необходимо утверждение итогов выборов вышестоящим органом власти;
- б) нет, итоги местного референдума не нуждаются в чем-либо утверждении;
- в) в случаях, оговоренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, нуждаются в утверждении судом.

**6. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**7. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

- а) главы местного самоуправления;
- б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;
- в) самого выборного органа местного самоуправления;
- г) населения;
- д) избирательной комиссии муниципального образования.

**8. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

- а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**9. Собрания граждан муниципального образования проводятся, для:**

а) обсуждения вопросов местного значения;

б) информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

в) осуществления территориального общественного самоуправления;

г) досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

**10. Результаты опроса граждан имеют:**

а) императивный характер;

б) рекомендательный характер;

г) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;

д) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.

**11. В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:**

а) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;

б) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;

в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;

г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**12. Кто вправе созвать сход граждан?**

а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;

б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;

в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;

г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.

**13. Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:**

а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;

б) половины участников схода граждан;

в) двух третей участников схода;

г) за решение должны проголосовать все участники схода;

д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**14. Решения, принятые на сходе граждан:**

а) носят рекомендательный характер;

б) подлежат обязательному исполнению на территории поселения;

в) решения обязательны для тех, кто за них проголосовал, однако сход не вправе обязать граждан, голосовавших против либо не участвовавших в сходе, выполнять его решения.

**15. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации**

**правотворческой инициативы граждан:**

- а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;
- б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;
- в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;
- г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

**16. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:**

- а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;
- д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разных кругов физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.

**17. На собраниях граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:**

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 г.

**18. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:**

- а) постоянно действующих сходов граждан;
- б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;
- в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;
- г) только посредством создания органов ТОС.

**19. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:**

- а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории прожи-



вания граждан;

б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;

в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.

**20. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней:**

а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;

в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.

**21. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан,**

а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;

б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области;

в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

**22. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Кто вправе, на основании Федерального закона № 131-ФЗ инициировать публичные слушания:**

а) представительный орган государственной власти субъекта РФ;

б) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;

в) население данной территории, представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования.

г) только население данной территории.

**23. Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.**

а) да могут;

б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов;

в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ;

г) да, могут, но только по инициативе представительного органа власти муниципального образования.

**24. Должностные лица органов местного самоуправления обязаны дать письменный ответ на обращения граждан в течение:**

- а) 10 рабочих дней;
- б) 1 месяца;
- в) 3 месяцев.

**25. Решение о назначении местного референдума принимается:**

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) местной администрацией;
- в) государственными органами субъекта РФ;
- г) сходом граждан.

**26. Результаты опроса населения муниципального образования:**

- а) имеют высшую юридическую силу;
- б) носят рекомендательный характер;
- в) нуждаются в утверждении представительным органом местного самоуправления;
- г) вступают в силу после утверждения руководителя субъекта федерации.

**27. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется:**

- а) путем принятия федерального закона;
- б) путем закрепления соответствующего положения в уставе городского поселения;
- в) путем принятия закона субъекта Федерации;
- г) путем принятия соответствующего решения на местном референдуме.

**28. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:**

- а) учитывается, но при условии, что население этих территорий превышает 10 тыс. человек;
- б) не учитывается;
- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта Федерации;
- г) учитывается в любом случае.

**29. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:**

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;
- г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

**30. Минимальная численность явки избирателей на голосование которая должна быть достигнута для того, чтобы выборы главы муниципального образования считались состоявшимися, составляет:**

- а) 50% числа избирателей, включенных в списки;
- б) 25% числа избирателей, включенных в списки;
- в) 20% числа избирателей, включенных в списки;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

**31. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:**

- а) суд общей юрисдикции;
- б) прокуратура;
- в) Центральная избирательная комиссия;
- г) арбитражный суд.

**32. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:**

- а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;
- б) в течение десяти дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;
- в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган

или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

**33. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. собрание граждан по вопросу организации территориального общественного самоуправления считается правомочным:**

а) если в собрании принимают участие более половины жителей соответствующей территории, достигших 18-летнего возраста;

б) если в собрании принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста;

в) если в нем принимают участие не менее 2/3 общего числа жителей соответствующей территории, достигших 18-летнего возраста;

г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

**34. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение – это:**

а) муниципальные выборы;

б) местный референдум;

в) сход граждан;

г) опрос граждан.

**35. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?**

а) муниципальные выборы;

б) собрания (сходы) граждан;

в) территориальное общественное самоуправление;

г) обращения граждан в органы местного самоуправления;

д) опрос граждан по вопросам, отнесенным к компетенции местного самоуправления;

е) муниципальные слушания.

**36. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?**

а) об изменении границ территорий муниципальных образований;

б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;

в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

г) вопросы организации и деятельности образовательных учреждений на территории муниципального образования.

**37. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:**

а) если за него проголосовало более 50% населения;

б) если за него проголосовало 50% населения;

в) если за него проголосовало менее 50% населения;

г) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

**38. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа, или должностного лица, в том числе предоставлением недостоверной информации – это:**

а) ходатайство;

б) заявление;

в) жалоба;

г) предложение;

д) требование.

**39. В выборах органов местного самоуправления не могут участвовать лица:**

- а) ранее судимые лица;
- б) признанные судом недееспособными;
- в) находящиеся в следственных изоляторах;
- г) проживающие на территории муниципального образования менее 1 года;
- д) имеющее двойное гражданство с другим государством.

**40. Местный референдум назначается:**

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) законодательным органом субъекта;
- г) губернатором субъекта;
- д) инициативной группой граждан;
- е) сходом граждан.

**41. Выборы органов местного самоуправления проводятся на основе принципов:**

- а) прямого, равного, добровольного избирательного права;
- б) всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;
- в) всеобщего, равного, прямого, обязательного избирательного права;
- г) все ответы правильные.

**42. Главой местного самоуправления может быть избрано лицо, достигшее возраста:**

- а) 18 лет;
- б) 25 лет;
- в) 21 года;
- г) 30 лет;
- д) 35 лет.

**43. В местном референдуме участвуют лица:**

- а) постоянно проживающие на данной территории;
- б) имеющие недвижимость на территории муниципального образования;
- в) постоянно проживающие на территории и обладающие избирательной правосубъектностью;
- г) проживающие на территории муниципального образования на основе разрешения на трудовую деятельность;
- д) все, желающие принять участие в референдуме.

**44. Местный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие:**

- а) более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме;
- б) не менее четверти, желающих принять участие в референдуме;
- в) не менее одной трети граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- г) не менее половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

**45. Решение, принятое на референдуме, может быть изменено:**

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) гражданами путем проведения нового референдума;
- в) главой местного самоуправления;
- г) законодательным органом субъекта.

**46. По своей природе правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления может быть:**

- а) императивным;
- б) свободным;
- в) частично императивным;
- г) все ответы правильные.

**Форма контроля студентов:** заслушивание рефератов, опрос по вопро-

сам семинара; проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач и тестовый заданий в рабочих тетрадях.

## **Тема 5. «Органы и должностные лица местного самоуправления: общая характеристика, структура и статус»**

**Вид занятия:** семинар-диспут + деловая игра.

**Время:** 4 часа = 2 часа диспут+2 часа деловая игра (очная форма обучения); 2 часа диспут (заочная форма обучения).

### **Занятие 1. Семинар-диспут**

**Время:** 4 часа (очная форма обучения); 2 часа (заочная форма обучения).

#### **Цель практических занятия семинарского типа.**

В результате освоения данной темы студент должен:

- **знать:** основы правового положения представительного органа и главы муниципального образования; порядок формирования, организации и деятельности представительных и исполнительных органов муниципального образования; порядок формирования, организации и деятельности контрольных органов муниципального образования;

- **уметь:** охарактеризовать основы правового положения представительного органа и главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования; воспроизводить основные понятия, характеризующие структуру и компетенцию представительного органа и главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих структуру и компетенцию представительного органа и главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

#### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Место органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации.
2. Понятие и структура органов местного самоуправления.
3. Классификация органов местного самоуправления по способу образования, назначению, предметам ведения, способу принятия решений, функциям.
4. Представительный орган местного самоуправления: понятие, особен-

ности формирования, компетенция:

- Структура представительного органа местного самоуправления и порядок организации его работы;
- Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления;
- Полномочия представительного органа;
- Нормативные и иные правовые акты представительного органа местного самоуправления.

5. Статус депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления.

6. Глава муниципального образования: понятие, порядок избрания, взаимоотношения с иными органами местного самоуправления.

7. Полномочия главы муниципального образования. Ограничения, связанные с осуществлением главой муниципального образования своих полномочий.

8. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

9. Местная администрация: понятие, основные функции.

10. Порядок определения структуры местной администрации. Структурные подразделения местной администрации: понятие и виды.

**Образовательные технологии:** дискуссия.

**Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

1). Представительные органы местного самоуправления: структура и организация работы.

2). Исполнительные органы местного самоуправления: структура и организация работы.

3). Правовое положение депутатов представительных органов местного самоуправления.

4). Порядок и способы образования исполнительных органов местного самоуправления (местных администраций).

5). Правовые акты исполнительных органов местного самоуправления: виды, порядок принятия, вступления в силу, отмены.

6). Нормотворческий процесс органов местного самоуправления.

**Вопросы и задания для самостоятельной работы:** (выполняются в конспекте по дисциплине)

1. Что такое выборные органы местного самоуправления, и каков порядок их формирования? Может ли быть в муниципальном образовании несколько выборных органов местного самоуправления?

2. Каковы место и роль представительных органов в системе местного

самоуправления?

3. Какими исключительными полномочиями располагают представительные органы местного самоуправления?

4. Какова структура представительного органа местного самоуправления? Существуют ли варианты замещения должности председателя представительного органа? В чем состоят полномочия председателя представительного органа?

5. Какие виды правовых актов принимают представительные органы местного самоуправления? Каков порядок их вступления в силу, отмены?

6. Что такое регламент представительного органа, какова его роль в организации деятельности данного органа?

7. Какую роль играют постоянные комиссии представительного органа? Каковы виды, функции, порядок работы постоянных комиссий, юридическая сила принимаемых ими решений? Что такое временные комиссии представительного органа и для чего они могут создаваться?

8. Каковы задачи и структура аппарата представительного органа?

9. Охарактеризуйте правовой статус депутата представительного органа. Каковы основные полномочия депутатов?

10. Возможен ли отзыв депутата представительного органа местного самоуправления избирателями? Что может быть основанием отзыва, каков его порядок?

11. Определите понятие главы муниципального образования. В чем его отличие от иных выборных лиц в местном самоуправлении?

12. Перечислите основные полномочия главы муниципального образования.

13. Каковы основные задачи и функции исполнительных органов местного самоуправления? Как взаимодействуют представительные и исполнительные органы местного самоуправления?

14. Как разрабатывается и утверждается структура местной администрации? Назовите виды структурных подразделений местной администрации. Приведите примеры отраслевых, функциональных и территориальных структурных подразделений местной администрации.

**Текущее оценочное средство – решение задач:**

**Решите практические задачи:**

**Задача № 1.** В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» срок полномочий, назначенных ранее глав местных администраций истекал 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы.

*Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций?*

*Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов мест-*

*ного самоуправления?*

**Задача № 2.** Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

*Дайте юридическую оценку ситуации.*

**Задача № 3.** В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов.

*Какие допущены нарушения при подготовке сессии?*

**Задача № 4.** Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета.

*Решите дело.*

**Задача № 5.** Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

*Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?*

**Задача № 6.** Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унижительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен.

*Проанализируйте ситуацию. Какие меры могут быть предприняты к губернатору?*

**Задача № 7.** Мэр города Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Жмеринки от занимаемой должности.

*Дайте анализ ситуации. Какие меры могут быть применены к мэру?*

**Задача № 8.** По результатам выборов в городскую думу большинство со-



ставили представители ЛДПР. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

**Задача № 9.** 23 мая в г. Воронеже прошли дополнительные выборы депутата Городской Думы по 27-му избирательному округу. К урнам для голосования пришло около 17 % избирателей.

*Задание:*

- можно ли признать выборы состоявшимися, если кандидатов в депутаты зарегистрировано 7 кандидатур, то, сколько избирателей из 35000 имеющих право голоса (в абсолютном выражении) должно было проголосовать за претендента, чтобы признать его избранным?

**Задача № 10.** В Советском районе г. Воронежа более 12 лет постоянно проживает лицо без гражданства.

*Задание:*

- проанализируйте права данного субъекта в области осуществления местного самоуправления на территории г. Воронежа.

**Задача № 11.** Ряд глав местного самоуправления Северо-Западного региона Российской Федерации вышли с предложением создать «Клуб мэров». Одна из задач данного «клуба» – влияние на будущие выборы в Государственную Думу России с целью обеспечения лоббирования интересов местного самоуправления на высшем уровне законодательной власти.

*Задание:*

- определите статус «Клуба мэров» и юридическую силу принимаемых им решений;

- имеют ли главы местного, самоуправления право:

а) влиять на выбор населения при голосовании по какому-либо вопросу?

б) лоббировать интересы своих муниципальных образований в Государственной Думе?

**Задача № 12.** Ввиду неудовлетворительного состояния подвижного состава электротранспорта глава местного самоуправления издал распоряжение о введении на линиях «спец маршрутов», на которых не предоставляются льготы по безбилетному проезду всем 64 категориям «льготников» и о повышении оплаты за проезд на 50 %.

*Задание:*

- дайте юридическую квалификацию данному нормативному акту;

- предложите свой вариант повышения доходности эксплуатации муниципального общественного транспорта.

**Задача № 13.** Глава администрации Тамбовской области (субъекта РФ) своим постановлением назначил гражданина С. главой администрации (мэром) города районного значения «Моршанск» и Моршанского района в Тамбовской области.

Город районного значения «Моршанск» и Моршанский район являются

самостоятельными муниципальными образованиями.

*Дайте правовую характеристику действиям главы администрации Тамбовской области с точки зрения Конституционно-правового регулирования(обоснуйте свой ответ).*

**Задача № 14.** Во время выборов депутатов городской Думы глава города продлил время голосования на один час. Прокурор города опротестовал это решение. Губернатор области отменил его как незаконное.

*Имел ли глава города право принимать такое решение?*

*Мог ли губернатор области отменить решение главы города?*

*Каковы особенности взаимоотношения глав муниципальных образований с органами исполнительной власти субъекта?*

*Как можно привлечь к муниципально-правовой ответственности главу муниципального образования?*

**Задача № 15.** В связи с тем, что на очередных выборах главы муниципального района, являющегося в соответствии с уставом муниципального района главой местной администрации, ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов избирателей, было назначено повторное голосование по двум кандидатам, занявшим первое и второе места. Постановлением губернатора области администрация муниципального района была отстранена от управления районом в связи с истечением срока ее полномочий. Из сотрудников областной администрации была создана временная комиссия по управлению муниципальным районом до вступления в должность нового главы муниципального района.

*Оцените данное постановление губернатора области с точки зрения ответственности его законодательству.*

**Задача № 16.** Глава администрации области освободил от должности главу администрации муниципального района С., работающего по контракту, за неудовлетворительную работу по реализации постановления областной администрации, которым органы местного самоуправления муниципального района наделялись полномочиями по организации сбора налогов в бюджет области на территории муниципального района. Глава районной администрации обратился в суд с требованием о признании незаконным его увольнения. Районный суд, рассмотрев все обстоятельства дела, принял решение о восстановлении С. в должности главы районной администрации.

*Глава администрации области обжаловал решение районного суда в областной суд.*

*Какое решение должен принять областной суд?*

**Задача № 17.** На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о

фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

*Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.*

**Задача № 18.** Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается.

Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты. Избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они.

Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

*Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.*

### **Текущее оценочное средство – тестовое задание:**

Решите тест по теме 5. «Органы и должностные лица местного самоуправления: общая характеристика, структура и статус»:

**1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**2. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

а) главы местного самоуправления;

б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;

в) самого выборного органа местного самоуправления;

г) населения;

д) избирательной комиссии муниципального образования.

**4. Для проведения в одномандатном избирательном округе голосования по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления необходимо, чтобы по данному округу было зарегистрировано как минимум:**

а) два кандидата;

б) три кандидата;

в) четыре кандидата;

г) одно избирательное объединение;

д) два избирательных объединения.

**5. Депутатам представительного органа местного самоуправления разрешается заниматься другой оплачиваемой деятельностью:**

а) да, но только тем депутатам, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;

б) разрешается всем депутатам;

в) нет, не разрешается;

г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления.

д) разрешается, но только преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

**6. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть менее:**

а) одного года;

б) двух лет;

в) четырех лет;

г) пяти лет.

**7. Решение представительного органа местного самоуправления, избранного на два года, о продлении срока своих полномочий до четырех лет:**

а) является законным;

б) является незаконным;

в) такое решение следует считать законным, если право его принятия закреплено за представительным органом местного самоуправления Уставом муниципального образования;

г) такое решение следует считать законным, если оно утверждено главой муниципального образования.

**8. Глава муниципального образования вправе:**

а) изменять устав муниципального образования;

б) устанавливать местные налоги и сборы;

в) подписывать и обнародовать в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом местного самоуправления;

г) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления.

**9. Должность главы муниципального образования является:**

а) муниципальной должностью муниципальной службы;

б) государственной должностью государственной службы РФ;

в) государственной должностью государственной службы субъекта РФ;

г) выборной муниципальной должностью.

**10. Статус должностного лица местного самоуправления имеют:**

а) только выборные должностные лица;

б) только лица, работающие по трудовому договору и выполняющие организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления;

в) только депутаты представительного органа местного самоуправления;

г) выборные должностные лица и лица, выполняющие по трудовому договору организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления.

**11. Если глава местной администрации назначается на данную должность по контракту, то структура местной администрации утверждается:**

а) высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;

б) главой муниципального образования по согласованию с высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;

в) представительным органом местного самоуправления по представлению главы муниципального образования;

г) представительным органом местного самоуправления по представлению главы местной администрации.

**12. Назначение главы местной администрации губернатором области по согласованию с соответствующим представительным органом местного самоуправления:**

а) возможно;

б) нет, так как его назначает представительный орган местного самоуправления по согласованию с губернатором;

в) невозможно;

г) возможно, если назначение главы местной администрации в таком порядке необходимо для обеспечения интересов населения муниципального образования.

**13. Согласно законодательству РФ, основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить только:**

а) утрата доверия избирателей;

б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;

в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;

г) законодательство РФ не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

**14. К органам местного самоуправления общей компетенции относятся:**

а) представительный орган местного самоуправления;

б) комитет по управлению муниципальным имуществом;

в) отдел образования местной администрации;

г) местная администрация;

д) все вышеперечисленные органы.

**15. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления осуществляется:**

- а) органами государственной власти РФ;
- б) органами государственной власти субъекта РФ в полном объеме;
- в) органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъекта в пределах, выделенных муниципальным образованиям на эти цели финансовых средств.

**16. Представительный орган местного самоуправления вправе принять следующие правовые акты:**

- а) устав муниципального образования;
- б) закон муниципального образования;
- в) постановление представительного органа;
- г) решение представительного органа;
- д) приказ представительного органа;
- е) все вышеперечисленные правовые акты.

**17. Глава муниципального образования и депутат представительного органа местного самоуправления являются муниципальными служащими?**

- а) да;
- б) нет;
- в) являются, если это определяется уставом муниципального образования.

**18. Депутат представительного органа муниципального образования может быть избран на срок:**

- а) не менее 1 года и не более 4 лет;
- б) не менее 2 лет и не более 5 лет;
- в) не менее 3 лет и не более 5 лет;

**19. Местная администрация образуется:**

- а) представительным органом;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

**20. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:**

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

**21. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:**

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

**22. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан:**

- а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;
- б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;
- в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;
- г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

**23. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного са-**

**моуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

а) главы местного самоуправления;

б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;

в) самого выборного органа местного самоуправления;

г) населения;

д) избирательной комиссии муниципального образования.

**25. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**Форма текущего контроля:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

## **Занятие 2. Деловая игра.**

**Время:** 4 часа (очная форма обучения).

**Цель:** познакомить студентов с основными этапами предвыборной кампании; повысить гражданско-политическую компетентность студентов; сформировать интерес к актуальным проблемам местного самоуправления; развить навыки оценки политической ситуации, в том числе в собственном городе, принятие ответственности за свою гражданскую позицию.

### **Сценарий деловой игры**

**Тема:** «Выборы главы города».

#### **Материалы к игре:**

1. Предвыборные программы кандидатов
2. Избирательные бюллетени

#### **Этапы подготовки и проведения «деловой игры»:**

##### **1 этап: Подготовительный:**

1. Комплектование штабов и инициативных групп кандидатов на должность главы города.
2. Штабы и инициативные группы разрабатывают программу, готовят проекты выступлений кандидатов игры, необходимый наглядный материал, презентации.
3. Формирование команды участников деловой игры, группа по 5-8 человек.
4. Проведение консультаций студентов с преподавателем;
5. Разработка правил игры и доведение до сведения команд-участниц;
6. Назначение для проведения мероприятия студента-ассистента или преподавателя.

#### **Ход игры**

Преподаватель знакомит аудиторию с темой, правилами деловой игры, с членами избирательной комиссии

#### **Организация игры:**

- Представление кандидата и его программы.
- Пресс-конференция или дебаты.
- Тур голосования.
- Оглашение победителя и предоставление слова избранному мэру.

#### **Содержание деловой игры:**

**Вступительное слово преподавателя:** сегодня мы проведем деловую иг-



ру, где будем выбирать главу нашего города. Постарайтесь проявить свою активность, информированность, заинтересованность и ответственность.

**Представляю вашему вниманию наш кворум:**

1). Избирательная комиссия, которая будет подводить итоги голосования: могут быть приглашены специалисты и администрация Филиала, преподаватели.

2). Наблюдателей за избирательным процессом (приглашенные преподаватели или студенты с других курсов или групп);

3). Кандидатов и группу поддержки на выборах (студенты группы);

4). Избирателей, следящих за ходом избирательного процесса (студенты других групп)

*(Преподаватель читает выдержки из ст. 32 Конституции РФ) Какие еще законы, касающиеся избирательного права, вы знаете?* (вопрос для штабов кандидатов)

**Преподаватель:** так как вам скоро надо будет выступать в роли избирателей, прослушайте информацию по избирательному праву и выборам в органы местного самоуправления.

Выборы – центральный институт демократических форм правления. Право граждан на участие в формировании властных структур является общепризнанным элементом современного общества.

Принцип всеобщего избирательного права гарантирует гражданам России по достижении установленного законодательством возраста право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений и иных обстоятельств.

Участие в выборах – это не просто важнейшее конституционное право, но и событие, требующее от участников политической ответственности за свои действия. Мы выбираем главу города.

В ходе подготовки к игре наши кандидаты прошли подготовительные этапы. Это выдвижение кандидатов и предвыборная агитация, которая была проведена в группе.

**2 этап: Представление кандидатов и программ:**

Теперь предложим штабам кандидатов и самим кандидатам рассказать о себе, своей программе. Кандидаты на пост главы города защищают свои программы *(следует название группы, небольшая автобиография кандидата)*.

**Задания кандидатам:**

1. Представление кандидата на должность главы города (выступление поочередно)

2. Перечень основных требований, которым должен соответствовать кандидат на пост главы города (три минуты). Для этого студент должен на первое место поставить наиболее важное требование, на второе – чуть менее важное и т.д.

В конце выступлений всех кандидатов эти выполненные два задания сдаются в избирательную комиссию – «экспертная комиссия», которая все это учтет при подведении итогов 1-го этапа игры и в таблице отметит итоги (максимальное количество – 5 баллов) по каждому отдельному кандидату.

### ***Выступления кандидатов, например,***

#### **1-й кандидат (студент ФИО) (кандидат на пост главы города)**

Здравствуйте, уважаемые члены избирательной комиссии, избиратели!

Родился «\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года в городе \_\_\_\_\_ в семье интеллигентов. Родители бизнесмены. Свою будущую профессию связываю с оценкой недвижимости.

Принять участие в выборах меня и штаб «Молодость», побудило стремление сделать жизнь нашего города лучше для таких групп населения как молодежь, социально-незащищенные слои города. Оказание помощи муниципальных властей им необходимо.

Поэтому мы – инициативная группа «Молодость», которая поддержала меня на выборах, предлагаем следующую программу:

Особое внимание уделить проблемам молодёжи:

- вернуться к действительно бесплатному образованию;
- возобновить государственное распределение выпускников ВУЗов;
- создать рынок рабочих мест в городе;
- дать молодым семьям бесплатное жильё или предоставить беспроцентный ипотечный кредит;
- принять более строгие законы за распространение наркотиков, вплоть до пожизненного заключения;
- организовать досуг молодёжи через развитие спорта, информационных технологий, расширение сети библиотек;

Оказывать реальную помощь социально-незащищенным группам населения:

- Пожилым людям, инвалидам;
- Малоимущим гражданам;
- Многодетным семьям;
- Одиноким матерям.

*(Рассказ о программе кандидата происходит через демонстрацию презентации).*

#### **2-й кандидат (студент ФИО) (кандидат на пост главы города)**

Здравствуйте, уважаемые члены избирательной комиссии, избиратели!

Родился «\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года в городе \_\_\_\_\_

За это время проанализировав «за» и «против» решил, что можно сделать для благоустройства нашего города много полезного.

Главную задачу со своим штабом «Новое поколение» мы видим именно в изменении облика города, хотим сделать его самым красивым.

Мы предлагаем следующую программу:

Благоустройство города:

- Восстановление парковой зоны (*посадка деревьев, очистка от мусора, реставрирование дорожек и скамеек*);
- Обустройство детских площадок;
- Строительство современных спортивных сооружений;
- Строительство стоянок для машин (*возможно многоэтажных с целью уменьшения плотности машин около жилых домов*);
- Реконструкция дорожного полотна (*приглашение иностранных специалистов и использование зарубежных технологий*);
- Ремонт подъездов (*покраска, замена освещения, замена дверей и лифтов*);
- Озеленение города.

*(Рассказ о программе кандидата происходит при демонстрации презентации).*

Здравствуйтесь уважаемые избиратели!

**3-й кандидат (студент ФИО)** (кандидат на пост главы города)

Я родился «\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года в городе \_\_\_\_\_, являюсь гражданином РФ, веду активный образ жизни, занимаюсь волейболом, люблю кататься на лыжах. Неравнодушен ко всем изменениям, происходящим в стране, особенно в родном городе. Поэтому решил баллотироваться на пост главы города.

Считаю, что программа, разработанная штабом «Максимум», принесет пользу жителям нашего города.

Приоритетным проектом нашей группы «Максимум» является строительство молодёжного центра, в котором будут размещаться клубы по интересам:

- Центр работы с трудными подростками; так же возможна будет аренда помещения для молодёжных и общественных организаций.
- Строительство фитнес-центра в клубе. Он может включить в себя тренажёрный зал, бассейн, спортивный зал с зеркалами, душ и т.д.
- Создание кинотеатра и боулинга.
- Строительство приюта для бездомных животных.
- Уборка и поддержание порядка на территории города.

*(Рассказ о программе кандидата происходит при демонстрации презентации)*

**3-й этап: Дебаты:**

Уважаемые кандидаты, избирательная комиссия, избиратели! Сейчас мы перейдем к самому серьезному испытанию для наших кандидатов: это ответы на вопросы избирателей, которых волнует будущее нашего города.

Наши избиратели – представители различных социальных групп нашего города – интеллигенции, рабочих, предпринимателей, пенсионеров, молодежи. Именно от ваших ответов, уважаемые кандидаты зависит, как распределятся голоса на выборах главы города. Прошу задавать вопросы.

*(Избирком подводит итоги, выставляет баллы участникам за ответы*

на вопросы избирателей)

**4-й этап: Голосование:**

Каждый участник игры, наш избиратель, получает бюллетень для голосования. Просьба полностью при этом соблюдать все правила проведения выборов, где гарантируется тайное голосование.

Наблюдателям занять необходимые места на пункте проведения выборов. После проведения процедуры выборов в присутствии наблюдателей от избирательных штабов производится подсчет голосов.

*Бюллетени опускают избиратели в урну*

**5-й этап: Подведение итогов:**

Оглашение победителя и предоставление слова избранному главе. Избирательная комиссия оформляет итоги голосования соответствующим образом в документах и объявляет итоги выборов главы города.

**Председатель избиркома:** уважаемые кандидаты, избирательные штабы, избиратели! При подсчете избирательных бюллетеней голоса распределились следующим образом:

За 1-го кандидата (студент ФИО)– 8 голосов; За 2-го кандидата (студент ФИО)– 14 голосов; За 3-го кандидата (студент ФИО)–5 голосов.

Воздержавшихся – нет, не засчитанных бюллетеней – нет.

Таким образом, большинством голосов избран кандидат от избирательного штаба «Новое поколение».

*(Происходит церемония вручения подарков и поощрительных призов победителям и участникам игры)*

**Преподаватель:** 2-й кандидата (студент ФИО) и штаб «Новое поколение» в чем вы видите главную причину успеха? *(ответ победившего кандидата)*

**Преподаватель задает вопросы избирателям:**

- Понравилась ли вам игра?
- Какие этапы игры вы бы выделили и почему?
- Какой кандидат на пост мэра города вас особенно «покорил» сегодня и почему?

**Вывод:** Выборы – дело государственного масштаба и требует от кандидата немало сил, упорства, ума, работоспособности, ответственности за свои поступки.

Спасибо за активное участие всем: кандидатам, штабам, избирательной комиссии, избирателям!

## Критерии оценивания работы студента в деловой игре

Критерий	оценка
Принимает активное участие в работе группы, предлагает собственные варианты решения проблемы, выступает от имени группы с рекомендациями по рассматриваемой проблеме либо дополняет ответчика; демонстрирует предварительную информационную готовность в игре.	5 отлично
Принимает активное участие в работе группы, участвует в обсуждениях, высказывает типовые рекомендации по рассматриваемой проблеме, готовит возражения оппонентам, однако сам не выступает и не дополняет ответчика; демонстрирует информационную готовность к игре.	4 хорошо
Принимает участие в обсуждении, однако собственной точки зрения не высказывает, не может сформулировать ответов на возражения оппонентов, не выступает от имени рабочей группы и не дополняет ответчика; демонстрирует слабую информационную подготовленность к игре.	3 удовлетворительно
Не принимает участия в работе группы, не высказывает никаких суждений, не выступает от имени группы; демонстрирует полную неосведомленность по сути изучаемой проблемы.	2 Неудовлетворительно, либо не оценивается

**Форма текущего контроля:** разбор итогов деловой игры.

**Тема 6. «Муниципальная служба, принципы организации и функционирования муниципальной службы в Российской Федерации»**

**Вид занятия:** семинар-диспут.

**Время:** 2 часа (очная форма обучения); 1 час (заочная форма обучения).

**Цель** практического занятия семинарского типа по заявленной теме состоит в том, что по итогам изучения темы обучающийся должен:

- **знать:** основы правового положения муниципального служащего; понятие и принципы муниципальной службы; порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения;

- **уметь:** охарактеризовать основы правового положения муниципального служащего; воспроизводить основные понятия, характеризующие муниципальную службу; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным

вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих муниципальную службу и правовой статус муниципального служащего; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы.
2. Муниципальная должность и должность муниципальной службы. Категории и виды муниципальных должностей.
3. Государственный реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
5. Правовой статус муниципального служащего: права, обязанности, система гарантий, ответственность.
6. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
7. Социальные гарантии муниципальных служащих.
8. Ответственность и поощрение муниципальных служащих.

**Доклад:** «Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы»).

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

- 1). Понятие и принципы муниципальной службы.
- 2). Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.
- 3). Гарантии деятельности муниципального служащего.
- 4). Должностные лица в системе местного самоуправления: понятие, виды, порядок занятия должности, подотчетность.
- 5). Права и обязанности муниципального служащего, запреты его деятельности.
- 6). Прохождение муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы.
- 7). Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения.

### **Вопросы для контроля усвоения материала:**

- 1). Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы.
- 2). Цели и задачи, решаемые муниципальной службой.

- 3). Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
- 4). Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.
- 5). Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.
- 6). Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы.
- 7). Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы).
- 8). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления.
- 9). Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В».
- 10). Замещение муниципальной должности.
- 11). Права и обязанности муниципального служащего.
- 12). Виды поощрений, меры дисциплинарной ответственности для муниципального служащего.
- 13). Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы.
- 14). Основания отказа в приеме на муниципальную службу.
- 15). Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы.
- 16). Аттестация муниципального служащего.
- 17). Квалификационные разряды.
- 18). Прекращение муниципальной службы.
- 19). Основания увольнения муниципального служащего.
- 20). Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

**Образовательные технологии:** диспут.

**Оценочное средство – решение практических задач.**

**Решите предложенные задачи:**

Решить следующие задачи и представить преподавателю ответы в письменной форме:

**Задача № 1.** Муниципальный служащий был уволен со службы на основании несоответствия занимаемой должности.

*Какие действия должны быть проведены органами местного самоуправления перед увольнением служащего с должности муниципальной службы в данном случае.*

*Обоснуйте ответ.*

**Задача № 2.** При принятии решения о разрешении торговой деятельности в отношении частного предпринимателя специалист органов местного само-

управления руководствовался политическими предпочтениями и потребовал внести взнос в избирательный фонд кандидата в депутаты.

*Как квалифицируются действия должностного лица?*

*Какой принцип муниципальной службы нарушен в данной ситуации?*

**Задача № 3.** При формировании структурных подразделений администрации (исполнительного органа) муниципального образования встал вопрос о должностях муниципальной службы.

*Какие должности муниципальной службы могут существовать в исполнительном органе муниципального образования.*

*Обоснуйте ответ с точки зрения законодательства о муниципальной службе на примере любого субъекта Российской Федерации.*

*Составьте примерную структуру исполнительного органа местного самоуправления.*

**Задача № 4.** Прокурору города поступил звонок от председателя городского суда, который сообщил, что во время судебного заседания подсудимые Лазарев И.К. и Волошин И.А. предприняли попытку совершения побега. В целях воспрепятствования побегу судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов Козырев А.В. был вынужден применить огнестрельное оружие, в результате чего подсудимому Волошину причинено огнестрельное ранение. В связи с этим сообщением прокурор поручил своему заместителю незамедлительно провести прокурорскую проверку.

*Поясните, какие вопросы необходимо выяснить заместителю прокурора в ходе проведения этой проверки?*

### **Текущее оценочное средство– тестовое задание.**

Решите тест по теме б. «Муниципальная служба, принципы организации и функционирования муниципальной службы в Российской Федерации»:

#### **1. К органам местного самоуправления общей компетенции относятся:**

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) комитет по управлению муниципальным имуществом;
- в) отдел образования местной администрации;
- г) местная администрация;
- д) все вышеперечисленные органы.

#### **2. Муниципальная служба – это:**

- а) профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий;
- б) профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов;
- в) деятельность граждан РФ в органах государственной власти.

#### **3. Муниципальный служащий – это:**

- а) должностное лицо, исполняющее обязанности в органах государственной власти;
- б) гражданин РФ, достигший 18 лет, исполняющий обязанности по муниципальной должности за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет местного бюджета;
- в) гражданин РФ, достигший 18 лет, исполняющий обязанности по муниципальной должности за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет федерального бюджета.

#### **4. Муниципальным служащим признается:**



а) житель муниципального образования, достигший совершеннолетия и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение;

б) гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;

в) гражданин РФ, достигший совершеннолетия и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение;

г) гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение.

**5. Укажите соотношение таких способов поступления на муниципальную службу, как назначение и конкурс:**

а) назначение на муниципальную должность муниципальной службы производится только по результатам конкурса;

б) назначение и конкурс – это разные способы поступления на муниципальную службу, при этом конкурс может предшествовать назначению;

в) назначение и конкурс – это разные способы поступления на муниципальную службу, которые не связаны между собой;

г) конкурс применяется при первоначальном поступлении на муниципальную службу, а при последующем переходе на муниципальные должности муниципальной службы используется механизм назначения.

**6. Вид ущербного исполнения должностных обязанностей, за который муниципальный служащий несет ответственность:**

а) ненадлежащее;

б) неполное

в) незаконное

г) небрежное

д) неточное

**7. Принципы, относящиеся к принципам организации муниципальной службы:**

а) внепартийность муниципальной службы;

б) Профессионализм и компетентность муниципальных служащих

в) Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих

г) Приоритет прав и свобод человека и гражданина

д) Равный доступ граждан к муниципальной службе

**8. В реестре должностей муниципальной службы в субъекте РФ могут быть предусмотрены должности для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность:**

а) да;

б) нет.

**9. Основания, по которым равный доступ граждан к муниципальной службе не может быть ограничен:**

а) происхождение гражданина;

б) Наличие гражданства иностранного государства

в) Близкое родство с муниципальным служащим, если их муниципальная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

г) Признание гражданина ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу

д) Место жительства гражданина

**10. Нормативный правовой акт, в котором впервые было введено понятие «муниципальная служба»:**

а) Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 января 1998 года;

б) Конституция Российской Федерации 1993 года  
в) Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 года

г) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года

д) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года.

**11. Группа работников, имеющая статус муниципального служащего:**

- а) вспомогательный персонал органов местного самоуправления;
- б) Руководители представительных органов муниципальных образований
- в) Руководители структурных подразделений местной администрации
- г) Члены избирательных комиссий муниципальных образований
- д) Специалисты муниципальных предприятий и организаций.

**12. Нормальная продолжительность рабочего времени муниципального служащего не может превышать ... в неделю:**

- а) 42 часа;
- б) 36 часов
- в) 48 часов
- г) 40 часов.

**13. Нормативные правовые акты, устанавливающие должности муниципальной службы:**

- а) Закон субъекта РФ о муниципальной службе;
- б) Устав муниципального образования
- в) Муниципальные правовые акты
- г) Постановления правительства субъекта РФ
- д) Федеральный закон о муниципальной службе.

**14. Федеральный закон о муниципальной службе от 2 марта 2007 года устанавливает особенности регламентации служебного времени муниципальных служащих:**

- а) да;
- б) нет.

**15. Гарантии – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области... отношений**

- а) социально-экономических;
- б) финансовых
- в) социально-трудовых
- г) муниципально-правовых.

**16. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает статус ...**

- а) служащих муниципальных органов;
- б) членов избирательных комиссий муниципальных образований
- в) всех муниципальных служащих
- г) только тех муниципальных служащих, которые осуществляют деятельность в муниципальных органах власти
- д) глав муниципальных образований;

**17. Случаи, в которых допускается увольнение муниципального служащего по инициативе руководителя органа местного самоуправления:**

- а) несоблюдение ограничений, связанных с муниципальной службой и установленных Федеральным законом;
- б) Появление на службе муниципального служащего в нетрезвом виде
- в) Публичные высказывания и оценки муниципальным служащим в отношении деятельности органа местного самоуправления
- г) Соглашение сторон

д) Достижение муниципальным служащим возраста 65 лет.

**18. Документы, представляемые гражданином при поступлении на муниципальную службу:**

- а) характеристика с прежнего места работы;
- б) документ, предусмотренный указом Президента РФ
- в) документ, удостоверяющий личность
- г) личное заявление с просьбой о поступлении на работу в орган местного самоуправления

д) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации.

**19. Дисциплинарные взыскания, применяемые к муниципальному служащему:**

- а) замечание;
- Увольнение с муниципальной службы
- Предупреждение о неполном служебном соответствии
- Отстранение от исполнения должностных обязанностей
- Строгий выговор.

**20. Муниципальный служащий не вправе...**

а) состоять членом политической партии, получившей меньшинство депутатских мандатов на всеобщих выборах в законодательный орган государственной власти субъекта РФ;

б) быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

в) заниматься оплачиваемой научной деятельностью;

г) получать гонорары за публикации и выступления в качестве частного лица;

д) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора.

**21. Должности муниципальной службы учреждаются для ...**

а) обеспечения исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования;

б) исполнения полномочий органов местного самоуправления

в) обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность

г) оказания содействия органам местного самоуправления

д) решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года.

**22. Муниципальный служащий может замещать муниципальную должность:**

а) нет;

б) да.

**23. Муниципальная служба осуществляется ...**

а) на муниципальных предприятиях, в муниципальных учреждениях, в муниципальных организациях;

б) в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований

в) только в местных администрациях и аппарате избирательных комиссий муниципальных образований

г) только в выборных органах местного самоуправления

д) в органах местного самоуправления и аппарате избирательных комиссий муниципальных образований.

**24. Согласно действующему законодательству Российской Федерации, обеспечивается взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, в частности, посредством единства требований к классным чинам муниципальных и гражданских служащих:**

а) нет;

б) да.

**25. Муниципальная служба осуществляется на ...**

а) должностях муниципальной службы;

б) муниципальных должностях

в) должностях вспомогательного персонала, связанного с техническим обеспечением деятельности органов местного самоуправления

г) должностях муниципальной службы в муниципальных организациях

д) должностях в избирательных комиссиях муниципальных образований.

**26. Главой местной администрации может быть ...**

а) председатель представительного органа муниципального образования (совмещение должностей);

б) Лицо, назначенное на должность главы местной администрации на условиях трудового договора

в) Лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности

г) Глава муниципального образования (совмещение должностей).

**27. Сущностные признаки понятия «муниципальный служащий»:**

а) денежное вознаграждение за счет средств регионального бюджета;

б) Исполнение обязанностей по должности муниципальной службы;

в) Исполнение обязанностей по выборной муниципальной должности;

г) Наличие двойного гражданства;

д) Возраст 18 лет.

**28. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха муниципального служащего не менее ... часов**

а) 12;

б) 48;

в) 24;

г) 42.

**29. Аттестация муниципального служащего проводится с целью...**

а) определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы;

б) установления классного чина;

в) оценки выполнения им должностных обязанностей;

г) замещения должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта);

д) определения соответствия его группе замещаемой должности муниципальной службы.

**30. Должности в реестре должностей муниципальной службы в субъекте РФ классифицируются по ...**

а) чинам муниципальных служащих;

б) избирательным комиссиям муниципальных образований;

в) органам муниципального управления;

г) муниципальным предприятиям, учреждениям и организациям;

д) функциональным признакам должностей.

**Форма текущего контроля:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

## **Тема 7. «Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления»**

**Вид занятия:** семинар-диспут.

**Время:** 2 часа (очная форма обучения); 1 час (заочная форма обучения).

**Цель** практического занятия семинарского типа по заявленной теме состоит в том, что по итогам изучения темы обучающийся должен:

- **знать:** понятие предметов ведения и основные полномочия органов местного самоуправления; особенности организации и деятельности местного самоуправления по реализации возложенных на местное самоуправление полномочий, содержание полномочий муниципальных образований; содержание и правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; соотношение компетенции представительных и исполнительных органов местного самоуправления;

- **уметь:** охарактеризовать предметы ведения и основные полномочия органов местного самоуправления; воспроизводить основные понятия, характеризующие основные полномочия местного самоуправления; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть:** навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих предметы ведения и основные полномочия органов местного самоуправления; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Компетенция местного самоуправления: понятие, структура, особенности правового регулирования.
2. Понятие, правовое закрепление и структура предметов ведения (вопросов местного значения) местного самоуправления.
3. Понятие, содержание и правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
4. Соотношение компетенции представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении своих полномочий.
6. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
7. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

- 1). Понятие, виды и формы реализации полномочий местного самоуправления.
- 2). Предметы ведения муниципальных образований: понятие, содержание, правовое регулирование.
- 3). Понятие и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
- 4). Полномочия местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.
- 5). Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
- 6). Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

### **Вопросы для контроля усвоения материала:**

1. Понятие и структура вопросов местного значения муниципального образования.
2. Соотношение понятий и эволюция правового регулирования предметов ведения и вопросов местного значения муниципального образования.
3. Понятие и содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
4. Понятие и содержание исключительных полномочий представительного органа местного самоуправления.
5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере формирования и управления муниципальной собственностью.
7. Полномочия местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере.
8. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.
11. Деятельность местного самоуправления в области социальной защиты населения.
12. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
13. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

### **Образовательные технологии: диспут.**

**Оценочное средство – задания для самостоятельной работы обучающихся в часы самоподготовки (выполняются в тетрадях по дисциплине):**

1. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности. *Кто является собственником муниципального имущества?*

2. Как распределяются полномочия по управлению имуществом муниципального образования между органами местного самоуправления?

3. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий и учреждений.

4. Определите понятие приватизации муниципальной собственности. *Какими способами она осуществляется? Какую роль играет приватизация муниципальной собственности в экономическом развитии муниципальных образований?*

5. Что такое муниципальный бюджет, какова его структура? Что такое консолидированный бюджет? *В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов?*

6. Назовите основные виды поступлений в местные бюджеты от использования муниципального имущества. *Какие виды местных налогов предусмотрены действующим законодательством? Дайте определения дотации, субвенции, субсидии.*

7. Что понимается под средствами самообложения граждан? *Каков порядок принятия решения населением о самообложении?*

8. Каковы основные направления расходования средств из местных бюджетов?

9. Что такое муниципальный заказ? *Каковы правовые основы размещения муниципальных заказов?*

10. Полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе местной администрацией муниципального района. На основании этой нормы в муниципальном образовании (районе) принято решение о создании муниципального казначейства с целью обеспечения исполнения местного бюджета.

*Объясните ошибку местных органов.*

*Каким образом может быть реализована данная норма федерального законодательства.*

*Поясните ответ со ссылкой на законодательство*

### **Оценочное средство – решение практических задач.**

#### **Решите предложенные задачи:**

**Задача 1.** Постановлениями главы администрации района были утверждены программа приватизации муниципальной собственности на предстоящий год, правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также размер арендной платы.

*Законны ли постановления главы районной администрации?*

а) да, законны основание ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет данное право за главой администрации;

б) незаконны, потому как данные вопросы не находятся в ведении главы администрации;

в) законны, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет данное право за главой администрации, на основании этого его действия правомерны;

г) незаконны, Конституция РФ относит вопросы распоряжения собственностью к предмету ведения субъекта РФ, а не муниципального образования.

**Задача 2.** Руководство муниципального хлебобулочного комбината решило войти в состав ООО «Тобус». Для того чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор хлебобулочного комбината договорился с частным предпринимателем о продаже неиспользуемых складских помещений. Однако юрисконсульт комбината отказался визировать договор купли-продажи складских помещений, считая эту сделку незаконной.

*Согласны ли вы с позицией юриста были ли нарушены положения законодательства руководством хлебобулочного комбината?*

а) да, так как предприятие находится в муниципальной собственности и руководства не может заключать сделки по переходу в частную собственность комбината без согласия главы муниципального образования;

б) нет, так как муниципальное предприятие вправе осуществлять любые сделки необходимые для осуществления его деятельности;

в) нет, потому как складские помещения все равно не использовались;

г) да, незаконным является, потому, как подобного рода сделки противоречат Конституции РФ.

**Задача 3.** Районный муниципальный совет принял постановление, которым запретил до окончания сельскохозяйственных работ ввоз на территорию района картофеля и овощей из других районов области в целях первоочередной и на более выгодных условиях реализации продукции, произведенной сельскохозяйственными предприятиями своего района.

*Законно ли постановление районного совета?*

а) незаконно, так как нарушает ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

б) незаконно, районный совет не имеет полномочия на принятие постановлений по вопросам торговли;

в) законно, районный совет имеет полномочия на принятие постановлений по вопросам торговли;

г) незаконно, потому как на такое ограничение должны быть соответствующие веские причины, данная цель не является таковой.

**Задача 4.** Городской муниципальный совет принял постановление об утверждении правил торговли на территории города, в котором установил, что графики работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов, торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.

*Законно ли данное постановление городского совета?*

а) незаконно, городской муниципальный совет не правомочен устанавливать, изменять правила торговли;



б) законно, согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

в) незаконно, так как такими узкими полномочиями по поводу установления правил торговли как графики работы всех магазинов городской совет не наделен;

г) законно, так как данный вопрос находится в ведении местного значения городского округа.

**Задача 5.** Государственное предприятие – механический завод передало в муниципальную собственность поселка свой жилой фонд и расположенные в этом микрорайоне объекты соцкультбыта (школу, детский сад, столовую и клуб). Однако котельная, обеспечивающая теплом данный микрорайон, осталась в собственности завода. Спустя некоторое время завод начал испытывать финансовые трудности, начались перебои в работе котельной, увеличилось количество жалоб от жителей микрорайона по поводу отопления домов. Глава поселковой администрации потребовал от руководства завода передачи котельной в муниципальную собственность поселка, однако дирекция предприятия отказалась выполнить это требование, поскольку котельная обеспечивала теплом некоторые производственные помещения завода. Глава администрации обратился в суд.

*Как следует решить это дело?*

а) в связи с передачей социальных объектов в муниципальную собственность, передача объекта необходимого для их функционирования также передается одновременно;

б) следует разбить управление котельной на смешанную собственность, муниципальная собственность – объекта социокультбыта, государственная – производственные помещения завода;

в) так как завод находится в государственной собственности, то не должен решать вопросы муниципальной собственности;

г) в связи с передачей объектов отопляемых данной котельной в муниципальную собственность руководство котельной должно обеспечить бесперебойное отопление, либо, передать и котельную в государственную собственность.

**Задача 6.** При заключении договора аренды помещений магазина, находящегося в городской муниципальной собственности, по требованию городского комитета по управлению имуществом в договор было внесено условие о том, что арендатор обязуется сохранить в прежнем объеме торговлю в данном магазине молочными и хлебобулочными изделиями. Однако спустя полгода в магазине продавали только ликероводочную продукцию. На поступившее из администрации предупреждение арендатор заявил, что предусмотренное в договоре условие является незаконным, ограничивающим его право на свободную торговлю. В случае досрочного расторжения с ним договора аренды он намерен в судебном порядке требовать от администрации города возмещения причиненных ему убытков, а также морального ущерба.

*Прокомментируйте данную ситуацию с позиций действующего законодательства.*

а) судебные органы должны удовлетворить требованию арендатора, потому как в ГК РФ не указано пункта о возможности установления дополнительных условий в договор аренды;

б) арендатор не имел права не выполнять условия заключенного договора аренды, в связи с его нарушением к нему должны примениться санкции, положенные за данное нарушение;

в) так как помещение находится в муниципальной собственности, то должно учитывать спрос населения на продукты первой необходимости какими являются молочными и хлебобулочными изделиями и условие, внесенное в договор аренды вполне законное;

г) при установлении данного условия, городская администрация нарушает положение Конституции РФ о свободе торговли.

**Задача 7.** Районный совет принял постановление, которым обязал представительные органы всех муниципальных образований района при утверждении своих бюджетов не менее 7% средств расходной части бюджета направлять на нужды здравоохранения, строительство новых и ремонт существующих больниц и поликлиник. Березниковский сельсовет посчитал данное постановление районного совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру.

*Подготовьте ответ от имени прокуратуры.*

а) постановление районного совета противоречит ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

б) районный совет мог обязать представительные органы осуществлять отчисления не более 5 %;

в) Бюджетный кодекс РФ предусматривает выделение защищенных статей бюджета, где и предусматриваются все виды этих расходов, в связи с этим постановление районного совета не имеет юридической силы;

г) районный совет не полномочен, направлять предписания в представительные органы местного самоуправления, потому как он им подотчетен.

**Задача 8.** Жители села Масловка провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

*Как должен быть решен данный вопрос?*

а) решение сельской администрации законно;

б) согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» сход граждан осуществляет полномочия представительного органа власти, ст.35 этого же документа закрепляет право на отмену установление и изменения местных налогов и сборов представительного органа, соответственно решение схода правомерно;

в) так как решения, принятые на сходе, являются обязательным для исполнения, то независимо от его содержания оно должно быть осуществлено;

г) решение сельской администрации противоречит НК РФ.

**Задача 9.** В связи с трудностями в обеспечении населения района овощной продукцией, возникшими из-за засухи, глава районной администрации из-

дал постановление, которым обязал все предприятия, занимающиеся закупками и поставками этой продукции в район, в первую очередь поставлять ее муниципальным торговым предприятиям по фиксированным ценам. Кроме того, для всех розничных торговых предприятий были установлены фиксированные торговые надбавки за овощную продукцию. За нарушение данного постановления были предусмотрены штрафные санкции.

*Законно ли такое постановление?*

а) данное постановление незаконно, т.к. глава районной администрации не может устанавливать штрафных санкций;

б) такое постановление законно, т.к. его издание было необходимо для обеспечения населения овощной продукцией;

в) данное постановление законно, поскольку решение подобных вопросов входит в компетенцию главы районной администрации;

г) данное постановление незаконно, т.к. глава районной администрации не может вмешиваться в деятельность предприятий, не являющихся муниципальной собственностью, и тем более предусматривать штрафные санкции.

**Задача 10.** Глава сельской администрации своим распоряжением закрыл малое предприятие «Лана» из-за систематической неуплаты налогов в местный бюджет и направил свое распоряжение в районную администрацию для исключения предприятия из реестра юридических лиц.

*Как должна поступить районная администрация, получив такое распоряжение главы сельской администрации?*

а) районная администрация должна отказать главе сельской администрации, поскольку в компетенцию главы сельской администрации не входит право закрывать предприятия, не являющиеся их муниципальной собственностью;

б) районная администрация должна исключить данное предприятие из реестра юридических лиц;

в) районная администрация должна отказать главе сельской администрации, поскольку неуплата налогов не является основанием для закрытия предприятия;

г) районная администрация должна обязать предприятие уплатить налоги.

**Задача 11.** Городской муниципальный совет утвердил правила бытового обслуживания населения города, которыми определил режим работы предприятий, занятых оказанием бытовых услуг, а также расценки за эти услуги. В постановлении городского совета отмечалось, что эти правила обязательны для всех предприятий бытового обслуживания населения, расположенных на территории города.

*Законно ли данное постановление городского совета?*

а) постановление городского совета законно, т.к. подобные правила необходимы для бытового обслуживания населения города;

б) данное постановление незаконно, поскольку городской муниципальный совет не может утверждать подобные правила для всех предприятий. Утверждение подобных правил возможно только для предприятий, находящихся в муниципальной собственности;

в) данное постановление незаконно, т.к. городской муниципальный совет

не может устанавливать расценки за бытовые услуги;

г) данное постановление законно, т.к. определение режима работы предприятий входит в компетенцию городского муниципального совета.

**Задача 12.** Отдел здравоохранения районной администрации учредил стоматологическую поликлинику, оказывающую населению платные услуги на договорной основе, утвердил расценки. Директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения.

*Дайте оценку данной ситуации.*

а) действия отдела здравоохранения не противоречат действующему законодательству Российской Федерации;

б) в компетенцию отдела здравоохранения не входит утверждение расценок;

в) действия отдела здравоохранения районной администрации противоречат законодательству, т.к. медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно, и при этом директором поликлиники не может быть назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения;

г) директором поликлиники не может быть назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения.

**Задача 13.** Директор муниципальной гимназии обратился к заведующему городским отделом образования с просьбой о выделении средств на ремонт компьютерного класса и закупку новых компьютеров, в связи с тем, что по постановлению городской санэпидемстанции компьютерный класс был закрыт как не отвечающий санитарно-гигиеническим требованиям. Устаревшие компьютеры могли нанести вред здоровью детей. Заведующий горно отказал директору на том основании, что это незапланированные расходы, не предусмотренные бюджетом города, и посоветовал директору гимназии найти спонсоров либо собрать на эти цели деньги с родителей учеников.

*Как должен поступить директор гимназии?*

а) директор гимназии должен последовать совету и найти спонсоров для осуществления ремонта в компьютерном классе;

б) директор гимназии должен обратиться к родителям учеников собрать с них деньги, т.к. они обязаны обеспечивать школу средствами при необходимости;

в) директор гимназии должен обратиться к главе городской администрации с просьбой обеспечить гимназию необходимыми средствами, т.к. бюджетом города должны быть предусмотрены подобные средства;

г) директор гимназии должен отказаться от данного совета и потребовать необходимые деньги от заведующего городским отделом образования.

**Задача 14.** В ряде детских дошкольных учреждений города возникла эпидемия дизентерии. Главный педиатр города и главный врач городской санэпидемстанции обратились к главе администрации города с предложением ввести карантин в этих дошкольных учреждениях. Глава администрации ответил, что он не вправе принимать подобное решение.

*Прав ли глава администрации города?*

а) глава администрации должен ввести карантин в этих дошкольных учреждениях, т.к. обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие населения входит в круг его полномочий;

б) глава администрации прав, т.к. решение подобных вопросов не входит в круг его полномочий;

в) глава администрации прав, т.к. эти дошкольные учреждения должны принимать подобные решения самостоятельно;

г) глава должен подробно рассмотреть этот вопрос и принять решение по своему усмотрению.

**Задача 17.** В связи с нехваткой бюджетных средств для содержания памятников истории и культуры глава районной администрации издал постановление, которым обязал все предприятия, расположенные на территории района, в месячный срок перечислить на эти цели на счет районного управления культуры денежную сумму в размере 1 % месячного размера их прибыли. Депутаты районного совета не согласились с данным постановлением, отменив его на заседании совета. В постановлении районного совета было указано, что данные средства необходимо направлять в специальный внебюджетный фонд, который был создан на этой сессии.

*Прокомментируйте данную ситуацию.*

а) депутаты районного совета не имели права отменять постановление главы районной администрации, т.к. в круг их полномочий не входит право принимать подобные решения;

б) органы местного самоуправления не могут обязывать предприятия, не являющиеся муниципальной собственностью перечислять подобные денежные средства;

в) районный совет не может создавать подобный внебюджетный фонд;

г) в компетенцию главы администрации и депутатов районного совета не входит право принимать подобные решения.

**Задача 18.** На сходе граждан села Липовка было принято решение о том, чтобы участковый инспектор милиции привлекал жителей к проводимым им мероприятиям по охране общественного порядка в селе. Для этого он должен был заранее оповещать жителей о планируемых рейдах, проверках и иных мероприятиях, обсуждать с жителями вопрос о целесообразности применения тех или иных мер взыскания к нарушителям. Однако участковый не согласился с решением схода и обратился за поддержкой к главе сельской администрации.

*Как должен поступить глава сельской администрации?*

а) глава сельской администрации должен согласиться с участковым и отменить решение схода граждан села;

б) глава сельской администрации должен собрать сход граждан села и обязать их снова рассмотреть данный вопрос;

в) глава сельской администрации должен обязать участкового инспектора милиции исполнять решение, принятое на сходе граждан, т.к. решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения, а участковый подчиняется и подотчетен не только вышестоящему органу внутренних дел, но и органу местного самоуправления;

г) глава сельской администрации должен отказать участковому, т.к. в компетенцию главы сельской администрации не входит решение подобных вопросов.

**Задача 19.** Заслушав на заседании районного совета доклад начальника РОВД «О состоянии преступности в районе», депутаты приняли решение о том, что при возбуждении уголовных дел по наиболее тяжким преступлениям, совершаемым на территории района, работники РОВД и районной прокуратуры должны немедленно извещать об этом главу районной администрации, а также регулярно информировать его о ходе расследования данных дел. Однако прокурор района опротестовал данное решение районного совета.

*Правильно ли поступил прокурор района?*

а) да, поскольку органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную деятельность милиции;

б) нет, т.к. глава районной администрации имеет право знать о деятельности работников РОВД и работников районной прокуратуры;

в) прокурор района поступил правильно, т.к. депутаты районного собрания не могут принимать решения, касающиеся обеспечения правопорядка в районе;

г) прокурор района поступил неправильно, т.к. он не может опротестовывать решения, принятые депутатами районного совета.

**Задача 20.** В устав Ступинского сельского поселения были внесены изменения в части перераспределения полномочий между представительным органом и местной администрацией. После публикации решения сельского совета о внесении изменений в устав группа жителей сельского поселения, которая высказывалась против подобных изменений, решила провести референдум по отмене решения сельского совета о внесении изменений в устав. Была создана инициативная группа, которая, собрав необходимое количество подписей жителей сельского поселения, обратилась с заявлением о проведении местного референдума по вопросу об отмене решения о внесении изменений в устав поселения.

*Будет ли зарегистрирована данная инициативная группа? Каковы варианты разрешения данного конфликта?*

**Задача 21.** ИП Иванов С.И. с разрешения органов местной власти и управления города Россошь, установило киоск на земле железной дороги (перрон). Земля находится в пользовании органов местного самоуправления.

Узнав об этом органы железнодорожного транспорта потребовали у Иванова плату за использование земли под торговлю.

*Вправе ли железная дорога взимать плату за землю под киоском?*

**Задача 22.** Глава областной администрации Г. подписал распоряжение о выделении гражданину Б. пяти гектаров земли для ведения фермерского хозяйства на условиях аренды в зоне заповедника.

*Законно ли распоряжение главы администрации?*

*Какие меры надлежит принять.*

**Задача 23.** В Волжскую природоохранительную прокуратуру обратилось

более 60 граждан с заявлением о нарушении их прав органами местного самоуправления в районе их постоянного проживания в связи со строительством автомобильной стоянки на берегу реки в городе Городец.

В ходе проведенной проверки были выявлены грубые нарушения земельного и экологического законодательства при проектировании и строительства данного объекта.

По требованию прокуратуры Министерство природных ресурсов (его территориальное подразделение на местах) обязала органы местного самоуправления приостановить строительство автостоянки и провести повторную государственную экологическую экспертизу.

Строительство было приостановлено до получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

*Оцените данную ситуацию и определите какие требования законодательства должны быть соблюдены при отводе земли для размещения и строительства таких объектов.*

*В случае получения в дальнейшем положительного заключения государственной экологической экспертизы, определите, правомерно ли продолжение строительства данного объекта или это будет легализацией незаконного строительства.*

*Составьте исковое заявление от имени граждан об обжаловании такого заключения экспертизы (как выданного с нарушением принципов экспертизы и ее процедуры) и о признании недействительным решения о предоставлении земельного участка.*

**Задача 24.** Ст. 214 Гражданского кодекса России гласит, что «земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью». Однако на момент принятого данного нормативного акта земля и другие природные ресурсы в муниципальной собственности не могли находиться.

*Задание: определите пути выхода из сложившейся коллизии.*

**Задача 25.** В Городской Думе Нижнего Новгорода подготовлен проект Закона «О статусе города Нижнего Новгорода - административного центра Нижегородской области».

Данный законопроект предусматривает значительное расширение полномочий областного центра по распоряжению недвижимостью, землей на его территории, а также дополнительные денежные средства на «представительские расходы» (в 2016 году сумма составила 150 млн. рублей).

*Задание:*

*- оцените законодательную инициативу Городской Думы с точки зрения соответствия федеральному законодательству;*

*- обоснуйте правомерность расширения полномочий муниципального образования на территории Нижнего Новгорода.*

**Задача 26.** Территория Российской Федерации распространяется не только на сухопутные и морские границы, но и на континентальный шельф, воздушное пространство, морские суда, дипломатические консульства и т. п. Му-

ниципальные образования также обладают определенной территорией.

*Задание:*

- возможно ли осуществление местного самоуправления на территории дипломатического консульства или на территории космического комплекса «Мир»?

- входит ли воздушное пространство в территорию муниципального образования?

**Задача 27.** В Воронеже осуществляется сбор средств с владельцев автомобилей, остановившихся в зоне действия знака «Платная парковка». Квитанции свидетельствуют о том, что вырученные средства поступают в местный бюджет.

*Задание:*

- определите природу данных поступлений в местный бюджет;

- оцените эффективность существующей системы сбора платежей за парковку автотранспорта.

### **Текущее оценочное средство– тестовое задание.**

Решите тест по теме 7. «Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления»:

**1. Применительно к компетенции местного самоуправления термины «предметы ведения» и «вопросы местного значения»:**

а) используются в одинаковом значении;

б) термин «предметы ведения» используется для обозначения нескольких взаимосвязанных вопросов местного значения;

в) термин «предметы ведения» может использоваться только для характеристики компетенции органов государственной власти

**2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочия может осуществляться путем принятия:**

а) федеральных законов и законов субъектов РФ;

б) федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ.

в) федеральных законов и законов субъектов РФ, постановлений главы субъектов РФ.

**3. Органы местного самоуправления вправе самостоятельно назначать и увольнять руководителей местных органов образования:**

а) да, вправе;

б) да, но только по согласованию с государственными органами управления образованием;

в) да, но лишь с согласия представительного органа МО.

**4. Платные формы культурной деятельности муниципальных учреждений не рассматриваются как предпринимательские, если доход от них:**

а) полностью поступает в местный бюджет;

б) такие формы в любом случае рассматриваются как предпринимательские;

в) полностью идет на развитие культурной деятельности.

**5. Адресные субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг выплачиваются органами местного самоуправления за счет:**

а) средств местного бюджета;

б) за счет федеральных субвенций;



в) финансовой помощи, поступающей из бюджетов субъектов РФ.

**6. Кто управляет муниципальной собственностью, осуществляет права собственника муниципального имущества:**

- а) органы местного самоуправления;
- б) органы власти субъекта федерации;
- в) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством, население муниципального образования непосредственно;
- г) территориальный коллектив.

**7. Кто определяет порядок и условия приватизации объектов муниципальной собственности:**

- а) федеральные органы;
- б) администрация муниципального образования;
- в) население непосредственно или представительные органы местного самоуправления;
- г) власти субъекта федерации.

**8. Вправе ли органы местного самоуправления осуществлять внешнеэкономическую деятельность**

- а) нет, это прерогатива государственных органов;
- б) да, но только по согласованию с федеральными органами;
- в) да, но только в интересах населения и в установленном законом порядке;
- г) нет, это не входит в их компетенцию.

**9. Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным:**

- а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- б) бюджеты городов и поселков;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) бюджеты субъектов федерации.

**10. На каком уровне органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения:**

- а) на уровне прожиточного минимума;
- б) не ниже минимальных государственных социальных стандартов;
- в) на уровне минимальной заработной платы;
- г) на уровне доходов местного бюджета.

**11. Что такое вопросы местного значения:**

- а) вопросы, не входящие в предметы ведения органов власти субъектов федерации;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Конституцией РФ;
- в) вопросы, отнесенные к ведению органов местного самоуправления федеральным законодательством;
- г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с законодательством.

**12. В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления:**

- а) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;
- б) в компетенцию органов местного самоуправления;
- в) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- г) в компетенцию федеральных органов государственной власти.

**13. Имеет ли право муниципальное образование на собственную символику (герб, флаг, гимн и т.п.):**

- а) муниципальное образование вправе иметь любую символику;
- б) муниципальное образование не имеет права на герб, флаг, гимн и т.п. – это атрибу-

ты государства;

в) муниципальные образования имеют права только на эмблемы, отражающие местные традиции;

г) муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы и др.), отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции.

**14. На каком правовом основании строятся хозяйственные отношения между органами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности:**

а) на основе договоров;

б) на основе Конституции РФ и федеральных законов;

в) на основе решений местной администрации;

г) на основе законов субъектов федерации.

**15. Какое из перечисленных полномочий является исключительным для органов местного самоуправления в отношении предприятий, входящих в муниципальную собственность:**

а) управление коммерческой деятельностью предприятия;

б) формирование и распоряжение сбытом товаров;

в) распоряжение средствами предприятия;

г) всеми перечисленными полномочиями.

**16. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации:**

а) предметы ведения местного самоуправления;

б) вопросы местного значения;

в) полномочия представительного органа местного самоуправления;

г) компетенция органов местного самоуправления.

**17. К предметам ведения местного самоуправления относятся:**

а) все вопросы местного значения;

б) отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления;

в) наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

г) вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

**18. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции:**

а) представительного органа муниципального образования;

б) субъекта Российской Федерации;

в) Российской Федерации;

г) главы муниципального образования.

**19. Компетенция органов местного самоуправления определяется:**

а) уставом муниципального образования;

б) представительным органом местного самоуправления;

в) законодательством субъекта Российской Федерации;

г) федеральным законодательством.

**20. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:**

а) в соответствии с уставом муниципального образования;

б) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления;

в) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

г) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

**21. Кто определяет порядок и условия приватизации муниципальной собственности:**

а) представительный орган субъекта РФ;

б) представительный орган местного самоуправления;

в) население самостоятельно либо представительный орган местного самоуправления в зависимости от того, как это предусмотрено в уставе муниципального образования.

**22. Относятся ли финансовые средства органов территориального общественного самоуправления к финансовым ресурсам местного самоуправления:**

а) да, относятся;

б) нет, не относятся;

в) да, относятся, но только если это предусмотрено уставом муниципального образования.

**23. Местный бюджет – это:**

а) бюджет муниципальных образований, формирование и утверждение которого осуществляют органы местного самоуправления;

б) деньги, выделяемые муниципальному образованию из федерального бюджета;

в) бюджет муниципального образования, муниципальная собственность и городские земли.

**24. Существуют ли какие-нибудь ограничения принципа самостоятельности местного самоуправления:**

а) да, правовые и финансовые;

б) да, правовые, финансовые и организационные;

в) да, правовые, финансовые и территориальные;

г) нет, не существует, поскольку этот принцип закреплен в Конституции РФ.

**Форма контроля студентов:** опрос студентов по вопросам семинара; тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

**Тема 8. «Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью»**

**Вид занятия:** семинар-диспут.

**Время:** 2 часа (очная форма обучения); 1 час (заочная форма обучения).

**Цель** практического занятия семинарского типа по заявленной теме состоит в том, что по итогам изучения темы обучающийся должен:

- **знать:** государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система; действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды; основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления; понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве, муниципально-правовую ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; ответ-

ственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами; систему контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;

- **уметь**: охарактеризовать систему гарантий прав местного самоуправления; воспроизводить основные понятия, характеризующие систему гарантий прав местного самоуправления; охарактеризовать основы ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц; воспроизводить основные понятия, характеризующие ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц; выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

- **владеть**: навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих систему гарантий прав местного самоуправления; навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов; навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц; навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

### **Контрольные вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления: конституционные, экономические, социальные.

2. Гарантии организационной самостоятельности.

3. Гарантии финансово-экономической самостоятельности.

4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

5. Понятие ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, ее виды. Общая характеристика ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальном праве.

6. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

9. Правовые основы контроля соблюдения законодательства в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Доклад:** «Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации».

### **Темы рефератов:**

(сообщение продолжительностью до 10 минут)

1). Понятие и система гарантий местного самоуправления в Российской Федерации.

2). Понятие, виды и характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

3). Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

4). Механизм и порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

5). Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

6). Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

7). Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

8). Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

### **Контрольные вопросы для самоконтроля:**

1. Дайте понятие гарантий местного самоуправления. В каких нормативных актах закрепляются гарантии местного самоуправления?

2. Что относится к специальным (юридическим) гарантиям? Какова их роль в системе гарантий местного самоуправления?

3. Политические гарантии местного самоуправления.

4. Экономические гарантии местного самоуправления.

5. Социальные гарантии местного самоуправления.

6. Организационные гарантии местного самоуправления.

5. Юридические гарантии местного самоуправления.

7. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

11. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

12. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами. Прокурорский надзор. Финансовый контроль. Общественный контроль.

13. Перечислите органы, осуществляющие контроль и надзор за местным самоуправлением. В чем заключаются особенности контроля и надзора?

14. Что понимается под юридической ответственностью местного самоуправления?

15. Какова роль конституционно-правовой ответственности в местном самоуправлении?

**Образовательные технологии:** дискуссия.

**Задания для самостоятельной работы в часы самоподготовки:**  
(выполняются в конспектах учебной дисциплины)

**Задание 1.**Проведите сравнение разных видов юридической ответственности, заполнив таблицу:

Критерии для сравнения	Ответственность выборных лиц	Ответственность муниципальных служащих	Ответственность органов местного самоуправления перед населением	Ответственность органов местного самоуправления перед государством	Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
Нормативная база					
Вид юридической ответственности					
Основание (фактическое, нормативное)					
Субъект, привлекаемый к ответственности					
Субъект, налагающий взыскание					
Перед кем наступает ответственность					
Меры ответственности (вид взыскания)					

**Задание 2.** Пенсионер А. в марте 2016 года обратился в администрацию городского округа с просьбой установить светофор на перекрестке рядом с его домом, на котором часто происходят дорожно-транспортные происшествия. Через месяц из администрации ему пришел ответ, что для принятия решения о целесообразности установки светофора его письмо направлено в Управление ГИБДД области. Спустя полгода, в сентябре 2016 года администрация города уведомила пенсионера А., что вопрос будет решаться после принятия бюджета на очередной финансовый год, год, так как в бюджете текущего года средств на эти цели недостаточно. После утверждения бюджета городского округа на 2017 год в феврале 2017 года пенсионер вновь обратился в администрацию с напоминанием о своей просьбе, на что в апреле 2017 года получил ответ, что все го-

родские дороги состоят на балансе муниципального предприятия «Городские дороги», которое и отвечает за их состояние. На обращение в данное муниципальное предприятие пенсионеру А. в мае 2017 года сообщили, что планом предприятия на 2017 год работы по установке светофора на данном перекрестке не предусмотрены, средства на эти цели отсутствуют. Поэтому его вопрос будет решаться в следующем финансовом году.

После этого пенсионер А. обратился в районный суд по месту жительства с иском по поводу бездействия администрации городского округа и привлечении ее к ответственности.

*Как должен быть разрешен данный конфликт?*

**Задание 3.** Городская администрация приняла постановление «О мерах по охране санитарного состояния городской территории», в котором, в частности, определяла обязанности должностных лиц и граждан по поддержанию необходимой чистоты во дворах домов. Этим же постановлением было установлено, что несоблюдение чистоты и порядка в городе влекут наложения на граждан административного наказания.

*Какие, на Ваш взгляд, нормы содержатся в этом постановлении: регулятивные или охранительные*

**Задание 4.** Районная администрация приняла решение «Об усилении мер пожарной безопасности в районе», в котором содержится указание на то, что оно вступает в силу с момента его опубликования, действует на территории района в течение 2-х лет и что лица, виновные в его нарушении, подлежат административной ответственности.

*Обоснуйте законность принятого решения.*

**Задание 5.** Дайте понятие гарантий местного самоуправления. В каких нормативных актах закрепляются гарантии местного самоуправления?

**Задание 6.** Что относится к специальным (юридическим) гарантиям? Какова их роль в системе гарантий местного самоуправления?

### **Оценочное средство – решение практических задач.**

#### **Решите предложенные задачи:**

**Задача № 1.** Припарковав автомобиль на обочине в районе ул. Фрунзе, водитель Прокопьев зашел в кафе. Выйдя из него, Прокопьев обнаружил, что на его автомобиль упало дерево, растущее в зоне зеленых насаждений вдоль дороги. В результате падения дерева произошла деформация большей части кузова, выбиты все стекла. Друг Прокопьева Гончаров посоветовал обратиться с требованием по поводу возмещения ущерба в соответствующий отдел местной администрации. Прокопьев считал, что подобное обращение не принесет результатов, так как в данном случае имело место природное явление.

*Кто прав? Дайте правовую оценку ситуации.*

*Кто в данном случае должен нести ответственность?*

**Задача № 2.** В результате проведения финансовой проверки в муниципальном унитарном предприятии контрольным органом муниципального образования установлено нецелевое использование бюджетных средств.

*Кто и в каком порядке подлежит ответственности за данное правонарушение?*

**Задача № 3.** Главой местной администрации издано распоряжение, влекущее нарушение прав человека. Данный факт установлен решением суда, в котором также указана необходимость приведения в соответствие с действующим законодательством распоряжения главы местной администрации.

Названное должностное лицо не приняло мер по исполнению решения суда в указанные сроки. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издало правовой акт об отрешении от должности главы местной администрации.

*Есть ли в данном случае основание для отрешения от должности главы местной администрации?*

*Раскройте основания и порядок отрешения от должности главы муниципального образования и главы местной администрации.*

*Какие органы осуществляют контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц?*

**Задача № 4.** Глава администрации городского поселения принял постановление о создании в составе администрации комитета по охране окружающей среды, назначил на эту должность депутата городского Совета В., являющегося председателем постоянной комиссии городского Совета на постоянной основе, и предоставил ему право назначения на должность и освобождения от должности директора муниципального предприятия «Эконика».

Депутаты городского Совета посчитали это постановление главы администрации противоречащим законодательству и обжаловали его в суд.

*Какое решение должен принять суд?*

**Задача № 5.** При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

*Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?*

**Задача № 6.** Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

*Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?*

**Задача № 7.** Группа депутатов районного совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные



такой ситуацией, жители муниципального района обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

*От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.*

**Задача № 8.** На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.*

**Задача 9.** Дачно-строительный кооператив «Дубрава» обратился в Арбитражный суд Воронежской области с иском к администрации города Борисоглебск Воронежской области о признании недействительными ее постановлений в части закрепления за гражданами Фроловых В. П. и Стрелкиных В. М., которые являлись членами данного кооператива, дачных строений и земельных участков на праве собственности.

*Имеют ли право члены дачного кооператива, которым земельные участки ранее, до начала проведения земельной реформы, были предоставлены в пользование, переоформить их в собственность?*

*Как следует поступить в данной ситуации.*

*Какой порядок рассмотрения данного спора?*

*Какое решение должен вынести арбитражный суд?*

**Задача 10.** Житель г. Сочи Белов и проживающая в г. Москве Романова заключили договор купли-продажи земельного участка и жилого дома, находящихся в Сочи. Однако в регистрации данного договора Романовой было отказано на основании 1 ст. 16 Закона Краснодарского края «Об особом порядке землепользования в Краснодарском крае», устанавливающей запрет на совершение сделок с земельными участками на территории Краснодарского края, если стороной договора является гражданин, не имеющий регистрации права на постоянное проживание в Краснодарском крае.

*Каким положениям законодательства противоречит данная норма закона Краснодарского края?*

*Правомерен ли отказ в регистрации договора купли-продажи земельного участка в данном случае?*

*Какие основания для отказа в регистрации прав на недвижимость и сделок с ними предусмотрены в действующем законодательстве?*

*Решите дело.*

## Текущее оценочное средство– тестовое задание.

Решите тест по теме 8. «Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью»:

### 1. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий;
- б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления;
- в) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;
- г) совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

### 2. Установите соответствие между гарантиями местного самоуправления и их видами:

- 1) экономические гарантии;
  - 2) политические гарантии;
  - 3) духовные гарантии;
  - 4) юридические гарантии:
- а) система государственной власти, основанная на принципе разделения властей; народовластие, осуществляемое непосредственно народом, а также через органы государственной власти и местного самоуправления, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий;
  - б) свобода экономической деятельности, предпринимательства и труда, равноправие форм собственности, включая муниципальную, их равная правовая защита;
  - в) право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запрет на ограничение прав местного самоуправления;
  - г) система нравственных ценностей и ориентаций, уровень общественной правовой культуры и правосознания.

### 3. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед:

- а) Федеральным Собранием Российской Федерации;
- б) физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством;
- в) населением муниципального образования;
- г) государственными учреждениями.

### 4. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

### 5. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

**6. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:**

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

**7. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:**

- а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;
- б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;
- г) все ответы правильные.

**8. Укажите, какую систему гарантий включают органы местного самоуправления:**

- а) общие, специальные и факультативные гарантии;
- б) общие и специальные гарантии;
- в) экономические, политические, духовные, юридические и иные гарантии;
- г) основные и дополнительные гарантии.

**9. Укажите, что понимают под гарантиями местного самоуправления:**

- а) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;
- б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления;
- в) совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;
- г) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению передаваемых государственных полномочий.

**10. Укажите, кто может осуществлять контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления:**

- а) органы государственной власти, прокуратура;
- б) население муниципального образования, представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений;
- в) вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления;
- г) население муниципального образования, общественные движения, политические партии, органы государственной власти, прокуратура.

**11. Кому подотчетен Глава муниципального образования:**

- а) представительному органу местного самоуправления;
- б) населению муниципального образования;
- в) органам власти субъекта Российской Федерации;
- г) местному населению и представительному органу местного самоуправления.

**12. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является:**

- а) совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб;

- б) совершение действий, нарушающих права и свободы граждан;
- в) нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, устава муниципального образования;
- г) утрата доверия.

**13. Система гарантий права на осуществление местного самоуправления включает:**

- а) только социально-экономические и юридические гарантии;
- б) только социально-экономические, политические и идеологические гарантии;
- в) только социально-экономические, политические, юридические и организационные гарантии;
- г) только нормативные, институциональные и политические гарантии.

**14. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:**

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

**15. Особенностью сложившейся к настоящему времени практики защиты Конституционным Судом РФ права на осуществление местного самоуправления является:**

- а) направленность преобладающего большинства решений Конституционного Суда РФ на обеспечение прав в сфере местного самоуправления, принадлежащих индивидуально определённым гражданам;
- б) направленность преобладающего большинства решений Конституционного Суда РФ на обеспечение организационных и территориальных основ местного самоуправления;
- в) преобладающее большинство решений Конституционного Суда РФ было принято в связи с проверкой конституционности муниципально-правовых норм, содержащихся в конституциях (уставах) субъектов РФ;
- г) сложившаяся к настоящему времени практика защиты Конституционным Судом РФ права на осуществление местного самоуправления не имеет каких-либо особенностей.

**16. В системе местного самоуправления не применяется:**

- а) уголовная ответственность;
- б) экологическая ответственность;
- в) имущественная ответственность;
- г) административная ответственность.

**17. Муниципальное правонарушение может выражаться:**

- а) только в форме действия;
- б) только в форме принятия незаконного правового акта;
- в) только в форме действия или бездействия;
- г) только в форме действия или принятия незаконного правового акта.

**18. Согласно законодательству РФ, основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить только:**

- а) утрата доверия избирателей;
- б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;
- в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;
- г) законодательство РФ не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

**19. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед:**

- а) государством;

- б) Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации(в субъекте РФ);
- в) населением;
- г) физическими и юридическими лицами;
- д) полномочным представителем Президента РФ в федерально мокруге.

**20. За нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления устанавливается административная ответственность:**

- а) федеральным законом;
- б) законом субъекта РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

**21. За нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления устанавливается:**

- а) административная ответственность;
- б) уголовная ответственность;
- в) дисциплинарная ответственность.

**22. За неисполнение муниципальных правовых актов гражданами, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:**

- а) с федеральными законами;
- б) с законами субъектов РФ;
- в) с уставом муниципального образования;
- г) с муниципальными правовыми актами.

**23. Основания и процедура отзыва депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются:**

- а) федеральными законами;
- б) законами субъектов РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) муниципальными правовыми актами.

**24. Основаниями отзыва депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления могут быть:**

- а) утрата доверия избирателей;
- б) невыполнение наказов избирателей;
- в) конкретные противоправные решения, подтвержденные в судебном порядке;
- г) противоправные действия (бездействие), подтвержденные в судебном порядке;
- д) аморальное поведение депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

**25. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном для проведения:**

- а) местного референдума;
- б) муниципальных выборов;
- в) опроса граждан.

**26. Основаниями для наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством являются:**

- а) нарушения этими органами и должностными лицами Конституции, федеральных законов;
- б) нарушения этими органами и должностными лицами конституции субъекта РФ, законов субъектов РФ;

- в) нарушения этими органами и должностными лицами уставов муниципальных образований;
- г) нарушения этими органами и должностными лицами муниципальных правовых актов;
- д) случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами собственных полномочий;
- е) случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

**27. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня:**

- а) вступления в силу решения суда, установившего факт принятия нормативного правового акта, противоречащего Конституции, федеральным законам, законодательству субъекта РФ, уставу муниципального образования;
- б) принятия закона субъекта РФ о его роспуске;
- в) вступления в силу закона субъекта РФ о его роспуске.

**28. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:**

- а) систематического неисполнения данным лицом своих должностных обязанностей;
- б) издания указанным должностным лицом местного самоуправления незаконного нормативного правового акта;
- в) систематического издания указанным должностным лицом местного самоуправления незаконных нормативных правовых актов;
- г) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина;
- д) нецелевого расходования субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

**29. В связи с нарушением условий главой администрации контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, о расторжении контракта может быть подано заявление:**

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- г) руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- д) главой местной администрации.

**30. Временная финансовая администрации в муниципальном образовании вводится на срок:**

- а) до одного года;
- б) до трех лет;
- в) до пяти лет.

**31. Ходатайство о введении временной финансовой администрации подается:**

- а) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- б) руководителем представительного органа государственной власти субъекта РФ;
- в) руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- г) председателем Правительства РФ.

**32. Временная финансовая администрация не может быть введена в течение одного года со дня начала срока полномочий:**

- а) представительного органа субъекта РФ;
- б) исполнительного органа субъекта РФ;

- в) представительного органа местного самоуправления;
- г) исполнительного органа местного самоуправления.

**Форма контроля студентов:** опрос студентов по вопросам семинара; заслушивание рефератов, тестирование, проверка конспектов в рабочих тетрадях; проверка решения задач в рабочих тетрадях.

### **3.2. Показатели и критерии оценивания устного ответа на практических (семинарски) занятиях (текущий контроль, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)**

**Показатель:** совокупность проявленных знаний, умений, навыков.

#### **Критерии оценивания:**

- знание категорий и понятий прокурорского надзора, его источников, содержания и этапов развития законодательства о прокуратуре и прокурорском надзоре;

- умение свободно оперировать нормативно-правовыми терминами и понятиями; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим правоотношениям; толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования; принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими проведение прокурорских проверок и прокурорского надзора;

- владение навыками соблюдения и применения законодательства Российской Федерации по проведению прокурорского надзора, а также общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации; навыками реализации законодательства для реагирования прокурорами на нарушения законности и правопорядка в конкретных жизненных ситуациях при осуществлении своей профессиональной деятельности.

№ п/п	Оценка	Критерии оценивания
1.	«5» (отлично)	обучающийся демонстрирует системные теоретические знания, владеет терминологией, делает аргументированные выводы и обобщения; на высоком уровне раскрывает категории и понятия муниципального права, приводит примеры, показывает умение правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим ситуациям; знание действующего законодательства, регламентирующего организацию и деятельность местного самоуправления, его историю и перспективы развития; умение толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими деятельность местного самоуправления; демонстрирует усвоение основной и знакомство с дополнительной специальной литературой; показывает знание важнейших проблем теории и практики основных направлений деятельности местного самоуправления, пути их дальнейшего развития и совершенствования; демонстрирует

		уверенное, свободное владение юридической речью и способность быстро реагировать на уточняющие вопросы.
2.	«4» (хорошо)	студент показывает полное знание всех тем курса; уверенные теоретические знания, владеет терминологией, делает выводы и обобщения, раскрывает категории и понятия местного самоуправления, его источники, содержание и этапы развития в России и мире, показывает умение определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим ситуациям, проявляет способность толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими деятельность местного самоуправления, показывает знакомство с теоретическими проблемами основных направлений деятельности местного самоуправления; демонстрирует свободное владение юридической речью, но при этом делает несущественные ошибки, которые быстро исправляет самостоятельно или при незначительной коррекции со стороны преподавателя.
3.	«3» (удовлетворительно)	студент демонстрирует нетвердые теоретические знания, проявляет слабо сформированные навыки определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим ситуациям в сфере местного самоуправления, проявляет знание основного содержания учебного курса, необходимого для практической работы; способен под руководством преподавателя толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, подлежащими применению, недостаточно уверенно аргументирует выводы в той или иной ситуации, связанной с деятельностью местного самоуправления; показывает недостаточно свободное владение юридической речью, терминологией, логичностью и последовательностью изложения, делает ошибки, которые исправляет при коррекции преподавателем.
4.	«2» (неудовлетворительно)	обучающийся показывает незнание и непонимание экзаменационных вопросов; не демонстрирует знание категорий и понятий в изучаемой сфере законодательства, его источников, содержания и этапов развития в России; не владеет терминологией, не умеет делать аргументированные выводы и приводить примеры, показывает неспособность правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям; толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования; принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими отношения в сфере местного самоуправления; демонстрирует слабое владение юридической речью, делает ошибки, которые не может исправить, даже при коррекции преподавателем; неумение применять теоретические знания при решении практических задач; отказывается отвечать на занятии и промежуточном контроле.



### **3.3. Показатели и критерии оценивания выполнения практических заданий (решение задач, казусов и других заданий) (текущий контроль, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)**

**Показатели:** выполнение всех практических заданий; уровень ответа на контрольные вопросы при защите заданий.

#### **Критерии оценивания:**

- знание категорий и понятий муниципального права, его источников, содержания и этапов развития законодательства по организации и деятельности органов местного самоуправления в РФ;
- умение правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям и условиям;
- умение совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- умение принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими организацию и деятельность местного самоуправления;
- умение провести логически правильные, безошибочные действия при выполнении задания по квалификации соответствующих фактов и действий в тех или иных ситуациях;
- умение провести логически правильные, безошибочные действия при выполнении задания по выявлению нарушений законности и правопорядка органами местного самоуправления и их должностными лицами при реализации ими, возложенных на них обязанностей;
- владение навыками работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы организации и осуществления местного самоуправления;
- владение навыками составления юридических документов;
- владение навыками объяснить устно (письменно) выполнение всех этапов (алгоритма) решения практического задания.

<b>№ п/п</b>	<b>Оценка</b>	<b>Критерии оценивания</b>
1.	«5» (отлично)	задача решена правильно. студент изложил все возможные варианты решения, аргументировав их, со ссылкой на нормы действующего законодательства, все предложенные практические задания выполнены, студент четко и без ошибок ответил на все контрольные вопросы. Обучающийся проявляет твёрдые знания изученных категорий и понятий; безошибочно определяет нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям; уверенно совершает юридические действия в точном соответствии с законом; безошибочно принимает правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими вопросы местного самоуправления; уверенно проводит логически правильные, безошибочные действия по квалификации юридических

		фактов; уверенно и без ошибок объясняет устно (письменно) выполнение всех этапов (алгоритма) решения практического задания.
2.	«4» (хорошо)	выполнены все практические задания, студент ответил на все контрольные вопросы с отдельными замечаниями. Обучающийся проявляет хорошие знания изученных категорий и понятий, источников муниципального права; определяет нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям; уверенно совершает юридические действия в точном соответствии с законом; достаточно уверенно принимает правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими вопросы осуществления местного самоуправления; достаточно уверенно и без серьезных ошибок объясняет устно (письменно) выполнение всех этапов (алгоритма) решения практического задания проявляет достаточные навыки выполнения практического задания и объяснения всех этапов (алгоритма) его решения.
3.	«3» (удовлетворительно)	выполнены все практические задания с замечаниями, студент ответил на все контрольные вопросы с незначительными ошибками. Обучающийся проявляет нетвёрдые знания категорий и понятий законодательства в сфере местного самоуправления; при выполнении практических заданий по определению нормативного правового акта, подлежащего применению к соответствующим правоотношениям; допускает ошибки, которые способен исправить с помощью преподавателя; речевое (текстовое) оформление объяснения этапов (алгоритма) выполнения практического задания требует поправок, коррекции со стороны преподавателя.
4.	«2» (неудовлетворительно)	студент не выполнил или выполнил неправильно практические задания, ответил на контрольные вопросы с ошибками или не ответил на конкретные вопросы. Обучающийся имеет слабые, фрагментарные, разрозненные знания категорий и понятий законодательства в области местного самоуправления, его источников, содержания и этапов развития в РФ, при выполнении практических заданий допускает грубые ошибки, которые не способен исправить; студент не способен определить нормативный правовой акт, подлежащий применению; не способен совершать юридические действия в точном соответствии с законом, принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими порядок организации и деятельности местного самоуправления; студент не способен дать объяснение этапов (алгоритма) выполнения практического задания, дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа.

**3.4. Текущее оценочное средство формирования знаний, умений и навыков у обучающихся в процессе изучения тем учебной дисциплины (текущий контроль тестирование, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)**

**Фонд оценочных средств – Тестовые задания:**

**Промежуточное тестирование по темам курса «Муниципальное право»**

**Контрольный тест вариант № 1.**

**1. Европейская Хартия местного самоуправления была принята Советом Европы:**

- а) в 1955 г.;
- б) в 1985 г.;
- в) в 1986 г.;
- г) в 1990 г.

**2. Европейская Хартия местного самоуправления была ратифицирована Российской Федерацией:**

- а) в 1993 г.;
- б) в 1996 г.;
- в) в 1998 г.;
- г) в 1999 г.

**3. В соответствии со статьей 3 Европейской Хартии местного самоуправления, местное самоуправление – это:**

- а) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;
- б) назначенная на основе закона региональными властями система органов, учитывающих в своей работе потребности и интересы местного населения;
- в) система органов местной власти, избираемая населением непосредственно, но подотчетная государственным органам.

**4. Местное самоуправление на основе статьи 3 Европейской хартии местного самоуправления осуществляется:**

- а) вертикалью органов исполнительной власти, включающей государственные, районные и местные уровни на данной территории;
- б) советами или собраниями, а также референдумами или любой другой формой прямого участия граждан, где это допускается по закону;
- в) органами представительной власти государства.

**5. Местное самоуправление, в соответствии с Европейской Хартии местного самоуправления обладает:**

- а) конституционным статусом, собственной компетенцией, достаточными финансовыми средствами, правом на судебную защиту;
- б) правом принимать ответственные самостоятельные решения на основе норм закона, определяющих его полномочия;
- в) неприкосновенностью на весь период деятельности органов.

**6. Муниципальное право является:**

- а) частью отрасли конституционного права, но весьма незначительно;
- б) частью отрасли гражданского права;
- в) частью отрасли международного права;

г) это самостоятельная отрасль права.

**7. Императором России во время Земской 1864 г. и Городской 1870 г. реформы местного самоуправления был?**

- а) Николай I.
- б) Александр I
- в) Александр II
- г) Александр III.

**8. В годы Советской власти в СССР – РСФСР городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся:**

- а) подчинялись районному и другим вышестоящим Советам депутатов трудящихся;
- б) действовали автономно, самостоятельно решая местные вопросы;
- в) подчинялись только краевому, областному Совету депутатов трудящихся;
- г) взаимодействовали по предметам ведения с вышестоящими Советами, имели значительную степень автономии в своих действиях, ни о какой подчиненности Советов речь не шла.

**9. Районные Советы депутатов трудящихся в РСФСР, исполнительные комитеты для организации своей повседневной работы и жизнедеятельности района организовывали постоянные комиссии и отделы: здравоохранения, культуры, социального обеспечения, финансовые, общие, милиции, строительства дорог). Имели ли право районные Советы образовывать другие отделы (управления), например: местной промышленности, коммунального хозяйства, торговли?**

- а) да, имели такое право, поскольку действовали полностью под свою ответственность на конкретной территории;
- б) да, имели такое право, но с разрешения (при утверждении) краевого, областного Совета депутатов трудящихся;
- в) нет, не имели, структура райсоветов регулировалась законами, принимаемыми Верховным Советом РСФСР.

**10. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Это осуществляется:**

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и чиновников края, области;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

**11. Структура органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ) определяется:**

- а) населением самостоятельно;
- б) представительным органом власти субъекта РФ;
- в) типовым положением, утверждаемым Министерством регионального развития РФ на основании ФЗ «О местном самоуправлении»;
- г) специальным регламентом, принимаемым Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- д) губернатором (главой администрации края, области);
- е) Президентом РФ.

**12. На основании ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления**

- а) согласовывают с органами государственной власти субъекта РФ вопросы использования муниципальной собственности;
- б) самостоятельно управляют и распоряжаются муниципальной собственностью;
- в) самостоятельно управляют движимым имуществом, вопросы распоряжения недви-

жимостью осуществляются в соответствии с программами, принимаемыми ежегодно органами представительной власти местного самоуправления и утверждаемыми органами государственной власти субъекта РФ.

**13. Руководствуясь ст. 132 Конституции РФ и федеральным законодательством, органы местного самоуправления:**

а) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет;

б) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, но бюджет им доводится вышестоящим органом представительной власти субъекта РФ;

в) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, утверждают местный бюджет, который вступает в силу после положительного заключения органов финансового контроля субъекта Федерации либо региональных структур Минфина РФ.

**14. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ, местное самоуправление гарантируется:**

а) Президентом РФ как гарантом Конституции;

б) Правительством РФ с помощью специальных программ развития местного самоуправления;

в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;

г) Государственной Думой ФС РФ путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

**15. Органы местного самоуправления:**

а) являются составной частью системы органов государственной власти субъекта РФ;

б) не входят в систему органов государственной власти.

**16. Допускает ли Федеральный закон № 131-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования?**

а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;

б) не допускает;

в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами республик, краев, областей, исходя из сложившихся местных традиций.

**17. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят**

а) в 2000 г.;

б) в 2003 г.;

в) в 2007 г.;

г) в 2011 г.

**18. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:**

а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет гарантии его осуществления;

б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;

в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

**19. Местное самоуправление в РФ, согласно Федеральному закону 131-ФЗ:**

а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;

б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гаран-

тируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;

в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной машины.

г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**20. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (ст. 2), муниципальное образование, это:**

а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения; межселенская территория – территория, находящаяся вне границ поселений;

б) несколько поселений, объединенных общей территорией и органами власти;

в) часть территории города или района, выделенная для более оперативного и эффективного управления государственными органами власти.

**21. К вопросам местного значения Федеральный закон № 131-ФЗ (ст. 2) относит:**

а) вопросы взаимодействия государственных и местных органов власти по поводу наполнения и расходования городских, районных, поселковых бюджетов;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

в) все вопросы, не отнесенные к компетенции Федерации и ее субъектов.

**22. Органы местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

а) назначаемые в установленном порядке государством лица, осуществляющие от его имени властные полномочия в городах, районах, городских и сельских поселениях;

б) избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) избираемые сельским сходом или общим собранием (конференцией) жителей многоквартирного дома, квартала граждане, осуществляющие властные полномочия на данной территории.

**23. Должностное лицо местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

а) назначенное органами государственной власти лицо, призванное обеспечить эффективное функционирование городской, районной, поселковой администрации;

б) выборное лицо, заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации органа местного самоуправления.

в) муниципальный служащий, чье назначение согласовано представительным (исполнительным) органам власти субъекта РФ.

**24. Муниципальный правовой акт (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

а) решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

б) директивные указания, присланные федеральными органами власти, предназначенные для повышения эффективности деятельности местных органов власти (районных и городских администраций, поселковых советов, сходов граждан и т.п.).

в) решение муниципального органа власти, оформленное надлежащим образом.

**25. Муниципальный правовой акт – решение, принимаемое:**

- а) только по вопросам местного значения;
- б) по вопросам местного значения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;
- в) правовой акт, который составлен на основе Конституции РФ и регулирует общественные отношения на уровне поселения.

**26. Решение, принятое населением муниципального образования непосредственно, является муниципальным правовым актом:**

- а) да, в любом случае;
- б) нет;
- в) да, если оно утверждено законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- г) да, если только в случае, если вопрос перед населением поставлен органом муниципальной власти.

**27. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством:**

- а) назначения избранными в ходе демократических выборов вышестоящими органами государственной власти в нижестоящие – субъектов Российской Федерации, городов, районов, городских и сельских поселений;
- б) участия в местных сходах граждан, выборах старост деревень (станец) и отдельных чиновников городских и районных администраций;
- в) участия в местных референдумах, выборах, посредством иных форм волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

**28. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона № 131-ФЗ) независимо от:**

- а) пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;
- б) пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, однако они должны иметь высшее образование, состоять в партии, победившей на выборах, иметь практический опыт (стаж) работы в органах местного самоуправления или в краевой, областной администрации;
- в) пола, расы, национальности, материального положения, убеждений, места проживания.

**29. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ, правовую основу местного самоуправления составляют:**

- а) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты;
- б) Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

- в) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты, указы и распоряжения уполномоченных на то должностных лиц Российской Федерации и ее субъектов, местные традиции.

**30. Муниципальные правовые акты (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) не**

**должны противоречить:**

а) Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении;

б) Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным Законом, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации;

в) законодательным актам и конституциям (уставам) республик, краев и областей РФ;

г) общепризнанным нормам международного права, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

**31. За неисполнение муниципальных правовых актов (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления**

а) не несут ответственности в соответствии с федеральным и иным законодательством, им может быть объявлено партийное взыскание, в исключительных случаях должностные лица могут быть отправлены в отставку решениями сельских сходов граждан;

б) несут ответственность только руководители организаций (учреждений), граждане не могут привлекаться к подобного рода ответственности;

в) несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**32. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ)**

а) могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

б) не могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

в) могут участвовать в образовании единого общероссийского объединения муниципальных образований, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ.

**33. В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ**

а) в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

б) муниципальные образования имеют право объединять свои материальные и (или) финансовые средства с органами государственной власти субъектов Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования, и не имеют права объединять свои материальные и (или) финансовые средства с иными субъектами, в т.ч. иными муниципальными образованиями;

в) муниципальные образования не имеют право объединять свои материальные и (или) финансовые средства с иными субъектами, поскольку это противоречит Европейской хартии местного самоуправления, Конституции РФ и Федеральному закону № 131-ФЗ.

**34. Муниципальные образования (ст. 9 Федерального закона № 131-ФЗ) в соответствии с федеральным законодательством**

а) не вправе устанавливать свои символы самостоятельно, разрешается лишь добавление символов в специально установленных для этого полях в гербах субъектов Российской Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования;

б) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, и особенности;

в) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, и особенности, но данные символы приобре-



тают официальный статус лишь при согласовании с представительным органом субъекта Российской Федерации или специально уполномоченным им органом после одобрения геральдической комиссией субъекта РФ и Федеральной геральдической службой РФ. Отказ в согласовании официальных символов муниципальных образований может быть обжалован в суд субъекта РФ.

**35. Границы территорий муниципальные образования (ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ) устанавливаются и изменяются:**

а) законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим ФЗ;

б) Конституцией РФ, федеральными законами;

в) соглашениями, заключаемыми между собой муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

д) устанавливается самими жителями и в утверждении не нуждается.

**36. Кто вправе инициировать изменение границ муниципального образования (ст. 12 Федерального закона № 131-ФЗ):**

а) население, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти;

б) только население, проживающее на данной территории;

в) только органы местного самоуправления;

г) только органы государственной власти субъекта РФ и федеральные органы государственной власти РФ.

**37. В состав территории городского поселения могут входить (Федеральный закон № 186-ФЗ):**

а) несколько городов или город и один или несколько поселков городского типа;

б) один город или один поселок;

в) город и одно или несколько поселений сельского типа, территории которых непосредственно примыкают к территории города;

г) если население города насчитывает более 50 000 человек, городское поселение может включать в свой состав лишь часть его территории, и на территории одного города может быть образовано несколько городских поселений.

**38. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило (Федеральный закон № 186-ФЗ), один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения:**

а) более 200 человек;

б) более 1000 человек;

в) более 1500 человек;

г) более 2000 человек.

**39. Преобразование муниципальных образований (ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ), это их:**

а) ликвидация в установленном законом порядке;

б) объединение, разделение, изменение статуса;

в) укрупнение или последующая ликвидация;

г) создания закрытого территориального образования.

**40. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения такие полномочия поселений, как: установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транс-**

**портных инженерных сооружений федерального и регионального значения; обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.**

а) да, относит;

б) нет, не относит, это полномочия районного уровня местного самоуправления, а не поселения;

в) нет, не относит, это полномочия субъекта РФ, в котором находится поселение.

**41. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района:**

а) это один из важнейших вопросов местного значения – ответственность органов местного самоуправления района;

б) это исключительные полномочия субъекта РФ;

в) это совместные полномочия органов местного самоуправления района, органов государственной власти субъекта РФ и федеральных органов государственной власти в лице Министерства транспорта РФ, но по соглашению может закрепляться за одним из указанных субъектов.

**42. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа**

а) полностью относятся к предметам ведения федеральных властей в лице Министерства транспорта РФ;

б) полностью относятся к предметам ведения субъекта Федерации, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального значения;

в) относятся к вопросам местного значения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

**43. На основании Федерального закона № 131-ФЗ и других законодательных актов, наряду с формированием, утверждением, исполнением бюджета городского округа и контролем за его исполнением, установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов городского округа; владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организацией в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, к вопросам местного значения городского округа относятся:**

а) организация охраны общественного порядка; обеспечение мер пожарной безопасности; организация мероприятий по охране окружающей среды в пределах городского округа; организация на территории округа скорой медицинской помощи; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

б) указанные в п. «а» полномочия реализуются в рамках совместного ведения с органами государственной власти субъекта Федерации;

в) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления муниципального района;

г) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления по-

селений.

**44. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизацию и ликвидацию последствий проявления терроризма и экстремизма к вопросам местного значения поселения?**

а) да, относит;

б) нет, не обносит, это прерогатива федеральных властей;

в) нет, не относит, эти задачи решают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**45. Относится ли организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения к вопросам местного значения поселений?**

а) нет, не относятся, эти задачи решают местные структуры федеральных министерств;

б) нет, не относятся, эти задачи закреплены за районным уровнем местного самоуправления;

в) да, относятся.

**46. Относится ли участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, в т.ч. обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов к вопросам местного значения поселений?**

а) да, за решение этих вопросов отвечают органы местного самоуправления уровня поселений;

б) нет, не относится, за это отвечают органы местного самоуправления района;

в) нет, не относится, это прерогатива местных структур МЧС.

**47. Кто отвечает за организацию оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, вовремя и после родов?**

а) органы местного самоуправления поселения;

б) органы местного самоуправления муниципального района;

в) органы государственной власти субъекта РФ;

г) территориальные органы Министерства здравоохранения и социального развития РФ;

д) это вопрос совместного ведения органов местного самоуправления муниципального района и органов государственной власти субъекта РФ.

**48. Является ли создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры обязанностью органов местного самоуправления поселкового уровня?**

а) нет, не является, это дело исключительно хозяйствующих субъектов, предпринимателей, работающих в поселении;

б) да, является;

в) нет, не является, это сфера ответственности и местного самоуправления муниципального района;

г) нет, не является, это сфера ответственности государственной власти субъекта РФ.

**49. Относятся ли сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных**

**промыслов в поселении; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения к вопросам местного значения?**

- а) да, относятся, об этом должны заботиться власти поселения;
- б) нет, не относится, это сфера ответственности муниципального района;
- в) нет, не относится, это сфера ответственности органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) нет, не относятся, это сфера деятельности соответствующих фондов (охраны памятников, сохранения культурного наследия и т.п.).

**50. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, отвечает за создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении?**

- а) это относится к вопросам местного значения поселений, за это отвечают органы местного самоуправления;
- б) за это несут ответственность органы местного самоуправления муниципального района;
- в) за это несут ответственность исключительно власти субъекта Российской Федерации;
- г) это компетенция Министерства культуры РФ и его структур на местах;
- д) это сфера действия государственных и негосударственных целевых фондов.

**51. В чьей компетенции находится создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения**

- а) субъектов права хозяйственной деятельности, занимающихся организацией досуга;
- б) за массовый отдых граждан отвечают соответствующие структуры органов государственной власти субъекта РФ;
- в) это относится к вопросам местного значения поселений, и, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, за это отвечают органы местного самоуправления поселений.

**52. Какие органы, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, прежде всего, отвечают за организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства и озеленения территории поселения, охрану, защиту воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения:**

- а) это относится к вопросам местного значения поселений и их органов местного самоуправления;
- б) это относится к вопросам местного значения района и его органов местного самоуправления;
- в) это относится к вопросам совместного ведения органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления района.

**53. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, несет ответственность за организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов?**

- а) органы местного самоуправления поселения;
- б) органы местного самоуправления муниципального района;
- в) органы государственной власти субъекта РФ;
- г) территориальные органы Министерства регионального развития РФ;
- д) хозяйствующие субъекты (предприятия, организации), местные органы власти к этому отношения не имеют.
- е) эти вопросы находятся в совместном ведении органов государственной власти субъекта РФ и органов территориального самоуправления муниципального района;

## Контрольный тест вариант № 2.

**1. Федеральный закон № 131-ФЗ относит утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения:**

- а) к вопросам местного значения поселений;
- б) к исключительным полномочиям субъекта РФ;
- в) к вопросам совместного ведения субъекта РФ, района и поселения.

**2. Относится ли создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения к вопросам местного значения поселения?**

- а) нет, за это несут ответственность МЧС и его структуры на местах;
- б) да, относится;
- в) это вопрос совместного ведения структур МЧС и органов местного самоуправления муниципального района.

**3. Относится ли содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства к вопросам местного значения поселений?**

- а) да, это вопрос местного значения органов местного значения поселений;
- б) нет, это предмет заботы самих предпринимателей;
- в) нет, этот вопрос решается в рамках федеральных государственных программ поддержки сельского хозяйства.

**4. Кто отвечает за организацию и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения?**

- а) в первую очередь, сами предприятия;
- б) это одно из полномочий органов местного самоуправления поселкового уровня;
- в) это одно из полномочий органов местного самоуправления района;
- г) это исключительная компетенция органов МЧС и МО и их органов в субъектах РФ.

**5. Кто в настоящее время осуществляет расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организацию предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством?**

- а) это относится к вопросам местного значения и находится в компетенции органов местного значения поселений;
- б) расчеты производятся непосредственно самими гражданами и представляются в органы эксплуатации жилых помещений;
- в) это осуществляют органы Пенсионного фонда РФ на местах.

**6. В чьем ведении, в первую очередь, находятся опека и попечительство?**

- а) негосударственных благотворительных фондов;
- б) органов местного самоуправления поселения;
- в) органов местного самоуправления муниципального района;
- г) органов государственной власти субъектов РФ;
- д) территориальных органов Министерства здравоохранения и социального развития

РФ.

**7. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, обеспечение малоимущих**

**граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства**

- а) относятся к вопросам местного значения городского округа;
- б) являются предметом совместного ведения города и района;
- в) являются предметом ведения субъекта РФ;
- г) финансируются из соответствующей целевой федеральной программы.

**8. Расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством, в пределах городского округа имеют полномочия осуществлять:**

- а) органы местного самоуправления муниципального района;
- б) органы местного самоуправления города;
- в) если город входит в состав муниципального района, то это предмет совместного ведения органов местного самоуправления города и муниципального района и, как правило, заключаются специальные соглашения о распределении предметов субсидий между разными уровнями местного самоуправления;
- г) органы Пенсионного фонда РФ на местах.

**9. Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении:**

- а) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, к вопросам местного значения поселений;
- б) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, к вопросам местного значения района;
- в) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, к компетенции субъекта РФ.

**10. Участие в организации и финансировании проведения на территории поселения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, относится к компетенции:**

- а) органов местного самоуправления района;
- б) органов местного самоуправления поселений;
- в) органов государственной власти субъекта РФ.

**11. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ контроль за исполнением бюджета муниципального района относится к:**

- а) компетенции органов финансового контроля субъекта РФ;
- б) вопросам местного значения муниципального района;
- в) компетенции органов контрольно-ревизионного управления Министерства финансов РФ.

**12. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время**

- а) относятся к предметам ведения муниципального района, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса;
- б) полностью относятся к предметам ведения муниципального района;
- в) организация и финансирование всех форм образования относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- г) организация и финансирование всех форм образования относится к полномочиям Министерства образования и науки РФ.

**13. Какой уровень власти, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, отвечает за выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района?**

- а) власти субъекта РФ;
- б) территориальные органы Министерства регионального развития РФ;
- в) это вопрос добровольного перераспределения средств между советами местного самоуправления поселений;
- г) муниципальный район за счет средств муниципального района;
- д) никакого выравнивания быть не может – это противоречит законам рынка.

**14. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями и**

- а) вправе устанавливать, изменять, отменять местные налоги и сборы на данной территории, в сельских населенных пунктах;
- б) не вправе устанавливать, изменять, отменять местные налоги и сборы в сельских населенных пунктах на данной территории – это компетенция органов государственной власти субъекта РФ, которая может быть делегирована органам территориального общественного самоуправления городских и сельских поселений.

**15. Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе», относится к компетенции:**

- а) объединений предпринимателей, зарегистрированных в соответствующем муниципальном образовании;
- б) органов местного самоуправления муниципального района;
- в) органов местного самоуправления городского округа;
- г) это вопрос совместной компетенции органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления района и, как правило, решается путем заключения соглашений о распределении полномочий в отношении разных типов объектов рекламных конструкций.

**16. Организация освещения улиц и установка указателей с названиями номерами домов в городском округе относится к компетенции:**

- а) если город входит в состав муниципального района, то это компетенция органов местного самоуправления муниципального района;
- б) органов местного самоуправления города;
- в) если город входит в состав муниципального района, то это предмет совместного ведения органов местного самоуправления города и муниципального района.

**17. Имеют ли право органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения регулировать тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.**

- а) да, имеют право, за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро- и теплоснабжения;
- б) да, имеют право без каких-либо исключений;
- в) нет, не имеют, это монополия органов государственной власти Федерации и ее субъектов (распределена между ними по разным категориям тарифов на товары и услуги).

**18. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов,**

**местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования относится к полномочиям:**

- а) федеральных органов государственной власти;
- б) органов государственной власти субъекта Федерации;
- в) совместно органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления;
- г) органов местного самоуправления;
- д) этот вопрос регулируется не законодательством о местном самоуправлении, а законодательством о выборах.

**19. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, учреждает печатные СМИ для опубликования муниципальных правовых актов; обсуждения проектов муниципальных правовых актов и т.п.**

- а) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- б) орган представительной власти местного самоуправления;
- в) законом не оговорено, какая из ветвей местного самоуправления учреждает СМИ;
- г) органы государственной власти субъекта Федерации по ходатайству органов местного самоуправления.

**20. Кем утверждаются планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, отчеты об их выполнении?**

- а) органами государственной власти субъекта РФ;
- б) органами местного самоуправления;
- в) региональными органами Министерства регионального развития.

**21. Имеют ли право органы местного самоуправления поселений и городских округов принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально-значимых для поселений и городских округов работ (в т.ч. дежурств) в целях решения вопросов местного значения?**

- а) нет, не имеют такого права, каждый житель вправе сам для себя решать этот вопрос;
- б) да, имеют право на привлечение жителей к таким работам в интересах поселения или городского округа;
- в) решение по этому вопросу полномочен принимать только сход граждан либо местный референдум.
- г) да, имеют право, но к таким работам могут быть отнесены только те, которые не требуют специальной подготовки;

**22. Как часто граждане могут привлекаться к социально-значимым работам в поселке или городском округе на безвозмездной основе в свободное от основной работы время?**

- а) не более чем один раз в месяц;
- б) не более чем один раз в два месяца;
- в) не более чем один раз в три месяца;
- г) не более чем один раз в год.

**23. Предусмотрена ли законодательством Российской Федерации возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?**

- а) да, предусмотрена;
- б) нет, не предусмотрена;
- в) нет, не предусмотрена, но такая практика имеет место.

**24. Могут ли федеральные законы, законы субъектов РФ, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, содержать положения, определяющие объем расходов местных бюджетов?**



- а) да, могут содержать такие положения;
- б) нет, не могут;
- в) положения федеральных законов, законов субъектов РФ могут определять лишь объем расходов местных бюджетов по обеспечению минимальных социальных гарантий, все остальные вопросы полностью находятся в компетенции органов местного самоуправления.

**25. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств:**

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета субъекта РФ;
- в) бюджетов органов местного самоуправления;
- г) средств, собранных гражданами добровольно по целевому назначению.

**26. Доходы муниципального бюджета складываются из:**

- а) налога на имущество организаций, транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- б) земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- в) налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на доходы физических лиц, земельного налога, налога на добычу полезных ископаемых, земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- г) налога на прибыль предпринимателей, налога на добычу полезных ископаемых, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

**27. Может ли решение вопросов местного значения дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов РФ?**

- а) да, может, в случае и в порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ;
- б) нет, не может, финансовая помощь органов государственной власти местному самоуправлению возможна только в чрезвычайных ситуациях;
- в) может, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

**28. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить?**

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- г) орган исполнительной власти субъекта РФ;
- д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.

**29. Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ?**

- а) минимальное число подписей не может превышать 2% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- б) минимальное число подписей не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- в) минимальное число подписей не может превышать 10% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- г) минимальное число подписей не может превышать 15% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

**30. Местный референдум должен быть назначен в течение:**

- а) 15 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- б) 30 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- в) 45 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;

г) 60 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов.

**31. Если решение о проведении местного референдума в установленном Федеральным законом № 131-ФЗ порядке не принимается уполномоченным на то органом власти, то такое решение вправе принять:**

- а) представительный орган власти субъекта РФ;
- б) исполнительный орган власти субъекта РФ;
- в) суд;
- г) уполномоченный по правам человека субъекта РФ.

**32. Нуждается ли принятое на местном референдуме решение, подлежащее обязательному исполнению на территории муниципального образования, в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления?**

- а) да, необходимо утверждение итогов выборов вышестоящим органом власти;
- б) нет, итоги местного референдума не нуждаются в чем-либо утверждении;
- в) в случаях, оговоренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, нуждаются в утверждении судом.

**33. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**34. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

- а) главы местного самоуправления;
- б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;
- в) самого выборного органа местного самоуправления;
- г) населения;
- д) избирательной комиссии муниципального образования.

**35. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

- а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**36. Собрания граждан муниципального образования проводятся, для:**

а) обсуждения вопросов местного значения;

б) информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

в) осуществления территориального общественного самоуправления;

г) досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

**37. Результаты опроса граждан имеют:**

а) императивный характер;

б) рекомендательный характер;

г) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;

д) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.

**38. В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:**

а) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;

б) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;

в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;

г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**39. Кто вправе созвать сход граждан?**

а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;

б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;

в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;

г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.

**40. Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:**

а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;

б) половины участников схода граждан;

в) двух третей участников схода;

г) за решение должны проголосовать все участники схода;

д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**41. Решения, принятые на сходе граждан:**

а) носят рекомендательный характер;

б) подлежат обязательному исполнению на территории поселения;

в) решения обязательны для тех, кто за них проголосовал, однако сход не вправе обязать граждан, голосовавших против либо не участвовавших в сходе, выполнять его решения.

**42. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации**

**правотворческой инициативы граждан:**

- а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;
- б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;
- в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;
- г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

**43. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:**

- а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;
- г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;
- д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разных кругов физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.

**44. На собраниях граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:**

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 г.

**45. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:**

- а) постоянно действующих сходов граждан;
- б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;
- в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;
- г) только посредством создания органов ТОС.

**46. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:**

- а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории прожи-

вания граждан;

б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;

в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.

**47. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней:**

а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;

в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.

**48. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан,**

а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;

б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области;

в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

**49. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Кто вправе, на основании Федерального закона № 131-ФЗ инициировать публичные слушания:**

а) представительный орган государственной власти субъекта РФ;

б) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;

в) население данной территории, представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования.

г) только население данной территории.

**50. Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.**

а) да могут;

б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов;

в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ;

г) да, могут, но только по инициативе представительного органа власти муниципального образования.

**51. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.**

Она осуществляется на таких принципах, как: профессионализм и компетенция, ответственность, законность и т.д. Относятся ли к этим принципам такие, как: внепартийность муниципальной службы и равный доступ граждан РФ к муниципальной службе?

- а) нет, эти принципы к муниципальной службе не имеют отношения;
- б) да, только принцип равного доступа к муниципальной службе, а внепартийность муниципальной службы – нет;
- в) да, это принципы муниципальной службы России.

**52. Осуществляемую в РФ масштабную реформу местного самоуправления планировалось завершить к 1 января 2006 г. Затем переходный период местного самоуправления был продлен до:**

- а) 1 июля 2007 г.;
- б) 1 января 2007 г.;
- в) 1 января 2008 г.;
- г) 1 января 2009 г.;
- д) 1 января 2010 г.

**53. Компетенция органов местного самоуправления определяется:**

- а) уставом муниципального образования;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) законодательством субъекта Российской Федерации;
- г) сходом граждан муниципального образования.

**54. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:**

- а) в соответствии с уставом муниципального образования;
- б) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления;
- в) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- г) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

### **Контрольный тест вариант № 3.**

**1. Судебная защита местного самоуправления по инициативе органов местного самоуправления возможна:**

- а) только в судах общей юрисдикции;
- б) только в Конституционном суде России;
- в) в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, судах общей юрисдикции;
- г) в Конституционном суде России, судах общей юрисдикции.

**2. Принцип местного самоуправления – это:**

- а) основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления;
- б) основное направление муниципальной деятельности;
- в) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;
- г) голосование граждан по вопросам местного значения.

**3. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении:**

- а) решается по законодательству субъектов Российской Федерации допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- б) допускается;
- в) не допускается.

**4. Под местным самоуправлением понимается:**

- а) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения;

- б) деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования;
- в) самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме;
- г) деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета.

**5. Деление функций местного самоуправления на собственные и делегированные произведено по критерию:**

- а) обязанности выполнения задач;
- б) вида решаемых в ходе этой деятельности вопросов;
- в) принадлежности к сферам общественной жизни;
- г) типа поселений, в которых создано муниципальное образование.

**6. Система гарантий местного самоуправления включает гарантии:**

- а) основные и дополнительные;
- б) экономические, политические, духовные, юридические;
- в) общие и специальные;
- г) общие, специальные и факультативные.

**7. Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется:**

- а) Конституцией России;
- б) уставами муниципальных образований;
- в) главами субъектов Российской Федерации;
- д) Президентом России.

**8. Гарантии местного самоуправления – это:**

- а) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий;
- б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления;
- в) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;
- д) совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

**9. Нормативный правовой акт, изданный органами местного самоуправления, и несоответствующий федеральному законодательству:**

- а) подлежит отмене по решению суда или изменению принявшим его органом;
- б) может быть отменен Конституционным судом России;
- в) должен быть изменен принявшим его органом;
- д) подлежит отмене только по решению суда.

**10. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании:**

- а) является обязательным, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- б) может быть предусмотрено в уставе муниципального образования;
- в) является обязательным;
- г) является обязательным, в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации.

**11. Сущность местного самоуправления состоит в:**

- а) поддержании жизнедеятельности муниципального образования;
- б) распределении социальных благ;
- в) наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения;

г) осуществлении функций местного самоуправления.

**12. Права граждан России на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены на отдельных территориях в:**

- а) случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации;
- б) случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении;
- в) целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства;
- г) случаях, когда численность населения или его части менее установленной законом величины.

**13. Функция местного самоуправления:**

- а) проведение технического осмотра транспортных средств;
- б) ведение международных переговоров;
- в) утверждение государственных программ поддержки предпринимательства;
- г) установление наименований остановочных пунктов общественного транспорта.

**14. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления вызвано:**

- а) многонациональным составом жителей муниципальных образований;
- б) местными историческими, культурными и иными обычаями и традициями;
- в) соответствующими нормативными предписаниями федеральных органов государственной власти;
- г) различиями в экономическом развитии городских и сельских поселений.

**15. При осуществлении функций местного самоуправления не могут быть удовлетворены потребности населения в:**

- а) жизненно важных для населения услугах;
- б) коммунально-бытовом обслуживании;
- в) обеспечении одинаково низких цен на продукты;
- г) социально-культурном обслуживании.

**16. Обеспечению прав граждан на осуществление местного самоуправления более всего способствует:**

- а) активное участие местного населения в политической борьбе;
- б) охрана общественного порядка;
- в) обширная сеть социально-культурных учреждений;
- г) наличие условий для проявления всех форм демократии.

**17. Глава муниципального образования может быть назначен органом государственной власти:**

- а) нет;
- б) да, если это предусмотрено уставом муниципального образования;
- в) да;
- г) да, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

**18. Система местного самоуправления – это:**

- а) взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления;
- б) совокупность институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление;
- в) совокупность органов местного самоуправления;
- г) муниципальное хозяйство.

**19. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения:**

- а) территориальное общественное самоуправление;
- б) формы прямого волеизъявления граждан;
- в) собрание (сход) граждан;
- г) добровольная народная дружина.



**20. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России:**

- а) формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- б) территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- в) представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления;
- г) местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции) местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.

21. Общим для системы местного самоуправления и системы органов государственной власти является:

- а) наличие разнообразных вариантов их построения;
- б) реализация в деятельности публично-властных начал;
- в) одинаково большое количество изъянов (бюрократия, коррупция и пр.).

**21. Наибольшее влияние на отдельную систему местного самоуправления оказывает:**

- а) ее независимость от системы органов государственной власти;
- б) учет при ее построении местных, исторических и иных традиций;
- в) разграничение компетенции между различными организационно-правовыми формами местного самоуправления;
- г) единство природы и функций местного самоуправления;

**22. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления:**

- а) может не соблюдаться;
- б) реализуется не в полном объеме;
- в) реализуется в случаях, установленных законодательством;
- г) не может быть реализован полностью.

**23. Наименование должности главы муниципального образования:**

- а) должно быть предусмотрено уставом муниципального образования;
- б) может быть любым;
- в) может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»;
- г) определяется законом субъекта Российской Федерации;
- д) определяется сходом или конференцией граждан.

**24. На разнообразие моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние:**

- а) нормы федерального законодательства;
- б) местная история, традиции, обычаи;
- в) национальные, географические, политические, экономические факторы;
- г) воля отдельных людей или их групп;

**25. Выборные и другие органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти:**

- а) территориальное общественное самоуправление;
- б) органы местного самоуправления;
- в) представительный орган муниципального образования;
- г) глава муниципального образования.

**26. Муниципальная должность – это:**

- а) профессиональная деятельность на постоянной основе на муниципальных должностях, не являющихся выборными, по обеспечению полномочий органов местного самоуправления;
- б) договор, заключаемый органами местного самоуправления, уполномоченной организацией от имени муниципального образования с физическим или юридическим лицом в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местного бюджета;

в) предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации должность, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий;

г) гражданин России, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

**27. Глава муниципального образования – это:**

а) председатель представительного органа местного самоуправления;

б) орган местного самоуправления;

в) должностное лицо органов местного самоуправления;

г) руководитель исполнительных органов местного самоуправления.

**28. Органы местного самоуправления муниципального образования всегда должны взаимодействовать:**

а) с иностранными субъектами в сфере торговли и бизнеса;

б) с предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, расположенными на его территории;

в) с органами местного самоуправления других муниципальных образований;

г) между собой.

**29. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения:**

а) представительный орган муниципального образования;

б) глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением;

в) председатель представительного органа местного самоуправления;

г) все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления.

**30. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на:**

а) коллегиальные, единоличные и с совещательными полномочиями;

б) выборные и невыборные;

в) представительные и исполнительные;

г) общей и специальной компетенции.

**31. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее:**

а) трех лет;

б) двух лет;

в) одного года;

г) пяти лет.

**32. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются:**

а) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

б) после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления;

в) с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления;

г) с момента избрания нового состава депутатов.

**33. Установленный минимум необходимого числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты:**

а) регулярное заседание (сессия) представительного органа муниципального образования;

б) кворум представительного органа муниципального образования;

в) регламент работы представительного органа муниципального образования;

г) запрос представительного органа муниципального образования.

**34. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более:**

- а) четырех лет;
- б) срока, указанного в уставе муниципального образования;
- в) трех лет;
- г) пяти лет.

**35. Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена:**

- а) волеизъявлением местного населения;
- б) подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов государственной власти;
- в) пределами собственной компетенции органов местного самоуправления;
- д) возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в судебном порядке.

**36. Муниципальный служащий вправе:**

- а) принимать участие в забастовках;
- б) заниматься творческой деятельностью;
- в) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;
- г) заниматься предпринимательской деятельностью в свободное от службы время.

**37. Муниципальные должности по порядку их замещения подразделяются на \_\_\_\_\_ занимаемые на определенный срок и на неопределенный срок.**

- а) выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы;
- б) высшие, главные, ведущие, старшие, младшие;
- в) глав местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, иных выборных должностных лиц.

**38. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип:**

- а) ответственности органов местного самоуправления перед населением;
- б) законности в деятельности органов местного самоуправления;
- в) демократизма в деятельности органов местного самоуправления;
- г) гласности в деятельности органов местного самоуправления.

**39. Муниципальным служащим не может быть:**

- а) лицо, не имеющее высшего образования;
- б) депутат Государственной Думы России;
- в) житель соседнего муниципального образования;
- г) иностранный гражданин, проживающий на территории местного самоуправления и занимающийся трудовой деятельностью.

**40. Работа представительного органа муниципального образования организуется:**

- а) членами постоянных и временных комиссий и комитетов;
- б) председателем представительного органа муниципального образования;
- в) главой исполнительными органами муниципального образования;
- г) аппаратом представительного органа муниципального образования.

**41. Должность главы муниципального образования:**

- а) должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей;
- б) должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000;
- в) может быть предусмотрена уставом муниципального образования;
- г) должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке.

**42. Все депутаты представительного органа муниципального образования могут**

**работать на постоянной основе:**

- а) могут, при наличии средств в местном бюджете.
- б) могут, если это предусмотрено Уставом муниципального образования.
- в) не могут;
- г) могут.

**43. Глава муниципального образования может быть избран:**

- а) гражданами непосредственно или представительным органом местного самоуправления;
- б) гражданами, проживающими на территории муниципального образования;
- в) представительным органом местного самоуправления из своего состава;
- г) жителями данного муниципального образования;
- д) назначен главой субъекта федерации на основании контракта.

**44. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлекаются к международно-правовой ответственности:**

- а) можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта;
- б) нельзя;
- в) нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права;
- г) можно.

**45. Главы муниципальных образований отрешаются от должности:**

- а) указом Президента Российской Федерации;
- б) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- в) на основании федерального закона;
- г) законом субъекта Российской Федерации.

**46. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является:**

- а) совершение действий, нарушающих права и свободы граждан;
- б) нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования;
- в) утрата доверия;
- г) совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб.

**47. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в форме:**

- а) изучения их действий и издаваемых нормативных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству;
- б) обращения в суд в интересах потерпевшей стороны;
- в) выдачи предписаний об устранении обстоятельств, способствующих нарушению действующего законодательства;
- г) вынесения протестов с требованием устранить нарушения действующего законодательства.

**48. Органы государственной власти не вправе осуществлять контроль за:**

- а) деятельностью муниципальных органов охраны общественного порядка;
- б) выполнением отдельных государственных полномочий, делегированных местному самоуправлению;
- в) работой органов территориального общественного самоуправления;
- г) расходованием субвенций, поступающих в местные бюджеты.

**49. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе:**

- а) устанавливать местные налоги и сборы;

- б) выступать заказчиком муниципальных услуг;
- в) кооперировать средства населения;
- г) создавать муниципальные предприятия, организации;
- д) распоряжаться придомовой территорией.

**50. Решение о проведении местного референдума принимается:**

- а) главой администрации субъекта Российской Федерации;
- б) представительным органом субъекта Российской Федерации;
- в) главой муниципального образования;
- г) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

**51. Решения территориального общественного самоуправления:**

- а) носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории;
- б) носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления;
- в) носят обязательный характер;
- г) не могут носить обязательный характер.

**52. Система территориального общественного самоуправления не включает:**

- а) местный референдум;
- б) конференции граждан;
- в) собрания граждан;
- г) органы территориального общественного самоуправления.

**53. К предметам ведения местного самоуправления относятся:**

- а) все вопросы местного значения;
- б) отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления;
- в) наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- г) вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления

**54. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции:**

- а) представительного органа муниципального образования;
- б) субъекта Российской Федерации;
- в) Российской Федерации;
- г) главы муниципального образования.

### **3.5. Показатели и критерии оценивания выполнения тестовых заданий (текущий контроль, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)**

**Показатель:** количество правильных ответов.

**Критерии оценивания:**

- знание общих категорий и понятий муниципального права и законодательных актов об организации и деятельности местного самоуправления; их источников и соотношения по юридической силе;
- знание содержания и этапов развития местного самоуправления в России;
- знание основ правового положения муниципальных служащих;
- знание основ построения и функционирования системы органов местного самоуправления;

- умение применять теоретические знания по организации и осуществлению местного самоуправления в правоприменительной практике;
- умение правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям, возникающим в ходе осуществления местного самоуправления;
- умение совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- умение принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими местное самоуправление.

По итогам выполнения тестовых заданий оценка производится по пятибалльной шкале. При правильных ответах на:

<b>№ п/п</b>	<b>Процент правильно выполненных заданий</b>	<b>Оценка</b>
1.	86-100%	«5» (отлично)
2.	71-85%	«4» (хорошо)
3.	51-70%	«3» (удовлетворительно)
4.	50% и менее	«2» (неудовлетворительно)

### **3.6. Вид текущего контроля – Реферат**

#### **Рекомендуемые темы рефератов:**

1. Правовая основа местного самоуправления.
2. Особенности и виды общественных отношений, составляющих предмет муниципального права.
3. Основные теории местного самоуправления: теория свободной общины (теория естественных прав общины), общественная, государственная теории местного самоуправления (политическое и юридическое направления в рамках государственной теории местного самоуправления), а также теория дуализма, теория социального обслуживания и социал-реформистская теория. (Раскрыть одну из предложенных теорий, либо дать сравнительно-правовой анализ приведенных теорий).
4. Муниципальное право – комплексная отрасль права: проблемы и перспективы развития.
5. Постановления Конституционного Суда РФ – особый вид источников муниципального права.
6. Проблемы соотношения федерального и регионального законодательства в сфере регулирования организации местного самоуправления.
7. Обычай как источники муниципального права.
8. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.), Конституция Российской Федерации (1993 г.) о статусе местного самоуправления.
9. Место муниципального права в российской правовой системе.
10. История становления и развития местного самоуправления в России.

11. Правовые основы и организация земского и городского самоуправления в дореволюционной России.
12. Конституционно-правовое регулирование организации власти на местах в советской России.
13. Конституционно-правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления.
14. Соотношение государственной власти и власти местного самоуправления (муниципальной власти) как самостоятельных форм публичной власти.
15. Общедемократические и особые принципы местного самоуправления, их содержание.
16. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в современный период.
17. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.
18. Европейская Хартия местного самоуправления о принципах финансового обеспечения местного самоуправления.
19. Местные налоги и сборы. Эволюция их правового регулирования.
20. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и проблемы формирования муниципальной собственности.
21. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.
22. Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления.
23. Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.
24. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.
25. Местный референдум: понятие и значение. Порядок инициирования, назначения местного референдума, определения результатов голосования.
26. Порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов.
27. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
28. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.
29. Сход граждан: понятие и значение. Порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений.
30. Правотворческая инициатива граждан: понятие и значение. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирования населения о результатах рассмотрения.
31. Территориальное общественное самоуправление: понятие, формы осуществления, полномочия.
32. Публичные слушания: порядок подготовки и проведения. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсужде-

нию на публичных слушаниях.

33. Опросы граждан: понятие, значение, порядок проведения.

34. Собрание, конференция граждан: понятие, значение, порядок подготовки и проведения.

35. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

36. Представительные органы местного самоуправления: структура и организация работы.

37. Исполнительные органы местного самоуправления: структура и организация работы.

38. Правовое положение депутатов представительных органов местного самоуправления.

39. Порядок и способы образования исполнительных органов местного самоуправления (местных администраций).

40. Правовые акты исполнительных органов местного самоуправления: виды, порядок принятия, вступления в силу, отмены.

41. Нормотворческий процесс органов местного самоуправления.

42. Понятие и принципы муниципальной службы.

43. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.

44. Гарантии деятельности муниципального служащего.

45. Должностные лица в системе местного самоуправления: понятие, виды, порядок занятия должности, подотчетность.

46. Права и обязанности муниципального служащего, запреты его деятельности.

47. Прохождение муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы.

48. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения.

49. Понятие, виды и формы реализации полномочий местного самоуправления.

50. Предметы ведения муниципальных образований: понятие, содержание, правовое регулирование.

51. Понятие и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.

52. Полномочия местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.

53. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.

54. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

55. Понятие и система гарантий местного самоуправления в Российской Федерации.

56. Понятие, виды и характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.



57. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

58. Механизм и порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

59. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

60. Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

61. Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

62. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

### **Методические рекомендации по написанию реферата:**

Реферат – одна из форм обучения студентов очной и заочной формы обучения, способствующая углубленному овладению им отдельными вопросами Конституционного права, формированию навыков самостоятельной работы с правовыми актами и научными публикациями.

Выбрав одну из предлагаемых тем реферата и внимательно изучив соответствующий материал учебника, студент должен подобрать рекомендуемые правовые акты, научную литературу, другие источники, в том числе содержащие сведения о практике реализации тех или иных правовых конструкций.

Необходимо иметь в виду, что в отличие от правовых актов научные публикации могут быть использованы выборочно, в зависимости от того, какими из них студент располагает. Такой подход обусловлен тем, что многие студенты, особенно заочной формы обучения в силу места их жительства объективно ограничены в возможности выбора научной литературы. Следует также учесть, что отсутствие отдельных работ, включенных в рекомендованный список, может быть восполнено использованием других указанных в нем публикаций.

Особое внимание необходимо обратить на изучение нормативных актов, относящихся к избранной теме. Использование Конституции, законов, иных рекомендованных актов – необходимое условие положительной оценки реферата. Не следует, однако, злоупотреблять дословным воспроизведением правовых норм: реферат не должен превращаться в собрание переписанных статей законов. Положения нормативных актов должны быть осмыслены в той мере, которая позволила бы автору изложить их в свободной форме, сопроводив собственным комментарием применительно к теме работы. Вместе с тем, стремясь к самостоятельному изложению материала, важно избежать неточностей и искажения смысла статей законов.

Анализ правовой нормы должен сопровождаться оценками практики ее реализации. Было бы оправданным поставить себя на место того лица, которое реализует то или иное правовое установление. При этом, относясь к закону как к должному, нельзя воспринимать его как догму, как нечто, застрахованное от недостатков, не подлежащее совершенствованию.

Реферат должен основываться на теоретических положениях, а также содержать необходимый фактический материал, примеры из практики применения конституционно-правовых норм, деятельности государственных органов. В связи с интенсивным обновлением законодательства необходимо следить за принятием новых законов и иных нормативных правовых актов, касающихся избранной темы, учитывать их при написании реферата, даже если они не были указаны в числе рекомендованных источников. Для учета возможных изменений необходимо следить за публикациями нормативных правовых актов в Собрании законодательства Российской Федерации, «Российской газете», «Парламентской газете», при возможности – за обновлением соответствующих баз справочных правовых систем («Консультант-Плюс», «Гарант» и других). При этом следует иметь в виду, что работа с такими системами не освобождает автора от обязательного указания источников официального опубликования при описании того или иного акта в сноске или в списке использованных правовых актов и литературы.

Содержание реферата в значительной степени обогатится, если автор проявит осведомленность о перспективах развития соответствующего законодательства, о дискуссиях по законопроектам, ведущимся в парламенте и научной среде. Источниками такой информации могут стать публикации в газетах и журналах, различного рода парламентских бюллетенях и вестниках. База законопроектов имеется и в упомянутых справочных правовых системах.

Студент может использовать и такие источники, которые не вошли в рекомендованный перечень.

При этом следует обратить особое внимание на работы, опубликованные после 2012 года.

В связи с этим целесообразно просмотреть соответствующие номера юридических журналов («Журнал российского права», «Конституционное и муниципальное право», «Государство и право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Право и политика», «Известия вузов, Правоведение», «Юридический мир», «Сравнительное конституционное обозрение» и другие), воспользоваться каталогами библиотек.

Реферат может быть написана от руки или набрана на компьютере (напечатана). Она должна иметь нумерацию страниц и поля для замечаний рецензента (левое не менее 25 мм, правое – не менее 10 мм, верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм).

Материал должен быть изложен в соответствии с определенной автором структурой работы, логически последовательно, грамотно и аккуратно.

Излагая правовые акты, необходимо делать ссылки на конкретные их статьи (части, пункты).

При первом упоминании в тексте работы какого-либо правового акта делается сноска, где приводится источник его официального опубликования.

При цитировании научных работ и иных публикаций в сносках указываются автор, название публикации, место и год издания (для статей – название журнала, год и номер), страница.

В начале работы приводится ее оглавление, где помимо названия пунктов

(параграфов) указываются соответствующие им страницы текста.

Название каждого пункта воспроизводится также и на этих страницах.

В конце реферата помещается список использованных правовых актов и литературы, ставятся подпись автора и дата.

Объем работы должен составлять, без учета списка использованных источников, 25-30 «условных» страниц (из расчета, что на странице 30 строк по 60-62 знака в строке). Набирая текст на компьютере, следует использовать шрифт размера 14.

Реферат, объем которых значительно превышает установленный, а также работы на темы, не предусмотренные для соответствующего учебного года, к проверке не принимаются.

Переписывание текстов учебников и иных источников, а также воспроизведение «заготовок» из сети «Интернет» не допускается.

По всем возникшим во время написания реферата вопросам студент может обратиться к преподавателям кафедры юридических дисциплин филиала.

Пример составления плана реферата:

### **Тема: «Местное самоуправление: понятие, структура и полномочия»**

#### **Содержание:**

Введение

1. Понятие и сущность местного самоуправления в России.
2. Законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Система органов местного самоуправления, порядок формирования и полномочия

Заключение

Библиографический список литературы.

#### **Методические рекомендации по написанию:**

Реферат на эту тему должна быть написана на основе не только федерального законодательства, но и законодательства субъектов Российской Федерации (как минимум, одного из них; предположительно того, где проживает студент).

Именно поэтому в список правовых актов включены законы о референдуме, принятые в субъектах Российской Федерации.

В первом пункте работы необходимо дать понятие местного самоуправления и раскрыть его сущность.

Работа с федеральным и региональным законодательством будет проходить значительно легче и быстрее, если студент сможет использовать справоч-

ные правовые системы «КонсультантПлюс» или «Гарант».

Характеризуя значение местного самоуправления, следует остановиться как на его «плюсах», так и на «минусах».

Местное самоуправление позволяет непосредственно выразить волю граждан, достичь высшей легитимности при принятии решения, совместить интересы народа и власти.

Рассматривая вопрос о законодательных основах местного самоуправления в Российской Федерации, следует пояснить, в какой мере этот институт закреплён Конституцией Российской Федерации, какую роль в его регламентации играют федеральные законодательные акты, насколько свободен региональный законодатель в установлении порядка формирования органов местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Работа только выиграет, если студент использует законы разных субъектов Российской Федерации и покажет, как в рамках, заданных федеральным законодателем, региональные правовые конструкции отличаются друг от друга.

Раскрывая третий вопрос о системе органов местного самоуправления, следует иметь в виду, что из поля зрения автора не должны выпасть такие аспекты, как характеристика видов органов местного самоуправления вопросы их формирования, структура, основные полномочия и порядок их осуществления.

Нужно обратить внимание на положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации № 607 от 28 апреля 2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Целесообразно проиллюстрировать то, как законы субъектов Российской Федерации дополняют установления Федерального законодательства об основных гарантиях местного самоуправления.

**Воронежский филиал  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Государственной университет морского и речного флота»  
Кафедра публичного права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция (бакалавриат)**

**РЕФЕРАТ**  
по дисциплине «Муниципальное право»

**По теме: «Наименование темы»**

Выполнил (ла)  
Студент (ка):  
\_\_\_\_\_ курса  
Петров П.П.,

Проверил:  
Зав. кафедрой:  
Кручинин В.Н.,  
к.ю.н., доцент

**Отметка о регистрации**

дата \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

**Отметка о проверке:**

оценка \_\_\_\_\_

дата \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

**Воронеж 2017 г.**

### 3.7. Показатели, критерии и шкала оценивания выполнения реферата (текущий контроль, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)

**Показатели:** соответствие оформления предъявляемым требованиям, соответствие содержания работы заданию, степень раскрытия темы. Обоснованность и доказательность выводов. Грамотность изложения и качество оформления работы. Самостоятельность выполнения работы, глубина проработки материала.

#### **Критерии оценивания:**

- знание категорий и понятий законодательства в сфере местного самоуправления, его источников, содержания и этапов развития РФ;
- умение правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям;
- умение совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- умение принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими сферу местного самоуправления;
- умение правильно оформлять материалы работы.

№ п/п	Оценка	Критерии оценивания
1.	«5» (отлично)	<p>Содержание работы в полном объеме соответствует теме реферата, студент четко и без ошибок составил план работы. Обучающийся показал знание фактического материала, в работе отсутствуют фактические ошибки.</p> <p>Продemonстрировано уверенное владение понятийно-терминологическим аппаратом дисциплины (уместность употребления, аббревиатуры, толкование и т.д.), отсутствуют ошибки в употреблении терминов. Показано умелое использование категорий и терминов дисциплины в их ассоциативной взаимосвязи. Продemonстрировано умение аргументировано излагать собственную точку зрения. Видно уверенное владение освоенным материалом, изложение сопровождается адекватными иллюстрациями (примерами) из практики.</p> <p>Реферат четко структурирован и выстроен в заданной логике. Части работы логически взаимосвязаны. Отражена логическая структура проблемы (задания): постановка проблемы - аргументация - выводы. Объем работы укладывается в заданные рамки при сохранении смысла. Обоснованность и доказательность выводов.</p> <p>Высокая степень самостоятельности, оригинальность в представлении материала: стилистические обороты, манера изложения, словарный запас. Отсутствуют стилистические и орфографические ошибки в тексте. Работа выполнена аккуратно, без помарок и исправлений.</p>
2.	«4» (хорошо)	<p>Содержание работы в целом соответствует теме реферата, на все поставленные вопросы реферата даны ответы, показано знание фактического материала, встречаются несущественные фактические ошибки, имеются отдельные замечания по содержанию ответа. Продemonстрировано владение понятийно-терминологическим</p>

		<p>аппаратом дисциплины, отсутствуют ошибки в употреблении терминов. Показано умелое использование категорий и терминов дисциплины в их ассоциативной взаимосвязи. Продemonстрировано умение аргументированно излагать собственную точку зрения. Изложение отчасти сопровождается адекватными иллюстрациями (примерами) из практики.</p> <p>Реферат в достаточной степени структурирован и выстроен в заданной логике без нарушений общего смысла. Части реферата логически взаимосвязаны. Отражена логическая структура проблемы (задания): постановка проблемы - аргументация - выводы. Объем реферата незначительно превышает заданные рамки при сохранении смысла.</p> <p>Достаточная степень самостоятельности, оригинальность в представлении материала. Встречаются мелкие и не искажающие смысла ошибки в стилистике, оформлении работы. Есть 1-2 орфографические ошибки. Работа выполнена аккуратно, без помарок и исправлений.</p>
3.	«3» (удовлетворительно)	<p>В целом раскрыты все вопросы, заявленные в реферате с отдельными замечаниями, студент ответил на все поставленные вопросы с отдельными недостатками. Продemonстрировано удовлетворительное знание фактического материала, есть фактические ошибки (25- 30%). Продemonстрировано достаточное владение понятийно-терминологическим аппаратом дисциплины, есть ошибки в употреблении и трактовке терминов, расшифровке аббревиатур. Ошибки в использовании категорий и терминов дисциплины в их ассоциативной взаимосвязи. Нет собственной точки зрения либо она слабо аргументирована. Примеры, приведенные в работе в качестве практических иллюстраций, в малой степени соответствуют изложенным теоретическим аспектам. Реферат слабо структурирован, нарушена заданная логика. Части реферата разорваны логически, нет связей между ними. Ошибки в представлении логической структуры работы: постановка проблемы - аргументация - выводы. Объем реферата в существенной степени (на 25-30%) отклоняется от заданных рамок.</p> <p>Текст реферата примерно наполовину представляет собой стандартные обороты и фразы из учебника/лекций. Обилие ошибок в стилистике, много стилистических штампов. Есть 3-5 орфографических ошибок. Работа выполнена не очень аккуратно, встречаются помарки, исправления, отклонения от правил оформления реферата.</p>
4.	«2» (неудовлетворительно)	<p>Студент не выполнил или не раскрыл тему реферата, совершил существенные ошибки при раскрытии поставленных вопросов по теме реферата, не ответил на конкретные вопросы. Обучающийся имеет слабые, фрагментарные, разрозненные знания категорий и понятий конституционного права (неуместность употребления, неверные аббревиатуры, искаженное толкование и т.д.), присутствуют многочисленные ошибки в употреблении терминов. Показаны неверные ассоциативные взаимосвязи категорий и терминов дисциплины. Содержание работы не соответствует теме реферата или соответствует ему в очень малой степени. Продemonстрировано крайне низкое (отрывочное) знание фактического материала, много фактических ошибок – практически все факты (данные) либо искажены, либо неверны.</p> <p>Отсутствует аргументация изложенной точки зрения, нет собственной позиции. Отсутствуют примеры из практики либо они</p>

		<p>неадекватны.  реферат представляет собой сплошной текст без структурирования, нарушена заданная логика. Части ответа не взаимосвязаны логически. Нарушена логическая структура работы (задания): постановка проблемы – аргументация – выводы. Объем ответа более чем в 2 раза меньше или превышает заданный.  Текст реферата представляет полную кальку текста учебника/лекций. Стилистические ошибки приводят к существенному искажению смысла. Большое число орфографических ошибок в тексте (более 10 на страницу). Работа выполнена неаккуратно, с нарушением предъявляемых требования, с обилием помарок и исправлений.</p>
--	--	---

### **3.8. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации**

#### **Вид промежуточной аттестации - экзамен**

#### **Перечень вопросов к экзамену:**

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Предмет, метод и система муниципального права.
3. Наука муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты.
5. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, характеристика.
6. Источники муниципального права.
7. Международно-правовое регулирование местного самоуправления.
8. Опыт развития местного самоуправления в зарубежных странах.
9. Конституционные основы местного самоуправления.
10. Конституционное право граждан на осуществление местного самоуправления.
11. Понятие и основные признаки местного самоуправления.
12. Понятие и классификация принципов местного самоуправления.
13. Функции местного самоуправления.
14. Система местного самоуправления.
15. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
16. Вопросы местного значения.
17. Муниципальное образование: понятие и виды.
18. Модели местного самоуправления.
19. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования и формы работы.
20. Компетенция представительного органа муниципального образования.
21. Глава муниципального образования: понятие, порядок формирования и полномочия.
22. Местная администрация: понятие, структура и компетенция.
23. Устав муниципального образования, порядок принятия и регистрации.



24. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия и вступления в силу.

25. Муниципальные выборы: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.

26. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

27. Руководитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования: порядок замещения должности и компетенция.

28. Правовой статус выборных должностных лиц местного самоуправления.

29. Муниципальная служба: понятие, принципы ее организации, порядок прохождения.

30. Должности муниципальной службы: понятие, классификация.

31. Местный референдум: понятие, принципы организации, порядок проведения.

32. Территориальное общественное самоуправление.

33. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления населения с органами местного самоуправления.

34. Правотворческая инициатива в сфере местного самоуправления.

35. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

36. Собрания (конференции) граждан: понятие, принципы организации, порядок проведения.

37. Сход граждан: понятие, принципы организации, порядок проведения.

38. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

39. Система гарантий местного самоуправления.

40. Ответственность органов местного самоуправления перед населением.

41. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

42. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.

43. Судебная защита местного самоуправления.

44. Административная ответственность за правонарушения при осуществлении местного самоуправления.

45. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере.

46. Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных организаций.

47. Муниципальные услуги: понятие, виды, особенности оказания.

48. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования.

49. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово-кредитной сфере.

50. Доходы местного бюджета, формирование, расход и учет.
51. Местные внебюджетные и валютные фонды.
52. Местные налоги и сборы.
53. Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений (общая характеристика).
54. Порядок предоставления земельных участков на территории муниципального образования.
55. Пользование земельными участками на территории муниципального образования.
56. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
57. Полномочия органов местного самоуправления в строительной сфере и в области благоустройства территории.
58. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.
59. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.
60. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
61. Муниципальный социальный заказ.
62. Муниципальный контроль.
63. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, цели и особенности осуществления.
64. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.
65. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (общая характеристика).
66. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль над осуществлением переданных полномочий.

### **3.9. Показатели и критерии оценивания устного ответа на контрольные вопросы (промежуточный контроль, промежуточная аттестация – экзамен формирование компетенций ПК-3, ПК-4)**

**Показатель:** совокупность проявленных знаний, умений, навыков.

#### **Критерии оценивания:**

- знание категорий и понятий законодательства о местном самоуправлении, его источников, содержания и этапов его развития в России и за рубежом.
- умение свободно оперировать терминами и понятиями муниципального права; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям; толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования; принимать правовые решения в со-

ответствии с правовыми актами, регулируемыми проблемы местного самоуправления.

- владение навыками работы с нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления;

- владение навыками постановки целей и задач, в ходе осуществления местного самоуправления, их эффективного достижения, учитывая интересы различных субъектов муниципального права.

<b>№ п/п</b>	<b>Оценка</b>	<b>Критерии оценивания</b>
1.	«5» (отлично) зачёт	обучающийся демонстрирует сформированность компетенций по итогам освоения учебной дисциплины, обнаруживает всестороннее, системное и глубокое знание учебного материала, усвоил основную литературу и знаком с дополнительной литературой, рекомендованной программой, умеет свободно выполнять практические задания, предусмотренные программой, свободно оперирует приобретенными знаниями, умениями, применяет их в ситуациях повышенной сложности; обучающийся демонстрирует системные теоретические знания, свободно владеет терминологией, делает аргументированные выводы и обобщения, на высоком уровне раскрывает категории и понятия муниципального права, нормативно-правовые источники, содержание и этапы развития местного самоуправления и муниципального права, приводит примеры, уверенно показывает умение правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим правовым отношениям, умение толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми отношения в ходе реализации местного самоуправления, демонстрирует свободное владение навыками работы с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, уверенно владеет навыками постановки целей и задач, в ходе осуществления местного самоуправления, их эффективного достижения, учитывая интересы различных субъектов муниципального права; демонстрирует свободное владение монологической речью и способность быстро реагировать на уточняющие вопросы.
2.	«4» (хорошо) зачёт	Обучающийся демонстрирует сформированность компетенций по итогам освоения учебной дисциплины на среднем уровне: основные знания, умения освоены, но допускаются незначительные ошибки, неточности, затруднения при аналитических операциях, переносе знаний и умений на новые, нестандартные ситуации; обучающийся демонстрирует достаточно прочные теоретические знания, владеет терминологией, делает правильные выводы и обобщения, раскрывает категории и понятия муниципального права, нормативно-правовые источники, содержание и этапы развития местного

		самоуправления и муниципального права, приводит примеры, показывает умение определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим правовым отношениям, умение толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими отношения в ходе реализации местного самоуправления, демонстрирует достаточно свободное владение навыками работы с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, учитывая интересы различных субъектов муниципального права; демонстрирует достаточно свободное владение монологической речью, но при этом делает несущественные ошибки, которые быстро исправляет самостоятельно или при незначительной коррекции преподавателем.
3.	«3» (удовлетворительно) зачёт	Обучающийся демонстрирует сформированность компетенций по итогам освоения учебной дисциплины на базовом уровне: в ходе контрольных мероприятий допускаются значительные ошибки, проявляется отсутствие отдельных знаний, умений, навыков по некоторым дисциплинарным компетенциям, студент испытывает значительные затруднения при оперировании знаниями и умениями при их переносе на новые ситуации; обучающийся демонстрирует нетвердые теоретические знания, проявляет слабо сформированные навыки определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим правоотношениям в сфере местного самоуправления, может с помощью преподавателя толковать правовые нормы и принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими отношения в сфере местного самоуправления, показывает недостаточное умение работать с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проявляет слабо сформированные навыки постановки целей и задач, в ходе осуществления местного самоуправления, их эффективного достижения, учитывая интересы различных субъектов права; затрудняется делать аргументированные выводы и приводить примеры, показывает недостаточно свободное владение монологической речью, терминологией, логичностью и последовательностью изложения материалов, делает ошибки, которые может исправить только при коррекции преподавателем.
4.	«2» (неудовлетворительно) незачёт	обучающийся демонстрирует сформированность дисциплинарных компетенций на уровне ниже базового, проявляется недостаточность знаний, умений, навыков либо компетенции по итогам освоения учебной дисциплины не сформированы; проявляется полное или практически полное отсутствие знаний, умений, навыков; обучающийся демонстрирует незнание категорий и понятий законодательства в сфере местного самоуправления и муниципального права, его источников, содержания и этапов развития, не владеет терминологией, не умеет делать аргументированные выводы и приводить при-

		<p>меры, показывает неспособность правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим отношениям в сфере местного самоуправления; не способен толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования; принимать правовые решения в соответствии с правовыми актами, регулирующими отношения возникающие в сфере реализации местного самоуправления, не владеет навыками работы с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, демонстрирует слабое владение монологической речью, проявляет отсутствие логичности и последовательности изложения материала, делает ошибки, которые не может исправить, даже при коррекции преподавателем, отказывается отвечать в ходе промежуточного контроля знаний, демонстрирует незнание и непонимание экзаменационных вопросов.</p>
--	--	--

### 3.10. Образец билета (промежуточная аттестация – экзамен, формирование компетенций ПК-3, ПК-4)



Федеральное агентство морского и речного транспорта  
Воронежский филиал  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
Высшего образования  
Государственный университет морского и речного флота  
имени адмирала С.О. Макарова

Кафедра \_\_\_\_\_ «Публичного права»  
Дисциплина \_\_\_\_\_ «Муниципальное право»

«ОБСУЖДЕНО»  
на заседании кафедры

«УТВЕРЖДАЮ»  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

#### Билет № 1

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Правотворческая инициатива в сфере местного самоуправления.

Преподаватель

В.Н. Кручинин